



**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

от 18 февраля 2020 г. № 597
г. Пенза

Об утверждении Программы
профилактики нарушений
Министерства сельского хозяйства
Пензенской области на 2021 год

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», руководствуясь Положением о Министерстве сельского хозяйства Пензенской области, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 10.02.2009 № 99-пП (с последующими изменениями),

П Р И К А З Ы В А Ю :

1. Утвердить прилагаемые:

1.1. Подпрограмму профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, Программы профилактики нарушений Министерства сельского хозяйства Пензенской области на 2021 год.

1.2. Подпрограмму профилактики нарушений лицензионных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении лицензионного контроля за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов,

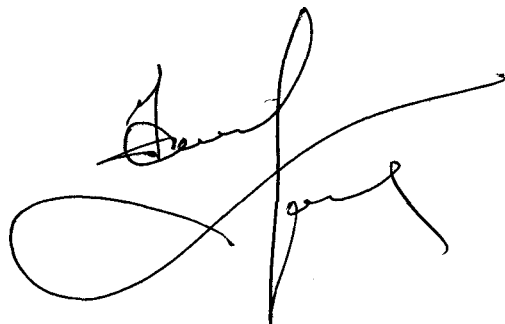
цветных металлов на территории Пензенской области, Программы профилактики нарушений Министерства сельского хозяйства Пензенской области на 2021 год.

1.3. Подпрограмму профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного надзора в области племенного животноводства на территории Пензенской области, Программы профилактики нарушений Министерства сельского хозяйства Пензенской области на 2021 год.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра - начальника управления развития производства сельскохозяйственной продукции, пищевой и перерабатывающей промышленности - главного инспектора в области племенного животноводства и начальника управления рынка продовольствия и лицензирования.

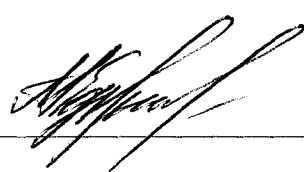
3. Настоящий приказ разместить на официальном сайте Министерства сельского хозяйства Пензенской области в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://mcx.pnzreg.ru>).

Министр

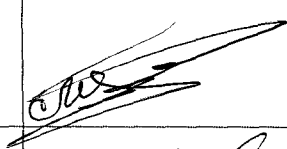
A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop on the left and a series of connected strokes on the right, ending in a small hook.

Р.А. Калентьев

Приказ подготовили:

Главный специалист-эксперт управления развития производства сельскохозяйственной продукции, пищевой и перерабатывающей промышленности		Е.В. Вешнякова
Ведущий специалист-эксперт управления рынка продовольствия и лицензирования		М.А. Ефремов

Согласовано:

Заместитель Министра - начальник управления развития производства сельскохозяйственной продукции, пищевой и перерабатывающей промышленности - главный инспектор в области племенного животноводства		Э.Н. Каташов
Начальник управления рынка продовольствия и лицензирования		Н.К. Богач
Заместитель начальника управления рынка продовольствия и лицензирования		П.Ю. Гусев
Заместитель начальника управления мониторинга эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения и правового обеспечения		М.В. Конищев

**ПОДПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ,
СОБЛЮДЕНИЕ КОТОРЫХ ОЦЕНИВАЕТСЯ ПРИ
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В ОБЛАСТИ РОЗНИЧНОЙ ПРОДАЖИ
АЛКОГОЛЬНОЙ И СПИРТСОДЕРЖАЩЕЙ ПРОДУКЦИИ,
ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ МИНИСТЕРСТВА
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2021 ГОД**

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

1.1. Виды осуществляемого государственного контроля (надзора)

В соответствии с пунктом 1.2 статьи 23 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – региональный контроль) включает в себя:

1) лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции) (далее – лицензионный контроль);

2) региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов (далее – региональный государственный контроль

(надзор) за розничной продажей алкогольной и спиртосодержащей продукции);

3) региональный государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции (далее - региональный государственный контроль за представлением деклараций).

1.2. Описание подконтрольной сферы

Подконтрольными субъектами в рамках осуществления лицензионного контроля являются юридические лица, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на основании лицензии, и юридические лица, являющиеся соискателями на получение лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

По состоянию на декабрь 2020 года 393 юридических лица имеют лицензию на розничную продажу алкогольной продукции розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Подконтрольными субъектами в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за розничной продажей алкогольной и спиртосодержащей продукции являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, розничную продажу спиртосодержащей продукции.

Количество подконтрольных субъектов на декабрь 2020 года составляет 1287.

Подконтрольными субъектами в рамках осуществления регионального государственного контроля за представлением деклараций являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции, осуществляющие выращивание винограда для производства винодельческой продукции юридические лица и признаваемые в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» сельскохозяйственными товаропроизводителями индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства, граждане, ведущие личное подсобное хозяйство.

Количество подконтрольных субъектов на декабрь 2020 года составляет 1491.

Перечни правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления Министерством сельского хозяйства Пензенской

области (далее - Министерство) регионального контроля, размещены на официальном сайте Министерства в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://mcx.pnzreg.ru>).

В рамках регионального контроля в 2020 году проведено:

- внеплановых выездных проверок – 8;
- внеплановых документарных проверок – 40;
- внеплановых выездных проверок, основанием проведения которых являлось поступление заявлений о выдаче, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии – 174.

Проведено 1 мероприятие по контролю за соблюдением обязательных требований, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

В ходе внеплановых выездных проверок выявлено 10 фактов нарушения законодательства в области оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В ходе проведения внеплановых выездных проверок, основанием проведения которых являлось поступление заявлений о выдаче, переоформлении лицензии выявлено 10 несоответствий лицензионным требованиям.

Всего в рамках регионального контроля в 2020 году в отношении подконтрольных субъектов в связи с нарушением обязательных требований составлено 70 протоколов об административных правонарушениях.

Вынесено 68 постановлений о привлечении подконтрольных субъектов к административной ответственности, которые впоследствии отменены не были, при этом по состоянию на декабрь 2020 года 2 материала дел об административных правонарушениях находятся на рассмотрении судов.

Практика осуществления регионального контроля показывает, что более 75% правонарушений связано с непредставлением либо несвоевременным представлением подконтрольными субъектами деклараций об объеме розничной продажи алкогольной продукции, 13% правонарушений, связано с нарушением установленного законодательством ценообразования на алкогольную продукцию, 4% правонарушений связано с оборотом алкогольной продукции без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, в случае, если такая маркировка и (или) нанесение такой информации обязательны, 7% правонарушений связано с оборотом алкогольной продукции без соответствующей лицензии.

Министерством в 2020 году в рамках профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального контроля ежеквартально проводились публичные мероприятия (семинары), в том числе в формате ВКС из-за угрозы распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), в рамках которых особое внимание уделялось наиболее часто встречающимся нарушениям обязательных требований, выявленным на территории Пензенской области, а также анализу нарушений,

выявленных в субъектах Российской Федерации, входящих в Приволжский Федеральный округ.

Также в рамках профилактики:

- обеспечено размещение на официальном сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

- осуществлялось информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований посредством проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации, путем проведения очных и телефонных консультаций;

- проводилось обобщение практики осуществления регионального контроля и размещение на официальном сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

В рамках проведения профилактики нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами, Министерством разработаны и размещены на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» руководства по соблюдению обязательных требований.

Работа по профилактике нарушений обязательных требований будет продолжена в рамках реализации настоящей Подпрограммы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, Программы профилактики нарушений Министерства сельского хозяйства Пензенской области на 2021 год (далее – Подпрограмма профилактики нарушений).

При оценке рисков причинения вреда в результате несоблюдения обязательных требований необходимо учитывать специфику подконтрольной сферы.

Ключевым риском является вероятность причинения вреда жизни и здоровью людей.

Кроме того, особое значение имеет риск возможного распространения случаев употребления алкогольных напитков несовершеннолетними.

В зависимости от видов подконтрольных субъектов несоблюдение обязательных требований может быть обусловлено в том числе:

- незнанием и/или неправильным толкованием содержания обязательных требований подконтрольными субъектами;

- сознательным нарушением обязательных требований подконтрольными субъектами с целью получения финансовой выгоды.

Раздел 2. Реализация Подпрограммы профилактики нарушений

2.1. Цели и задачи Подпрограммы профилактики нарушений

Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений, показывает, что подконтрольные субъекты в большом числе случаев не в состоянии обеспечить соблюдение обязательных требований в силу недостаточных знаний норм законодательства и трудностей в понимании существа обязательных требований, что препятствует их эффективному исполнению с грамотным распределением материальных, финансовых и трудовых затрат.

Определенная настоящей Подпрограммой система мер предусматривает изменение формы воздействия на подконтрольные субъекты с уклоном на профилактические.

