

Акт № 2
по результатам проведения плановой документарной проверки
государственного бюджетного учреждения Пензенской области
«Бековская районная станция по борьбе с болезнями животных»

«28» ноября 2025 г.

г.Пенза

Проверка проведена в соответствии с Планом мероприятий ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с последующими изменениями) на 2025 год, утвержденным приказом Министерства сельского хозяйства Пензенской области от 28.02.2025 № 4-О «Об утверждении Планов мероприятий ведомственного контроля на 2025 год», приказом Министерства сельского хозяйства Пензенской области от 24.10.2025 № 64-о «О проведении плановой документарной проверки».

Предмет проверки: соблюдение Заказчиком (в том числе, его контрактной службой, контрактным управляющим, комиссией по осуществлению закупок, уполномоченными органами и уполномоченными учреждениями) законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Вид мероприятия ведомственного контроля: документарная.

Дата начала и дата окончания проведения мероприятия ведомственного контроля: с 10.11.2025 по 24.11.2025.

Период времени, за который проверяется деятельность субъекта проверки: с 01.01.2024 по 23.11.2025.

Субъект проверки: государственное бюджетное учреждение Пензенской области «Бековская районная станция по борьбе с болезнями животных» (далее – заказчик, учреждение).

Адрес места нахождения: 442940, 58, Пензенская обл, Р-Н Бековский, РП Беково, ул. советская, зд. 84Г

ИНН/КПП: 5808003749/580801001

Руководитель субъекта проверки: Макеев Виктор Евгеньевич, главный ветеринарный врач.

Состав комиссии и перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление мероприятия ведомственного контроля:

Ажерин Сергей Владимирович - начальник отдела противозпизоотической и лечебной работы управления ветеринарии Министерства сельского хозяйства Пензенской области,

Двенадцатова Полина Валерьевна - начальник отдела финансового контроля и государственных закупок Министерства сельского хозяйства Пензенской области,

Леухина Марина Михайловна - главный специалист-эксперт отдела финансового контроля и государственных закупок Министерства сельского хозяйства Пензенской области.

В ходе проверки субъектом проверки представлены следующие документы:

- документы (копии), регламентирующие трудовые функции контрактного управляющего (приказ о назначении контрактного управляющего, должностные обязанности, документ об обучении в сфере государственных закупок),

- документы (оригиналы) по проведенным закупкам (от стадии подготовки заявки (контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)) с соответствующим обоснованием до исполнения контракта),

- документы, подтверждающие объем финансового обеспечения в разрезе кодов бюджетной классификации,

- планы-графики закупок на 2024 и 2025 годы (все версии),

- реестр закупок за проверяемый период,

- контракты, заключенные с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и их исполнение (документы о приемке товаров, работ и услуг, платежные поручения),

- документы, подтверждающие использование поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Проверкой установлено:

Нормативные документы, регламентирующие работу заказчика в сфере закупок

Во исполнение требований статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с последующими изменениями) (далее – Закон № 44-ФЗ) обязанности **контрактного управляющего в проверяемый период возложены с 01.04.2023 на главного бухгалтера Коневу Ю.И.** (приказ Учреждения от 01.04.2023 № 25 «О назначении контрактного управляющего»).

На основании части 6 статьи 38 Закон № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. В период проверки контрактный управляющий проходил курс повышения квалификации по договору с НОЧУ ОДПО «Аktion» от 05.09.2025.

В данной части нарушений не выявлено.

Планирование закупок

Планирование закупок в соответствии со статьей 16 Закона № 44-ФЗ осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В соответствии с пунктом 12 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (с последующими изменениями) план-график утверждается в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

План финансово-хозяйственной деятельности субъекта проверки на 2024 год утвержден заместителем Председателя правительства – Министром сельского хозяйства Пензенской области 15.01.2024 г., план-график на 2024 год субъектом проверки утвержден 18.01.2024 г., размещен в ЕИС 19.01.2024 г. Внесенные изменения в течение 2024 года утверждены и размещены без нарушений сроков (6 версий).

План финансово-хозяйственной деятельности субъекта проверки на 2025 год утвержден заместителем Председателя правительства - Министром сельского хозяйства Пензенской области 10.01.2025 г., план-график на 2025 год Заказчиком утвержден 13.01.2025г., размещен на ЕИС 14.01.2025 г.