В результате реализации Подпрограммы ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов и создание условий для выработки внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Целями реализации настоящей Подпрограммы являются:

- 1) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);
- 2) сокращение рисков причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;
- 3) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;

Для достижения поставленных целей настоящей Подпрограммы необходимо решение следующих задач:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- 2) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
- 3) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области регионального контроля;
- 4) мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие, снижение вреда, причиняемого охраняемым законом ценностям;
- 5) проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей конкретных подконтрольных субъектов;

6) повышение квалификации сотрудников Министерства, уполномоченных на осуществление регионального контроля.

2.2. Механизм реализации Подпрограммы профилактики нарушений

Подпрограмма реализуется Министерством согласно плану мероприятий, указанному в Приложении № 1 к настоящей Подпрограмме профилактики нарушений.

Проект плана мероприятий на 2022 – 2023 годы приводится согласно Приложению № 2 к настоящей Подпрограмме профилактики нарушений.

Уполномоченными лицами, ответственными за организацию и проведение мероприятий по реализации Подпрограммы, являются сотрудники управления рынка продовольствия и лицензирования Министерства.

Реализуемые профилактические мероприятия подразделяются на:

- профилактические мероприятия для определенного круга лиц;
- адресные профилактические мероприятия;
- профилактические мероприятия для неопределенного круга лиц.

Профилактические мероприятия для определенного круга лиц:

- семинары, конференции с подконтрольными субъектами, в ходе которых даются необходимые разъяснения по наиболее распространенным нарушениям и актуальным вопросам в подконтрольной сфере;
- публичные мероприятия, проводимые органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными организациями, в которых приняли участие сотрудники Министерства;
- межведомственные совещания, проводимые органами государственной власти, в которых приняли участие сотрудники Министерства.

Адресные профилактические мероприятия:

- адресные консультации (устные либо письменные);
- подготовка и выдача памяток по соблюдению обязательных требований представителям организаций, подавшим заявление о предоставлении государственной услуги по выдаче (переоформлению, продлению) лицензии на осуществление розничной продажи алкогольной продукции или на осуществление розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Профилактические мероприятия для неопределенного круга лиц:

- разработка и размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» руководств по соблюдению обязательных требований;
- подготовка и распространение, в том числе посредством размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических

мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

- размещение материалов с ответами на поступившие вопросы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющие общий характер, на официальном сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации по их запросам;

- выступления, интервью в эфире телевизионных и радиопрограмм;

- размещение и актуализация перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования к розничной продаже алкогольной продукции на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

При получении Министерством сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований сотрудники управления рынка продовольствия и лицензирования Министерства представляют руководителю (заместителю руководителя) Министерства предложения о выдаче предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». По состоянию на декабрь 2020 года Министерством выдано 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Решение о направлении предостережения принимается руководителем (заместителем руководителя) Министерства.

Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, не может носить плановый характер.

2.3. Отчетные показатели оценки мероприятий по профилактике и Подпрограммы профилактики нарушений

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом Подпрограммы профилактики нарушений по итогам 2020 года используются отчетные показатели в соответствии с Таблицей 1.

Таблица 1

№ п/п	Наименование показателя	Отчетный год	Значение показателя
1	Доля подконтрольных субъектов, охваченных профилактическими мероприятиями, от	2020	25

	общего количества подконтрольных субъектов, %		
2	Доля подконтрольных субъектов, допустивших повторные нарушения обязательных требований, от общего количества подконтрольных субъектов, %	2020	Не более 10%

По состоянию на декабрь 2020 года, доля подконтрольных субъектов, охваченных профилактическими мероприятиями, от общего количества подконтрольных субъектов составило 27%, что является выполнением планового показателя в 25%, утвержденным в Программе профилактики нарушений Министерства сельского хозяйства Пензенской области на 2020 год.

Доля подконтрольных субъектов, допустивших повторные нарушения обязательных требований, от общего количества подконтрольных субъектов составляет 0,13% от общего количества подконтрольных субъектов (2 подконтрольных субъекта). Такое значение данного показателя обусловлено введением моратория на проведение проверочных мероприятий, установленного постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

В связи с этим, Министерством не проводились проверочные мероприятия, не связанные с угрозой причинения вреда жизни и здоровью граждан.

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом Подпрограммы профилактики нарушений по итогам 2021 года используются отчетные показатели в соответствии с Таблицей 2.

Таблица 2

№ п/п	Наименование показателя	Отчетный год	Значение показателя
1	Доля подконтрольных субъектов, охваченных	2021	30

	профилактическими мероприятиями, от общего количества подконтрольных субъектов, %		
2	Доля подконтрольных субъектов, допустивших повторные нарушения обязательных требований, от общего количества подконтрольных субъектов, %	2021	Не более 9%

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений в 2022 – 2023 годах планируется использование отчетных показателей согласно Таблице 3.

Таблица 3

№ п/п	Наименование показателя	Отчетный год	Значение показателя
1	Доля подконтрольных субъектов, охваченных профилактическими мероприятиями, от общего количества подконтрольных субъектов, %	2022	35
		2023	40
2	Доля подконтрольных субъектов, допустивших повторные нарушения обязательных требований, от общего количества подконтрольных субъектов, %	2022	Не более 8%
		2023	Не более 7%

Приложение № 1 к Подпрограмме профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, Программы профилактики нарушений Министерства сельского хозяйства Пензенской области на 2021 год

План профилактических мероприятий на 2021 год

Номер строки	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1.	Обеспечение актуализации размещенных на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении Министерством регионального государственного контроля (надзора) в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции	В течение десяти рабочих дней со дня принятия нормативных правовых актов, внесения изменений в нормативные правовые акты	Управление рынка продовольствия и лицензирования
2.	Актуализация и размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» руководств по соблюдению обязательных требований	В течение года, по мере необходимости	Управление рынка продовольствия и лицензирования
3.	Подготовка и распространение, в том числе посредством размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	В течение года, по мере необходимости	Управление рынка продовольствия и лицензирования
4.	Проведение семинаров, конференций с участием подконтрольных субъектов, с целью разъяснения наиболее распространенных нарушений обязательных требований и	По мере необходимости, не реже двух раз в год	Управление рынка продовольствия и лицензирования

	обсуждения актуальных вопросов в подконтрольной сфере		
5.	Подготовка и выдача памяток по соблюдению обязательных требований представителям организаций, подавшим заявление о предоставлении государственной услуги по выдаче (переоформлению, продлению) лицензии на осуществление розничной продажи алкогольной продукции или на осуществление розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания	В течение года, по мере необходимости	Управление рынка продовольствия и лицензирования
6.	Размещение материалов с ответами на поступившие вопросы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющие общий характер, на официальном сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации по их запросам	В течение года, по мере необходимости	Управление рынка продовольствия и лицензирования
7.	Проведение консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	В течение года, по мере поступления обращений	Управление рынка продовольствия и лицензирования
8.	Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и размещение на официальном сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.	Не реже одного раза в год, в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным годом	Управление рынка продовольствия и лицензирования

Приложение № 2 к Подпрограмме профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, Программы профилактики нарушений Министерства сельского хозяйства Пензенской области на 2021 год

ПРОЕКТ

План

профилактических мероприятий на плановый период 2022-2023 гг.

Номер строки	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1.	Обеспечение актуализации размещенных на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении Министерством регионального государственного контроля (надзора) в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции	В течение десяти рабочих дней со дня принятия нормативных правовых актов, внесения изменений в нормативные правовые акты	Управление рынка продовольствия и лицензирования
2.	Актуализация и размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» руководств по соблюдению обязательных требований	В течение года, по мере необходимости	Управление рынка продовольствия и лицензирования
3.	Подготовка и распространение, в том числе посредством размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	В течение года, по мере необходимости	Управление рынка продовольствия и лицензирования

4.	Проведение семинаров, конференций с участием подконтрольных субъектов, с целью разъяснения наиболее распространенных нарушений обязательных требований и обсуждения актуальных вопросов в подконтрольной сфере	По мере необходимости, не реже двух раз в год	Управление рынка продовольствия и лицензирования
5.	Подготовка и выдача памяток по соблюдению обязательных требований представителям организаций, подавшим заявление о предоставлении государственной услуги по выдаче (переоформлению, продлению) лицензии на осуществление розничной продажи алкогольной продукции или на осуществление розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания	В течение года, по мере необходимости	Управление рынка продовольствия и лицензирования
6.	Размещение материалов с ответами на поступившие вопросы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющие общий характер, на официальном сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации по их запросам	В течение года, по мере необходимости	Управление рынка продовольствия и лицензирования
7.	Проведение консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	В течение года, по мере поступления обращений	Управление рынка продовольствия и лицензирования
8.	Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и размещение на официальном сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений,	Не реже одного раза в год, в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным годом	Управление рынка продовольствия и лицензирования

**ПОДПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ЛИЦЕНЗИОННЫХ ТРЕБОВАНИЙ,
СОБЛЮДЕНИЕ КОТОРЫХ ОЦЕНИВАЕТСЯ
ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЛИЦЕНЗИОННОГО КОНТРОЛЯ ЗА
СОБЛЮДЕНИЕМ ЛИЦЕНЗИОННЫХ ТРЕБОВАНИЙ ПРИ
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ЗАГОТОВКЕ, ХРАНЕНИЮ,
ПЕРЕРАБОТКЕ И РЕАЛИЗАЦИИ ЛОМА ЧЕРНЫХ МЕТАЛЛОВ,
ЦВЕТНЫХ МЕТАЛЛОВ НА ТЕРРИТОРИИ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ,
ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ МИНИСТЕРСТВА
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2021 ГОД**

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

1.1. Вид осуществляемого государственного контроля (надзора)

Лицензионный контроль за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Пензенской области (далее – лицензионный контроль).

1.2. Описание подконтрольной сферы

Подконтрольными субъектами в рамках осуществления лицензионного контроля являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, и юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся соискателями получения лицензии на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

По состоянию на декабрь 2020 года 198 субъектов предпринимательства имеют лицензию на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

На основании Положения о Министерстве сельского хозяйства Пензенской области (далее – Министерство), утвержденного Постановлением Правительства Пензенской области от 10.02.2009 г. № 99-пП, Министерство является органом исполнительной власти Пензенской области, осуществляющим полномочия по лицензированию деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома чёрных металлов, цветных металлов.

Министерство осуществляет лицензионный контроль самостоятельно, подведомственные организации отсутствуют.

При проведении проверок обеспечена открытость и полнота сведений о порядке и сроках государственного контроля. Отсутствуют жалобы и судебные иски юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на действия (бездействие и решения) при осуществлении лицензионного контроля, а также отсутствуют проверки, результаты которых были признаны недействительными.

Перечни правовых актов, содержащих лицензионные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления Министерством лицензионного контроля, размещены на официальном сайте Министерства в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://mcx.pnzreg.ru>).

Министерством в 1 полугодии 2020 года была проведена 1 проверка юридического лица, целью которой было удостовериться в исполнении ранее выданного предписания об устранении нарушений лицензионных требований по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438), в связи с запретом на проведение плановых проверок, предусмотренным частью 1.1 статьи 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с последующими изменениями), запланированные к проведению в 2020 году плановые проверки из ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Министерства сельского хозяйства Пензенской области исключены.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 внеплановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2020 году проводятся только если основаниями для их проведения являются факты причинения вреда жизни, здоровью граждан или угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и проведение которых согласовано органами прокуратуры.

Внеплановые выездные проверки, основанием которых являются обращения и заявления граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, в 2020 году не проводились.

В связи с вышесказанным, не представляется возможным проанализировать нарушения лицензионных требований, совершенные подконтрольными субъектами.

Министерством в 2020 году в рамках профилактики нарушений лицензионных требований при осуществлении лицензионного контроля ежеквартально проводились публичные мероприятия (семинары), в которых особое внимание уделялось наиболее часто встречающимся нарушениям лицензионных требований, выявленным на территории Пензенской области, а также анализу нарушений, выявленных в субъектах Российской Федерации, входящих в Приволжский Федеральный округ.

В рамках проведения профилактики нарушений подконтрольными субъектами лицензионных требований Министерством разработаны и размещены на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» руководства по соблюдению лицензионных требований.

Также в рамках профилактики:

- обеспечено размещение на официальном сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов, содержащих лицензионные требования, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

- осуществлялось информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения лицензионных требований посредством проведения семинаров и конференций, очных консультаций;

- проводилось обобщение практики осуществления лицензионного контроля и размещение на официальном сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений лицензионных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

Ключевым риском является вероятность причинения вреда жизни и здоровью людей.

В зависимости от видов подконтрольных субъектов несоблюдение лицензионных требований может быть обусловлено в том числе:

- незнанием и/или неправильным толкованием содержания лицензионных требований подконтрольными субъектами;

- сознательным нарушением лицензионных требований подконтрольными субъектами с целью получения финансовой выгоды.

Раздел 2. Реализация Подпрограммы профилактики правонарушений.

2.1. Цели и задачи Подпрограммы профилактики нарушений

Анализ причин и условий, способствующих совершению нарушений, показывает, что подконтрольные субъекты в большом числе случаев не в

состоянии обеспечить соблюдение лицензионных требований в силу недостаточных знаний норм законодательства и трудностей в понимании существа лицензионных требований, что препятствует их эффективному исполнению с грамотным распределением материальных, финансовых и трудовых затрат.

Определенная настоящей Подпрограммой система мер предусматривает изменение формы воздействия на подконтрольные субъекты с уклоном на профилактические.

В результате реализации Подпрограммы ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения лицензионных требований, повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов и создание условий для выработки внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений лицензионных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Цели подпрограммы профилактики нарушений:

- 1) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами лицензионных требований (снижение числа нарушений лицензионных требований);
- 2) сокращение рисков причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений лицензионных требований;
- 3) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;

Задачи подпрограммы профилактики нарушений:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению лицензионных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- 2) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
- 3) формирование единого понимания лицензионных требований у всех участников отношений в области регионального контроля;
- 4) мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие, снижение вреда, причиняемого охраняемым законом ценностям;
- 5) проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей конкретных подконтрольных субъектов;
- 6) повышение квалификации сотрудников Министерства, уполномоченных на осуществление регионального контроля.

Настоящая подпрограмма призвана обеспечить к 2023 году создание условий для снижения случаев нарушений лицензионных требований в сфере осуществления деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

2.2 Механизм реализации Подпрограммы профилактики нарушений

Подпрограмма реализуется Министерством согласно плану – графику, указанному в Приложении № 1 к настоящей Подпрограмме профилактики нарушений.

Проект плана мероприятий на 2022 – 2023 годы приводится согласно Приложению № 2 к настоящей Подпрограмме профилактики нарушений.

Уполномоченными лицами, ответственными за организацию и проведение мероприятий по реализации Подпрограммы, являются сотрудники управления рынка продовольствия и лицензирования Министерства.

Реализуемые профилактические мероприятия подразделяются на:

- профилактические мероприятия для определенного круга лиц;
- адресные профилактические мероприятия;
- профилактические мероприятия для неопределенного круга лиц.

Профилактические мероприятия для определенного круга лиц:

- семинары, конференции с подконтрольными субъектами, в ходе которых даются необходимые разъяснения по наиболее распространенным нарушениям и актуальным вопросам в подконтрольной сфере;

- публичные мероприятия, проводимые органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными организациями, в которых приняли участие сотрудники Министерства;

- межведомственные совещания, проводимые органами государственной власти, в которых приняли участие сотрудники Министерства.

Адресные профилактические мероприятия:

- адресные консультации (устные либо письменные);
- подготовка и выдача памяток по соблюдению лицензионных требований представителям организаций, подавшим заявление о предоставлении государственной услуги по выдаче (переоформлению) лицензии на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Пензенской области.

Профилактические мероприятия для неопределенного круга лиц:

- разработка и размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» руководств по соблюдению лицензионных требований;

- подготовка и распространение, в том числе посредством размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих лицензионные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения лицензионных требований;

- размещение материалов с ответами на поступившие вопросы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющие общий характер, на официальном сайте Министерства в информационно -

телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации по их запросам;

- выступления, интервью в эфире телевизионных и радиопрограмм;
- размещение и актуализация перечней нормативных правовых актов, содержащих лицензионные требования к заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

При получении Министерством сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений лицензионных требований сотрудники управления рынка продовольствия и лицензирования Министерства представляют руководителю (заместителю руководителя) Министерства предложения о выдаче предостережений о недопустимости нарушения лицензионных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Решение о направлении предостережения принимается руководителем (заместителем руководителя) Министерства. По состоянию на декабрь 2020 года Министерством не выдавались предостережения о недопустимости нарушения лицензионных требований.

Выдача предостережений о недопустимости нарушения лицензионных требований, не может носить плановый характер.

2.3. Отчетные показатели оценки мероприятий по профилактике и Подпрограммы профилактики нарушений

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом Подпрограммы профилактики нарушений по итогам 2020 года используются отчетные показатели в соответствии с Таблицей 1.