Внесенные изменения на дату начала проверки – 10.11.2025 г., утверждены и размещены без нарушений сроков (2 версии).

Таким образом, планы-графики на 2024 и 2025 гг. были размещены субъектом проверки в установленный срок.

В данной части нарушений не выявлено.

Осуществление конкурентных закупок

Согласно информации из ЕИС и представленной субъектом проверки информации за проверяемый период было размещено 1 (Одно) извещение о проведении электронного аукциона для субъектов малого и среднего предпринимательства: **«Оказание услуг по разработке проекта санитарно-защитной зоны сибирезвенного скотомогильника» с начальной (максимальной) ценой контракта 1 485 000,00 руб.**

По результатам закупки заказчиком заключен контракт от 02.09.2024 № 1 на сумму 941 788,76 руб. с ООО «Техносфера»:

I этап (2024 г.) – оплата в размере 561 268,05 (пятьсот шестьдесят одна тысяча двести шестьдесят восемь) рублей 05 копеек осуществляется в течение 7 (семи) рабочих дней после подписания Заказчиком документа о приемке оказанных услуг в Единой информационной системе.

II этап (2025 г.) - оплата в размере 380 520,71 (триста восемьдесят тысяч пятьсот двадцать) рублей 71 копейка осуществляется в течение 7 (семи) рабочих дней после подписания Заказчиком документа о приемке оказанных услуг в Единой информационной системе.

В части соответствия извещений, протоколов, документации о закупках требованиям Закона № 44-ФЗ выявлено следующее:

1. В нарушение части 1 статьи 34, пункта 8 и 9 ч 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ Заказчиком в проекте контракта установлено поэтапное выполнение работ и оплата, а в извещении о проведении закупки и электронном контракте не выделены отдельные этапы исполнения контракта.

2. В нарушение пункта 1 части 13 статьи 34, части 7 и пункта 4 части 13 статьи 94 Закона № 44-ФЗ в проекте контракта, а также в заключенном контракте не указан срок приемки заказчиком оказанных услуг.

Указанные нарушения имеют признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 7.30.1 КоАП РФ.

В части соответствия процедуры заключения контракта требованиям Закона № 44-ФЗ выявлено следующее:

1. В нарушение требований части 2 статьи 51 Закона № 44-ФЗ при согласовании протокола разногласий Заказчиком размещен в единой информационной системе электронный контракт, доработанный проект контракта (реестровая запись № 25808003749240000010003) и проект контракта, направленный изначально (реестровая запись № 25808003749240000010002).

Указанное нарушение имеет признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

В части проведения приемки, экспертизы товаров, работ, услуг и оплаты нарушений не выявлено, 2 этап исполнения контракта не завершен.

В части внесения информации и документов в Реестр контрактов выявлено следующее:

Частью 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ установлен перечень документов и состав информации, которые должны быть включены в реестр контрактов, заключенных Заказчиками.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в случае, если в соответствии с Законом № 44-ФЗ были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений.

В соответствии с распоряжением Правительства Пензенской области № 1140-рП от 27.12.2024 учреждением было заключено дополнительное соглашение от 28.12.2024 к контракту на оказание услуг по разработке проекта санитарно-защитной зоны скотомогильника № 0155200000923000372 от 27.07.2023 на сумму 2 060 000 рублей о пролонгации срока исполнения второго этапа оказания услуг до 01.07.2025.

Вместе с тем, информация об изменении заключенного контракта № 25808003749 23 000001 0043 была размещена в реестре контрактов Единой информационной системы в сфере закупок только 05.03.2025.

Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 9 статьи 7.30.1 КоАП РФ.

Контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ Заказчики могут осуществлять закупки товаров, работ или услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 600 тыс. руб. При этом годовой объем закупок, который заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать 2 млн.руб., или не должен превышать 10% совокупного годового объема закупок Заказчика (далее – СГОЗ) и не должен составлять более чем 50 млн. руб.

В проверяемом периоде СГОЗ субъекта проверки составил:

- в 2024 году – 971 571,71 рублей;
- в 2025 году (на начало проверки – 10.11.2025) – 1 842 783,52 рублей.

По пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ субъекта проверки заключено:

- в 2024 году – 19 контрактов на общую сумму 410 303,66 рублей.
- в 2025 году (на начало проверки – 10.11.2025 года) – 75 контрактов на общую сумму 1 182 783,52 рублей.

Таким образом, закупки на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ осуществлены субъектом проверки с соблюдением установленного годового объема, не превышающего 2 млн. руб.

В данной части нарушений не выявлено.

При проверке выборочным методом контрактов, заключенных в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (единственным поставщиком) на соответствие требованиям Гражданского Кодекса Российской Федерации и Закона № 44-ФЗ выявлено следующее:

— В соответствии с пунктом 2.3 контракта от 15.11.2024 с СПАО «Ингосстрах» на сумму 11 625,39 рублей на оказание услуг ОСАГО оплата осуществляется в течение 7 рабочих дней с даты подписания акта оказанных услуг.

В ходе проверки установлено, что услуги оказаны 15.11.2024 (акт выполнения работ № Б/Н от 15.11.2024), а оплата за них произведена платежным поручением от 03.12.2024, т.е. с нарушением установленного контрактом срока оплаты;

— Пункты 4.1 и 4.2 контрактов учреждения с ООО «Арсенал-Сервис» на оказание услуг по заправке и ремонту картриджей 2024 и 2025 гг. (№ 24/38 от 14.03.2024, № 24/78 от 26.07.2024, № 25/38 от 03.02.2025, №25/60 от 03.04.2025, №23/116 от 24.09.2025) содержат противоречивый срок оплаты услуг 7 и 15 дней.

При этом по контракту от №24/38 от 14.03.2024 услуги оказаны 14.03.2024 (акт № 1366575 от 14.03.2024), а оплата за них произведена платежным поручением от 01.04.2024, т.е. с нарушением установленного законом срока оплаты (не более 10 рабочих дней).

Аналогичное нарушение выявлено в контракте № 24/78 от 26.07.2024 (акт приемки от 29.07.2024, а платежное поручение от 14.08.2024).

Таким образом, в нарушение части 13.1 статьи 34, пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком был нарушен срок исполнения обязательств по оплате товаров, работ, услуг по вышеперечисленным контрактам.

Данные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 8 статьи 7.30.2 КоАП РФ.

— в нарушении статьи 513 Гражданского кодекса Российской Федерации заказчик не указал в отдельных контрактах срок приемки товара, что в свою очередь привело к необоснованно длительной оплате обязательств по контракту. Так, по контракту №3 от 01.04.2025 по поставке ГСМ УПД № 3 от 30.04.2025, а платежное поручение от 30.05.2025, УПД № 5 от 31.05.2025, а платежное поручение от 19.06.2025, УПД №6 от 30.06.2025, а платежное поручение от 28.07.2025.

— несмотря на условие контрактов о необходимости подписания актов приемки товары приняты и оплачены исключительно по накладным в контрактах на поставку зерна от 01.07.2024 и сена от 09.10.2024 с ООО «Вертуновское», на поставку труб от 17.04.2024 с ИП Демидов В.А., на поставку анализатора качества молока «Лактан» и набора моющих средств от 27.01.2025 с ООО «Медицинские изделия».

Данные нарушения не содержат признаки административного правонарушения. Вместе с тем, рекомендуется указывать в договоре срок осуществления заказчиком приемки,

а также отражать, что срок приемки исчисляется с даты поступления всех необходимых документов заказчику (в том числе акта приемки) во избежание риска отсчета срока приемки с даты отправки документации контрагентом и просрочки срока оплаты по контракту.

— Договор на сопровождение системы «КонсультантПлюс» от 17.07.2025 года с ООО «Агентство деловой информации» на сумму 71 703,54 был оплачен единовременно в полном объеме 30.07.2025. Вместе с тем, услуги по договору согласно разделу 2 и 4 контракта включают сопровождение информационных баз до конца действия контракта, т.е. до 31.12.2025.

Данное нарушения не содержат признаки административного правонарушения. Вместе с тем, рекомендуется при закупке длящихся услуг по сопровождению информационных систем осуществлять их оплату ежемесячно, а не единовременно после заключения контракта во избежание риска ненадлежащей работы системы после оплаты услуги, а также указывать в контракте сроки и порядок приемки услуг.