Таблица 1

№ п/п	Наименование показателя	Отчетный год	Значение показателя
1	Доля подконтрольных субъектов, охваченных профилактическими мероприятиями, от общего количества подконтрольных субъектов, %	2020	25
2	Количество однотипных нарушений лицензионных требований, совершенных подконтрольными субъектами повторно	2020	Снижение к уровню предыдущего года, %

По состоянию на декабрь 2020 года, доля подконтрольных субъектов, охваченных профилактическими мероприятиями, от общего количества

подконтрольных субъектов составила 26%, что является выполнением планового показателя в 25%, утвержденного в Программе профилактики нарушений Министерства сельского хозяйства Пензенской области на 2020 год.

Количество однотипных нарушений лицензионных требований, совершенных подконтрольными субъектами повторно невозможно проанализировать ввиду того, что в 2020 году плановые выездные проверки, внеплановые выездные проверки не проводились.

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом Подпрограммы профилактики нарушений по итогам 2021 года используются отчетные показатели в соответствии с Таблицей 2.

Таблица 2

№ п/п	Наименование показателя	Отчетный год	Значение показателя
1	Доля подконтрольных субъектов, охваченных профилактическими мероприятиями, от общего количества подконтрольных субъектов, %	2021	30
2	Количество однотипных нарушений лицензионных требований, совершенных подконтрольными субъектами повторно	2021	Снижение к уровню предыдущего года, %

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений в 2022 – 2023 годах планируется использование отчетных показателей согласно Таблице 3.

Таблица 3

№ п/п	Наименование показателя	Отчетный год	Значение показателя
1	Доля подконтрольных субъектов, охваченных профилактическими мероприятиями, от общего количества подконтрольных субъектов, %	2022	35
		2023	38
2	Количество однотипных нарушений лицензионных требований, совершенных подконтрольными субъектами повторно	2022	Снижение к уровню предыдущего года, %
		2023	Снижение к уровню предыдущего года, %

Приложение № 1
к Подпрограмме профилактики нарушений
лицензионных требований, соблюдение которых оценивается
при осуществлении лицензионного контроля
за соблюдением лицензионных требований при осуществлении
деятельности по заготовке, хранению,
переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов
на территории Пензенской области, Программы профилактики нарушений
Министерства сельского хозяйства Пензенской области на 2021 год

План-график профилактических мероприятий на 2021 год

Номер строки	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1.	Обеспечение актуализации размещенных на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих лицензионные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении Министерством лицензионного контроля за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Пензенской области	В течение десяти рабочих дней со дня принятия нормативных правовых актов, внесения изменений в нормативные правовые акты	Управление рынка продовольствия и лицензирования
2.	Актуализация и размещение на сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» руководств по соблюдению лицензионных требований	В течение года, по мере необходимости	Управление рынка продовольствия и лицензирования
3.	Подготовка и распространение, в том числе посредством размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих лицензионные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их	В течение года, по мере необходимости	Управление рынка продовольствия и лицензирования

	в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения лицензионных требований		
4.	Проведение семинаров, конференций с участием подконтрольных субъектов, с целью разъяснения наиболее распространенных нарушений лицензионных требований и обсуждения актуальных вопросов в подконтрольной сфере	По мере необходимости, не реже двух раз в год	Управление рынка продовольствия и лицензирования
5.	Подготовка и выдача памяток по соблюдению лицензионных требований представителям организаций и индивидуальным предпринимателям, подавшим заявление о предоставлении государственной услуги по выдаче (переоформлению) лицензии на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов	В течение года, по мере необходимости	Управление рынка продовольствия и лицензирования
6.	Размещение материалов с ответами на поступившие вопросы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющие общий характер, на официальном сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации по их запросам	В течение года, по мере необходимости	Управление рынка продовольствия и лицензирования
7.	Проведение консультаций по вопросам соблюдения лицензионных требований для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	В течение года, по мере поступления обращений	Управление рынка продовольствия и лицензирования
8.	Обобщение практики осуществления лицензионного контроля за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Пензенской области и размещение на официальном сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений лицензионных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.	Не реже одного раза в год, в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным годом	Управление рынка продовольствия и лицензирования

Приложение № 2
к Подпрограмме профилактики нарушений
лицензионных требований, соблюдение которых оценивается
при осуществлении лицензионного контроля
за соблюдением лицензионных требований при осуществлении
деятельности по заготовке, хранению,
переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов
на территории Пензенской области, Программы профилактики нарушений
Министерства сельского хозяйства Пензенской области на 2021 год

ПРОЕКТ

План-график профилактических мероприятий на плановый период 2022-2023 г.г.

Номер строки	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1.	Обеспечение актуализации размещенных на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих лицензионные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении Министерством лицензионного контроля за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Пензенской области	В течение десяти рабочих дней со дня принятия нормативных правовых актов, внесения изменений в нормативные правовые акты	Управление рынка продовольствия и лицензирования
2.	Актуализация и размещение на сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» руководств по соблюдению лицензионных требований	В течение года, по мере необходимости	Управление рынка продовольствия и лицензирования
3.	Подготовка и распространение, в том числе посредством размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» комментариев о содержании новых нормативных правовых актов,	В течение года, по мере необходимости	Управление рынка продовольствия и лицензирования

	устанавливающих лицензионные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения лицензионных требований		
4.	Проведение семинаров, конференций с участием подконтрольных субъектов, с целью разъяснения наиболее распространенных нарушений лицензионных требований и обсуждения актуальных вопросов в подконтрольной сфере	По мере необходимости, не реже двух раз в год	Управление рынка продовольствия и лицензирования
5.	Подготовка и выдача памяток по соблюдению лицензионных требований представителям организаций и индивидуальным предпринимателям, подавшим заявление о предоставлении государственной услуги по выдаче (переоформлению) лицензии на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов	В течение года, по мере необходимости	Управление рынка продовольствия и лицензирования
6.	Размещение материалов с ответами на поступившие вопросы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющие общий характер, на официальном сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации по их запросам	В течение года, по мере необходимости	Управление рынка продовольствия и лицензирования
7.	Проведение консультаций по вопросам соблюдения лицензионных требований для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	В течение года, по мере поступления обращений	Управление рынка продовольствия и лицензирования
8.	Обобщение практики осуществления лицензионного контроля за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Пензенской области и размещение на официальном сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений лицензионных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами,	Не реже одного раза в год, в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным годом	Управление рынка продовольствия и лицензирования

	индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.		
--	--	--	--

**ПОДПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ,
СОБЛЮДЕНИЕ КОТОРЫХ ОЦЕНИВАЕТСЯ ПРИ
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ
ПЛЕМЕННОГО ЖИВОТНОВОДСТВА НА ТЕРРИТОРИИ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ, ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ
НАРУШЕНИЙ МИНИСТЕРСТВА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2021 ГОД**

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

1.1. Виды осуществляемого государственного контроля (надзора)

В соответствии со статьей 15.1 Федерального закона от 03.08.1995 № 123-ФЗ «О племенном животноводстве» (с последующими изменениями), постановлением Правительства Пензенской области от 09.09.2016 № 469-пП «Об утверждении Перечня видов регионального государственного контроля (надзора) и исполнительных органов государственной власти Пензенской области, уполномоченных на их осуществление» (с последующими изменениями) видом осуществляемого государственного контроля (надзора) является – государственный надзор в области племенного животноводства на территории Пензенской области (далее – государственный надзор).

1.2. Описание подконтрольной сферы

Подконтрольными субъектами в рамках осуществления государственного надзора являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие статус племенного хозяйства.

Количество подконтрольных субъектов по состоянию на декабрь 2020 года составляет 8.

Перечни правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления Министерством сельского хозяйства Пензенской области (далее - Министерство) государственного надзора, размещены на официальном сайте Министерства в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://mcx.pnzreg.ru>).

Статистические показатели состояния подконтрольной сферы:

Годы	2018	2019	2020
Количество проведенных проверок	0	1	0
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	0	1	0
Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	0	0	0
Выявлено правонарушений	0	0	0

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» запланированная к проведению в 2020 году плановая проверка из ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Министерства сельского хозяйства Пензенской области исключена.

Обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах нарушения подконтрольными субъектами законодательства в области племенного животноводства, а также о фактах, которые могут являться основанием для проведения внеплановых проверок, в 2020 году в Министерство не поступало.

По всем поступающим от подконтрольных субъектов вопросам в части соблюдения обязательных требований должностными лицами управления развития производства сельскохозяйственной продукции, пищевой и перерабатывающей промышленности Министерства даются компетентные разъяснения и консультации с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения нарушений. Кроме того, подготовлены памятки (руководства) по соблюдению обязательных требований законодательства в области племенного животноводства и переданы лично подконтрольным субъектам.

Также в рамках профилактики:

- обеспечено размещение на официальном сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

- разработано и опубликовано на официальном сайте Министерства в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» руководство по соблюдению юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований;

- осуществлялось информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований посредством проведения семинаров, разъяснительной работы, очных консультаций.

В связи с отсутствием в 2020 году нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, обобщение практики осуществления государственного надзора не проводилось.

В результате организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в значительной мере возросла правовая грамотность подконтрольных субъектов.

Работа по профилактике нарушений обязательных требований будет продолжена в рамках реализации настоящей Подпрограммы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного надзора в области племенного животноводства на территории Пензенской области, Программы профилактики нарушений Министерства сельского хозяйства Пензенской области на 2021 год (далее – Подпрограмма профилактики нарушений).

При оценке рисков причинения вреда в результате несоблюдения обязательных требований необходимо учитывать специфику подконтрольной сферы.

Ключевым риском является реализация или использование племенной продукции (материала), которые не имеют заявленной племенной ценности.

В зависимости от видов подконтрольных субъектов несоблюдение обязательных требований может быть обусловлено в том числе:

- незнанием и/или неправильным толкованием содержания обязательных требований подконтрольными субъектами;

- сознательным нарушением обязательных требований подконтрольными субъектами с целью получения финансовой выгоды.

Раздел 2. Реализация Подпрограммы профилактики нарушений

2.1. Цели и задачи Подпрограммы профилактики нарушений

Определенная настоящей Подпрограммой система мер предусматривает профилактическую форму воздействия на подконтрольные субъекты.

В результате реализации Подпрограммы ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов и создание условий для выработки внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно

привести к минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Целями реализации настоящей Подпрограммы являются:

1) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований;

2) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;

Для достижения поставленных целей настоящей Подпрограммы необходимо решение следующих задач:

1) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

2) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области государственного надзора;

3) мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению;

4) проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей конкретных подконтрольных субъектов;

5) повышение квалификации сотрудников Министерства, уполномоченных на осуществление государственного надзора;

2.2. Механизм реализации Подпрограммы профилактики нарушений

Подпрограмма реализуется Министерством согласно плану мероприятий, указанному в Приложении № 1 к настоящей Подпрограмме профилактики нарушений.

Проект плана мероприятий на 2022 – 2023 годы приводится согласно Приложению № 2 к настоящей Подпрограмме профилактики нарушений.

Уполномоченными лицами, ответственными за организацию и проведение мероприятий по реализации Подпрограммы, являются сотрудники управления развития производства сельскохозяйственной продукции, пищевой и перерабатывающей промышленности Министерства.

Реализуемые профилактические мероприятия подразделяются на:

- профилактические мероприятия для определенного круга лиц;

- адресные профилактические мероприятия;

- профилактические мероприятия для неопределенного круга лиц;

Профилактические мероприятия для определенного круга лиц:

- семинары, конференции с подконтрольными субъектами, в ходе которых даются необходимые разъяснения и рассматриваются актуальные вопросы в подконтрольной сфере;

- публичные мероприятия, проводимые органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными организациями, в которых приняли участие сотрудники Министерства;

- межведомственные совещания, проводимые органами государственной власти, в которых приняли участие сотрудники Министерства.

Адресные профилактические мероприятия:

- адресные консультации (устные либо письменные).

Профилактические мероприятия для неопределенного круга лиц:

- разработка и размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» руководств по соблюдению обязательных требований;

- подготовка и распространение, в том числе посредством размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

- размещение материалов с ответами на поступившие вопросы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющие общий характер, на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации по их запросам;

- размещение и актуализация перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в сфере племенного животноводства на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

При получении Министерством сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований сотрудники управления развития производства сельскохозяйственной продукции, пищевой и перерабатывающей промышленности Министерства представляют руководителю (заместителю руководителя) Министерства предложения о выдаче предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Решение о направлении предостережения принимается руководителем (заместителем руководителя) Министерства.

Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, не может носить плановый характер.

2.3. Отчетные показатели оценки мероприятий по профилактике и Подпрограммы профилактики нарушений

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом Подпрограммы профилактики нарушений предусматривается использование отчетных показателей.

В связи с тем, что за последние три года при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушения не выявлялись, применить показатель,

учитывающий снижение количества нарушений по отношению к истекшим периодам осуществления государственного надзора, не представляется возможным.

На 2021 год устанавливается показатель «Доля подконтрольных субъектов, охваченных профилактическими мероприятиями, от общего количества подконтрольных субъектов, %».

В 2020 году значение показателя составило 100%. В 2021 году показатель должен быть не меньше предыдущего.

Показатель рассчитывается как отношение количества подконтрольных субъектов, в отношении которых были проведены профилактические мероприятия, к общему количеству подконтрольных субъектов.

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений в 2022 – 2023 годах планируется использование отчетного показателя «Доля подконтрольных субъектов, охваченных профилактическими мероприятиями, от общего количества подконтрольных субъектов, %».

Планируемое значение показателя в 2022 – 2023 годах устанавливается в размере 100 %.

Приложение № 1 к Подпрограмме профилактики нарушений обязательных требований,
соблюдение которых, оценивается при осуществлении государственного
надзора в области племенного животноводства на территории Пензенской области,
Программы профилактики нарушений Министерства сельского хозяйства Пензенской области на 2021 год

**План
профилактических мероприятий на 2021 год**

Номер строки	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1.	Обеспечение актуализации размещенных на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении Министерством государственного надзора в области племенного животноводства на территории Пензенской области	В течение десяти рабочих дней со дня принятия нормативных правовых актов, внесения изменений в нормативные правовые акты	Управление развития производства сельскохозяйственной продукции, пищевой и перерабатывающей промышленности
2.	Актуализация и размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» руководств по соблюдению обязательных требований	В течение года, по мере необходимости	Управление развития производства сельскохозяйственной продукции, пищевой и перерабатывающей промышленности
3.	Подготовка и распространение, в том числе посредством размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	В течение года, по мере необходимости	Управление развития производства сельскохозяйственной продукции, пищевой и перерабатывающей промышленности
4.	Проведение семинаров, конференций с участием подконтрольных субъектов, с целью обсуждения актуальных	По мере необходимости, не реже двух раз в год	Управление развития производства

	вопросов в подконтрольной сфере		сельскохозяйственной продукции, пищевой и перерабатывающей промышленности
5.	Проведение консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	В течение года, по мере поступления обращений	Управление развития производства сельскохозяйственной продукции, пищевой и перерабатывающей промышленности
6.	Размещение материалов с ответами на поступившие вопросы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющие общий характер, на официальном сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации по их запросам	В течение года, по мере необходимости	Управление развития производства сельскохозяйственной продукции, пищевой и перерабатывающей промышленности
7.	Обобщение практики осуществления государственного надзора в области племенного животноводства на территории Пензенской области и размещение на официальном сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.	Не реже одного раза в год, в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным	Управление развития производства сельскохозяйственной продукции, пищевой и перерабатывающей промышленности

Приложение № 2 к Подпрограмме профилактики нарушений обязательных требований,
соблюдение которых, оценивается при осуществлении государственного
надзора в области племенного животноводства на территории Пензенской области,
Программы профилактики нарушений Министерства сельского хозяйства Пензенской области на 2021 год

ПРОЕКТ

План
профилактических мероприятий на плановый период 2022-2023 гг.