— Контракт по сопровождению и технической поддержке программного продукта АС «Смета» с ООО НПО «Криста» на сумму 34 800 рублей заключен 16.01.2025, а срок оказания услуг в соответствии с пунктом 1.4 контракта с 01.01.2025 по 31.12.2025, таким образом контракт предусматривает распространение его условий на отношения, возникшие до его заключения.

Согласно письму Минфина России от 01.08.2024 № 24-08-08/71743 порядок осуществления закупки, установленный Законом № 44-ФЗ, не предусматривает возможности начала исполнения обязательств единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) до заключения контракта, в том числе с учетом того, что поставка товара, выполнение работ, оказание услуг и их приемка при отсутствии заключенного контракта и соответствующих средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации влекут возникновение фактической задолженности, в том числе в условиях отсутствия постановки бюджетных обязательств на бюджетный учет.

Учитывая изложенное, заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предусматривающего распространение его условий на отношения, возникшие до его заключения, не соответствует нормам законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Данное нарушения не содержат признаки административного правонарушения. Вместе с тем, учреждению рекомендуется заключать контракты до даты начала оказания услуг.

Отчеты в соответствии с Законом № 44-ФЗ

Согласно части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства (далее - СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО) в объеме не менее чем 25% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

В 2024 году субъект проверки осуществил закупки у СМП и СОНКО на сумму 561 268,05 рублей, что составляет 100 % от совокупного годового объема закупок Заказчика, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

В 2025 году субъект проверки на дату начала проверки не осуществлял конкурентных закупок у СМП и СОНКО.

В данной части нарушений не выявлено.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2024 год субъектом проверки размещен и опубликован на ЕИС в срок, установленный частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ (до 1 апреля года, следующего за отчетным годом): 26.03.2025 г.

Срок размещения субъектом проверки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2025 год на момент проверки не наступил.

В данной части нарушений не выявлено.

В соответствии с частью 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ по итогам года Заказчик до 1 апреля года, предшествующего за отчетным годом составляет и размещает в ЕИС отчет об объеме закупок

оказания закупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказания закупаемых услуг, при осуществлении которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств (далее – отчет об объеме закупок российских товаров).

Отчет об объеме закупок российских товаров субъектом проверки составлен и размещен в ЕИС 26.03.2025 г. В отчетном году заказчиком не осуществлялась приемка товаров, указанных в приложении к постановлению Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 2014.

В 2025 году на момент проведения проверки статья 30.1 Закона № 44-ФЗ утратила силу.

В данной части нарушений не выявлено.

Реестр закупок

Реестр закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов за 2024-2025 годы, Заказчик ведет в соответствии с пунктом 2 статьи 73 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Исходя из изложенного, представленной субъектом проверки информации, а также информации, полученной при проведении проверки, Комиссия, руководствуясь статьей 100 Закона № 44-ФЗ,

РЕШИЛА:

1. В целях исключения нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок, рекомендовать субъекту проверки при осуществлении закупок товаров, работ, услуг строго руководствоваться положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с последующими изменениями).

2. Субъекту проверки привлечь должностных лиц, допустивших нарушения норм Закона № 44-ФЗ, к дисциплинарной ответственности. О принятых мерах сообщить в отдел финансового контроля и государственных закупок Министерства сельского хозяйства Пензенской области до 16.01.2026 (каб. 711).

3. Направить копию акта проверки в Министерство финансов Пензенской области для решения вопроса о возбуждении административного производства.

4. Направить копию акта проверки субъекту проверки в срок не позднее 10 рабочих дней со дня его подписания.

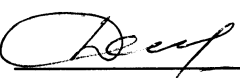
5. Опубликовать настоящий акт проверки не позднее 10 рабочих дней со дня его подписания на официальном сайте Министерства сельского хозяйства Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Члены Комиссии:

Начальник отдела противоэпизоотической и лечебной работы управления ветеринарии Министерства сельского хозяйства Пензенской области

 С.В. Ажерин

Начальник отдела финансового контроля и государственных закупок Министерства сельского хозяйства Пензенской области,

 П.В. Двенадцатова

Главный специалист-эксперт отдела финансового контроля и государственных закупок Министерства сельского хозяйства Пензенской области

 М.М. Леухина

Директор акта проверки от 03.02.25г
Акт / Мажесв /