Номер строки	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1.	Обеспечение актуализации размещенных на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении Министерством государственного надзора в области племенного животноводства на территории Пензенской области	В течение десяти рабочих дней со дня принятия нормативных правовых актов, внесения изменений в нормативные правовые акты	Управление развития производства сельскохозяйственной продукции, пищевой и перерабатывающей промышленности
2.	Разработка и размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» руководств по соблюдению обязательных требований	В течение года, по мере необходимости	Управление развития производства сельскохозяйственной продукции, пищевой и перерабатывающей промышленности
3.	Подготовка и распространение, в том числе посредством размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	В течение года, по мере необходимости	Управление развития производства сельскохозяйственной продукции, пищевой и перерабатывающей промышленности
4.	Проведение семинаров, конференций с участием подконтрольных субъектов, с целью обсуждения актуальных	По мере необходимости, не реже двух раз в год	Управление развития производства сельскохозяйственной продукции,

	вопросов в подконтрольной сфере		пищевой и перерабатывающей промышленности
5.	Проведение консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	В течение года, по мере поступления обращений	Управление развития производства сельскохозяйственной продукции, пищевой и перерабатывающей промышленности
6.	Размещение материалов с ответами на поступившие вопросы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющие общий характер, на официальном сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации по их запросам	В течение года, по мере необходимости	Управление развития производства сельскохозяйственной продукции, пищевой и перерабатывающей промышленности
7.	Обобщение практики осуществления государственного надзора в области племенного животноводства на территории Пензенской области и размещение на официальном сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.	Не реже одного раза в год, в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным	Управление развития производства сельскохозяйственной продукции, пищевой и перерабатывающей промышленности

**ПОДПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ,
СОБЛЮДЕНИЕ КОТОРЫХ ОЦЕНИВАЕТСЯ ПРИ
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В ОБЛАСТИ РОЗНИЧНОЙ ПРОДАЖИ
АЛКОГОЛЬНОЙ И СПИРТСОДЕРЖАЩЕЙ ПРОДУКЦИИ,
ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ МИНИСТЕРСТВА
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2021 ГОД**

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

1.1. Виды осуществляемого государственного контроля (надзора)

В соответствии с пунктом 1.2 статьи 23 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – региональный контроль) включает в себя:

1) лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции) (далее – лицензионный контроль);

2) региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов (далее – региональный государственный контроль

(надзор) за розничной продажей алкогольной и спиртосодержащей продукции);

3) региональный государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции (далее - региональный государственный контроль за представлением деклараций).

1.2. Описание подконтрольной сферы

Подконтрольными субъектами в рамках осуществления лицензионного контроля являются юридические лица, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на основании лицензии, и юридические лица, являющиеся соискателями на получение лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

По состоянию на декабрь 2020 года 393 юридических лица имеют лицензию на розничную продажу алкогольной продукции розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Подконтрольными субъектами в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за розничной продажей алкогольной и спиртосодержащей продукции являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, розничную продажу спиртосодержащей продукции.

Количество подконтрольных субъектов на декабрь 2020 года составляет 1287.

Подконтрольными субъектами в рамках осуществления регионального государственного контроля за представлением деклараций являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции, осуществляющие выращивание винограда для производства винодельческой продукции юридические лица и признаваемые в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» сельскохозяйственными товаропроизводителями индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства, граждане, ведущие личное подсобное хозяйство.

Количество подконтрольных субъектов на декабрь 2020 года составляет 1491.

Перечни правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления Министерством сельского хозяйства Пензенской

области (далее - Министерство) регионального контроля, размещены на официальном сайте Министерства в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://mcx.pnzreg.ru>).

В рамках регионального контроля в 2020 году проведено:

- внеплановых выездных проверок – 8;
- внеплановых документарных проверок – 40;
- внеплановых выездных проверок, основанием проведения которых являлось поступление заявлений о выдаче, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии – 174.

Проведено 1 мероприятие по контролю за соблюдением обязательных требований, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

В ходе внеплановых выездных проверок выявлено 10 фактов нарушения законодательства в области оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В ходе проведения внеплановых выездных проверок, основанием проведения которых являлось поступление заявлений о выдаче, переоформлении лицензии выявлено 10 несоответствий лицензионным требованиям.

Всего в рамках регионального контроля в 2020 году в отношении подконтрольных субъектов в связи с нарушением обязательных требований составлено 70 протоколов об административных правонарушениях.

Вынесено 68 постановлений о привлечении подконтрольных субъектов к административной ответственности, которые впоследствии отменены не были, при этом по состоянию на декабрь 2020 года 2 материала дел об административных правонарушениях находятся на рассмотрении судов.

Практика осуществления регионального контроля показывает, что более 75% правонарушений связано с непредставлением либо несвоевременным представлением подконтрольными субъектами деклараций об объеме розничной продажи алкогольной продукции, 13% правонарушений, связано с нарушением установленного законодательством ценообразования на алкогольную продукцию, 4% правонарушений связано с оборотом алкогольной продукции без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, в случае, если такая маркировка и (или) нанесение такой информации обязательны, 7% правонарушений связано с оборотом алкогольной продукции без соответствующей лицензии.

Министерством в 2020 году в рамках профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального контроля ежеквартально проводились публичные мероприятия (семинары), в том числе в формате ВКС из-за угрозы распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), в рамках которых особое внимание уделялось наиболее часто встречающимся нарушениям обязательных требований, выявленным на территории Пензенской области, а также анализу нарушений,

выявленных в субъектах Российской Федерации, входящих в Приволжский Федеральный округ.

Также в рамках профилактики:

- обеспечено размещение на официальном сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

- осуществлялось информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований посредством проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации, путем проведения очных и телефонных консультаций;

- проводилось обобщение практики осуществления регионального контроля и размещение на официальном сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

В рамках проведения профилактики нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами, Министерством разработаны и размещены на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» руководства по соблюдению обязательных требований.

Работа по профилактике нарушений обязательных требований будет продолжена в рамках реализации настоящей Подпрограммы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, Программы профилактики нарушений Министерства сельского хозяйства Пензенской области на 2021 год (далее – Подпрограмма профилактики нарушений).

При оценке рисков причинения вреда в результате несоблюдения обязательных требований необходимо учитывать специфику подконтрольной сферы.

Ключевым риском является вероятность причинения вреда жизни и здоровью людей.

Кроме того, особое значение имеет риск возможного распространения случаев употребления алкогольных напитков несовершеннолетними.

В зависимости от видов подконтрольных субъектов несоблюдение обязательных требований может быть обусловлено в том числе:

- незнанием и/или неправильным толкованием содержания обязательных требований подконтрольными субъектами;

- сознательным нарушением обязательных требований подконтрольными субъектами с целью получения финансовой выгоды.

Раздел 2. Реализация Подпрограммы профилактики нарушений

2.1. Цели и задачи Подпрограммы профилактики нарушений

Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений, показывает, что подконтрольные субъекты в большом числе случаев не в состоянии обеспечить соблюдение обязательных требований в силу недостаточных знаний норм законодательства и трудностей в понимании существа обязательных требований, что препятствует их эффективному исполнению с грамотным распределением материальных, финансовых и трудовых затрат.

Определенная настоящей Подпрограммой система мер предусматривает изменение формы воздействия на подконтрольные субъекты с уклоном на профилактические.

В результате реализации Подпрограммы ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов и создание условий для выработки внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Целями реализации настоящей Подпрограммы являются:

- 1) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);
- 2) сокращение рисков причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;
- 3) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;

Для достижения поставленных целей настоящей Подпрограммы необходимо решение следующих задач:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- 2) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
- 3) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области регионального контроля;
- 4) мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие, снижение вреда, причиняемого охраняемым законом ценностям;
- 5) проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей конкретных подконтрольных субъектов;

6) повышение квалификации сотрудников Министерства, уполномоченных на осуществление регионального контроля.

2.2. Механизм реализации Подпрограммы профилактики нарушений

Подпрограмма реализуется Министерством согласно плану мероприятий, указанному в Приложении № 1 к настоящей Подпрограмме профилактики нарушений.

Проект плана мероприятий на 2022 – 2023 годы приводится согласно Приложению № 2 к настоящей Подпрограмме профилактики нарушений.

Уполномоченными лицами, ответственными за организацию и проведение мероприятий по реализации Подпрограммы, являются сотрудники управления рынка продовольствия и лицензирования Министерства.

Реализуемые профилактические мероприятия подразделяются на:

- профилактические мероприятия для определенного круга лиц;
- адресные профилактические мероприятия;
- профилактические мероприятия для неопределенного круга лиц.

Профилактические мероприятия для определенного круга лиц:

- семинары, конференции с подконтрольными субъектами, в ходе которых даются необходимые разъяснения по наиболее распространенным нарушениям и актуальным вопросам в подконтрольной сфере;
- публичные мероприятия, проводимые органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными организациями, в которых приняли участие сотрудники Министерства;
- межведомственные совещания, проводимые органами государственной власти, в которых приняли участие сотрудники Министерства.

Адресные профилактические мероприятия:

- адресные консультации (устные либо письменные);
- подготовка и выдача памяток по соблюдению обязательных требований представителям организаций, подавшим заявление о предоставлении государственной услуги по выдаче (переоформлению, продлению) лицензии на осуществление розничной продажи алкогольной продукции или на осуществление розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Профилактические мероприятия для неопределенного круга лиц:

- разработка и размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» руководств по соблюдению обязательных требований;
- подготовка и распространение, в том числе посредством размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических

мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

- размещение материалов с ответами на поступившие вопросы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющие общий характер, на официальном сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации по их запросам;

- выступления, интервью в эфире телевизионных и радиопрограмм;

- размещение и актуализация перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования к розничной продаже алкогольной продукции на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

При получении Министерством сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований сотрудники управления рынка продовольствия и лицензирования Министерства представляют руководителю (заместителю руководителя) Министерства предложения о выдаче предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». По состоянию на декабрь 2020 года Министерством выдано 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Решение о направлении предостережения принимается руководителем (заместителем руководителя) Министерства.

Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, не может носить плановый характер.

2.3. Отчетные показатели оценки мероприятий по профилактике и Подпрограммы профилактики нарушений

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом Подпрограммы профилактики нарушений по итогам 2020 года используются отчетные показатели в соответствии с Таблицей 1.

Таблица 1

№ п/п	Наименование показателя	Отчетный год	Значение показателя
1	Доля подконтрольных субъектов, охваченных профилактическими мероприятиями, от	2020	25

	общего количества подконтрольных субъектов, %		
2	Доля подконтрольных субъектов, допустивших повторные нарушения обязательных требований, от общего количества подконтрольных субъектов, %	2020	Не более 10%

По состоянию на декабрь 2020 года, доля подконтрольных субъектов, охваченных профилактическими мероприятиями, от общего количества подконтрольных субъектов составило 27%, что является выполнением планового показателя в 25%, утвержденным в Программе профилактики нарушений Министерства сельского хозяйства Пензенской области на 2020 год.

Доля подконтрольных субъектов, допустивших повторные нарушения обязательных требований, от общего количества подконтрольных субъектов составляет 0,13% от общего количества подконтрольных субъектов (2 подконтрольных субъекта). Такое значение данного показателя обусловлено введением моратория на проведение проверочных мероприятий, установленного постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

В связи с этим, Министерством не проводились проверочные мероприятия, не связанные с угрозой причинения вреда жизни и здоровью граждан.

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом Подпрограммы профилактики нарушений по итогам 2021 года используются отчетные показатели в соответствии с Таблицей 2.

Таблица 2

№ п/п	Наименование показателя	Отчетный год	Значение показателя
1	Доля подконтрольных субъектов, охваченных	2021	30

	профилактическими мероприятиями, от общего количества подконтрольных субъектов, %		
2	Доля подконтрольных субъектов, допустивших повторные нарушения обязательных требований, от общего количества подконтрольных субъектов, %	2021	Не более 9%

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений в 2022 – 2023 годах планируется использование отчетных показателей согласно Таблице 3.

Таблица 3

№ п/п	Наименование показателя	Отчетный год	Значение показателя
1	Доля подконтрольных субъектов, охваченных профилактическими мероприятиями, от общего количества подконтрольных субъектов, %	2022	35
		2023	40
2	Доля подконтрольных субъектов, допустивших повторные нарушения обязательных требований, от общего количества подконтрольных субъектов, %	2022	Не более 8%
		2023	Не более 7%

Приложение № 1 к Подпрограмме профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, Программы профилактики нарушений Министерства сельского хозяйства Пензенской области на 2021 год

План профилактических мероприятий на 2021 год

Номер строки	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1.	Обеспечение актуализации размещенных на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении Министерством регионального государственного контроля (надзора) в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции	В течение десяти рабочих дней со дня принятия нормативных правовых актов, внесения изменений в нормативные правовые акты	Управление рынка продовольствия и лицензирования
2.	Актуализация и размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» руководств по соблюдению обязательных требований	В течение года, по мере необходимости	Управление рынка продовольствия и лицензирования
3.	Подготовка и распространение, в том числе посредством размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	В течение года, по мере необходимости	Управление рынка продовольствия и лицензирования
4.	Проведение семинаров, конференций с участием подконтрольных субъектов, с целью разъяснения наиболее распространенных нарушений обязательных требований и	По мере необходимости, не реже двух раз в год	Управление рынка продовольствия и лицензирования

	обсуждения актуальных вопросов в подконтрольной сфере		
5.	Подготовка и выдача памяток по соблюдению обязательных требований представителям организаций, подавшим заявление о предоставлении государственной услуги по выдаче (переоформлению, продлению) лицензии на осуществление розничной продажи алкогольной продукции или на осуществление розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания	В течение года, по мере необходимости	Управление рынка продовольствия и лицензирования
6.	Размещение материалов с ответами на поступившие вопросы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющие общий характер, на официальном сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации по их запросам	В течение года, по мере необходимости	Управление рынка продовольствия и лицензирования
7.	Проведение консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	В течение года, по мере поступления обращений	Управление рынка продовольствия и лицензирования
8.	Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и размещение на официальном сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.	Не реже одного раза в год, в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным годом	Управление рынка продовольствия и лицензирования

Приложение № 2 к Подпрограмме профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, Программы профилактики нарушений Министерства сельского хозяйства Пензенской области на 2021 год

ПРОЕКТ

План профилактических мероприятий на плановый период 2022-2023 гг.

Номер строки	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1.	Обеспечение актуализации размещенных на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении Министерством регионального государственного контроля (надзора) в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции	В течение десяти рабочих дней со дня принятия нормативных правовых актов, внесения изменений в нормативные правовые акты	Управление рынка продовольствия и лицензирования
2.	Актуализация и размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» руководств по соблюдению обязательных требований	В течение года, по мере необходимости	Управление рынка продовольствия и лицензирования
3.	Подготовка и распространение, в том числе посредством размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	В течение года, по мере необходимости	Управление рынка продовольствия и лицензирования

4.	Проведение семинаров, конференций с участием подконтрольных субъектов, с целью разъяснения наиболее распространенных нарушений обязательных требований и обсуждения актуальных вопросов в подконтрольной сфере	По мере необходимости, не реже двух раз в год	Управление рынка продовольствия и лицензирования
5.	Подготовка и выдача памяток по соблюдению обязательных требований представителям организаций, подавшим заявление о предоставлении государственной услуги по выдаче (переоформлению, продлению) лицензии на осуществление розничной продажи алкогольной продукции или на осуществление розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания	В течение года, по мере необходимости	Управление рынка продовольствия и лицензирования
6.	Размещение материалов с ответами на поступившие вопросы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющие общий характер, на официальном сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации по их запросам	В течение года, по мере необходимости	Управление рынка продовольствия и лицензирования
7.	Проведение консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	В течение года, по мере поступления обращений	Управление рынка продовольствия и лицензирования
8.	Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и размещение на официальном сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений,	Не реже одного раза в год, в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным годом	Управление рынка продовольствия и лицензирования

**ПОДПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ЛИЦЕНЗИОННЫХ ТРЕБОВАНИЙ,
СОБЛЮДЕНИЕ КОТОРЫХ ОЦЕНИВАЕТСЯ
ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЛИЦЕНЗИОННОГО КОНТРОЛЯ ЗА
СОБЛЮДЕНИЕМ ЛИЦЕНЗИОННЫХ ТРЕБОВАНИЙ ПРИ
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ЗАГОТОВКЕ, ХРАНЕНИЮ,
ПЕРЕРАБОТКЕ И РЕАЛИЗАЦИИ ЛОМА ЧЕРНЫХ МЕТАЛЛОВ,
ЦВЕТНЫХ МЕТАЛЛОВ НА ТЕРРИТОРИИ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ,
ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ МИНИСТЕРСТВА
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2021 ГОД**

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

1.1. Вид осуществляемого государственного контроля (надзора)

Лицензионный контроль за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Пензенской области (далее – лицензионный контроль).

1.2. Описание подконтрольной сферы

Подконтрольными субъектами в рамках осуществления лицензионного контроля являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, и юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся соискателями получения лицензии на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

По состоянию на декабрь 2020 года 198 субъектов предпринимательства имеют лицензию на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

На основании Положения о Министерстве сельского хозяйства Пензенской области (далее – Министерство), утвержденного Постановлением Правительства Пензенской области от 10.02.2009 г. № 99-пП, Министерство является органом исполнительной власти Пензенской области, осуществляющим полномочия по лицензированию деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома чёрных металлов, цветных металлов.

Министерство осуществляет лицензионный контроль самостоятельно, подведомственные организации отсутствуют.

При проведении проверок обеспечена открытость и полнота сведений о порядке и сроках государственного контроля. Отсутствуют жалобы и судебные иски юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на действия (бездействие и решения) при осуществлении лицензионного контроля, а также отсутствуют проверки, результаты которых были признаны недействительными.

Перечни правовых актов, содержащих лицензионные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления Министерством лицензионного контроля, размещены на официальном сайте Министерства в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://mcx.pnzreg.ru>).

Министерством в 1 полугодии 2020 года была проведена 1 проверка юридического лица, целью которой было удостовериться в исполнении ранее выданного предписания об устранении нарушений лицензионных требований по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438), в связи с запретом на проведение плановых проверок, предусмотренным частью 1.1 статьи 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с последующими изменениями), запланированные к проведению в 2020 году плановые проверки из ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Министерства сельского хозяйства Пензенской области исключены.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 внеплановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2020 году проводятся только если основаниями для их проведения являются факты причинения вреда жизни, здоровью граждан или угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и проведение которых согласовано органами прокуратуры.

Внеплановые выездные проверки, основанием которых являются обращения и заявления граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, в 2020 году не проводились.

В связи с вышесказанным, не представляется возможным проанализировать нарушения лицензионных требований, совершенные подконтрольными субъектами.

Министерством в 2020 году в рамках профилактики нарушений лицензионных требований при осуществлении лицензионного контроля ежеквартально проводились публичные мероприятия (семинары), в которых особое внимание уделялось наиболее часто встречающимся нарушениям лицензионных требований, выявленным на территории Пензенской области, а также анализу нарушений, выявленных в субъектах Российской Федерации, входящих в Приволжский Федеральный округ.

В рамках проведения профилактики нарушений подконтрольными субъектами лицензионных требований Министерством разработаны и размещены на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» руководства по соблюдению лицензионных требований.

Также в рамках профилактики:

- обеспечено размещение на официальном сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов, содержащих лицензионные требования, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

- осуществлялось информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения лицензионных требований посредством проведения семинаров и конференций, очных консультаций;

- проводилось обобщение практики осуществления лицензионного контроля и размещение на официальном сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений лицензионных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

Ключевым риском является вероятность причинения вреда жизни и здоровью людей.

В зависимости от видов подконтрольных субъектов несоблюдение лицензионных требований может быть обусловлено в том числе:

- незнанием и/или неправильным толкованием содержания лицензионных требований подконтрольными субъектами;

- сознательным нарушением лицензионных требований подконтрольными субъектами с целью получения финансовой выгоды.

Раздел 2. Реализация Подпрограммы профилактики правонарушений.

2.1. Цели и задачи Подпрограммы профилактики нарушений

Анализ причин и условий, способствующих совершению нарушений, показывает, что подконтрольные субъекты в большом числе случаев не в

состоянии обеспечить соблюдение лицензионных требований в силу недостаточных знаний норм законодательства и трудностей в понимании существа лицензионных требований, что препятствует их эффективному исполнению с грамотным распределением материальных, финансовых и трудовых затрат.

Определенная настоящей Подпрограммой система мер предусматривает изменение формы воздействия на подконтрольные субъекты с уклоном на профилактические.

В результате реализации Подпрограммы ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения лицензионных требований, повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов и создание условий для выработки внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений лицензионных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Цели подпрограммы профилактики нарушений:

- 1) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами лицензионных требований (снижение числа нарушений лицензионных требований);
- 2) сокращение рисков причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений лицензионных требований;
- 3) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;

Задачи подпрограммы профилактики нарушений:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению лицензионных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- 2) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
- 3) формирование единого понимания лицензионных требований у всех участников отношений в области регионального контроля;
- 4) мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие, снижение вреда, причиняемого охраняемым законом ценностям;
- 5) проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей конкретных подконтрольных субъектов;
- 6) повышение квалификации сотрудников Министерства, уполномоченных на осуществление регионального контроля.

Настоящая подпрограмма призвана обеспечить к 2023 году создание условий для снижения случаев нарушений лицензионных требований в сфере осуществления деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

2.2 Механизм реализации Подпрограммы профилактики нарушений

Подпрограмма реализуется Министерством согласно плану – графику, указанному в Приложении № 1 к настоящей Подпрограмме профилактики нарушений.

Проект плана мероприятий на 2022 – 2023 годы приводится согласно Приложению № 2 к настоящей Подпрограмме профилактики нарушений.

Уполномоченными лицами, ответственными за организацию и проведение мероприятий по реализации Подпрограммы, являются сотрудники управления рынка продовольствия и лицензирования Министерства.

Реализуемые профилактические мероприятия подразделяются на:

- профилактические мероприятия для определенного круга лиц;
- адресные профилактические мероприятия;
- профилактические мероприятия для неопределенного круга лиц.

Профилактические мероприятия для определенного круга лиц:

- семинары, конференции с подконтрольными субъектами, в ходе которых даются необходимые разъяснения по наиболее распространенным нарушениям и актуальным вопросам в подконтрольной сфере;

- публичные мероприятия, проводимые органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными организациями, в которых приняли участие сотрудники Министерства;

- межведомственные совещания, проводимые органами государственной власти, в которых приняли участие сотрудники Министерства.

Адресные профилактические мероприятия:

- адресные консультации (устные либо письменные);

- подготовка и выдача памяток по соблюдению лицензионных требований представителям организаций, подавшим заявление о предоставлении государственной услуги по выдаче (переоформлению) лицензии на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Пензенской области.

Профилактические мероприятия для неопределенного круга лиц:

- разработка и размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» руководств по соблюдению лицензионных требований;

- подготовка и распространение, в том числе посредством размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих лицензионные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения лицензионных требований;

- размещение материалов с ответами на поступившие вопросы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющие общий характер, на официальном сайте Министерства в информационно -

телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации по их запросам;

- выступления, интервью в эфире телевизионных и радиопрограмм;
- размещение и актуализация перечней нормативных правовых актов, содержащих лицензионные требования к заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

При получении Министерством сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений лицензионных требований сотрудники управления рынка продовольствия и лицензирования Министерства представляют руководителю (заместителю руководителя) Министерства предложения о выдаче предостережений о недопустимости нарушения лицензионных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Решение о направлении предостережения принимается руководителем (заместителем руководителя) Министерства. По состоянию на декабрь 2020 года Министерством не выдавались предостережения о недопустимости нарушения лицензионных требований.

Выдача предостережений о недопустимости нарушения лицензионных требований, не может носить плановый характер.

2.3. Отчетные показатели оценки мероприятий по профилактике и Подпрограммы профилактики нарушений

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом Подпрограммы профилактики нарушений по итогам 2020 года используются отчетные показатели в соответствии с Таблицей 1.

Таблица 1

№ п/п	Наименование показателя	Отчетный год	Значение показателя
1	Доля подконтрольных субъектов, охваченных профилактическими мероприятиями, от общего количества подконтрольных субъектов, %	2020	25
2	Количество однократных нарушений лицензионных требований, совершенных подконтрольными субъектами повторно	2020	Снижение к уровню предыдущего года, %

По состоянию на декабрь 2020 года, доля подконтрольных субъектов, охваченных профилактическими мероприятиями, от общего количества

подконтрольных субъектов составила 26%, что является выполнением планового показателя в 25%, утвержденного в Программе профилактики нарушений Министерства сельского хозяйства Пензенской области на 2020 год.

Количество однотипных нарушений лицензионных требований, совершенных подконтрольными субъектами повторно невозможно проанализировать ввиду того, что в 2020 году плановые выездные проверки, внеплановые выездные проверки не проводились.

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом Подпрограммы профилактики нарушений по итогам 2021 года используются отчетные показатели в соответствии с Таблицей 2.

Таблица 2

№ п/п	Наименование показателя	Отчетный год	Значение показателя
1	Доля подконтрольных субъектов, охваченных профилактическими мероприятиями, от общего количества подконтрольных субъектов, %	2021	30
2	Количество однотипных нарушений лицензионных требований, совершенных подконтрольными субъектами повторно	2021	Снижение к уровню предыдущего года, %

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений в 2022 – 2023 годах планируется использование отчетных показателей согласно Таблице 3.

Таблица 3

№ п/п	Наименование показателя	Отчетный год	Значение показателя
1	Доля подконтрольных субъектов, охваченных профилактическими мероприятиями, от общего количества подконтрольных субъектов, %	2022	35
		2023	38
2	Количество однотипных нарушений лицензионных требований, совершенных подконтрольными субъектами повторно	2022	Снижение к уровню предыдущего года, %
		2023	Снижение к уровню предыдущего года, %

Приложение № 1
к Подпрограмме профилактики нарушений
лицензионных требований, соблюдение которых оценивается
при осуществлении лицензионного контроля
за соблюдением лицензионных требований при осуществлении
деятельности по заготовке, хранению,
переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов
на территории Пензенской области, Программы профилактики нарушений
Министерства сельского хозяйства Пензенской области на 2021 год

План-график профилактических мероприятий на 2021 год

Номер строки	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1.	Обеспечение актуализации размещенных на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих лицензионные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении Министерством лицензионного контроля за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Пензенской области	В течение десяти рабочих дней со дня принятия нормативных правовых актов, внесения изменений в нормативные правовые акты	Управление рынка продовольствия и лицензирования
2.	Актуализация и размещение на сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» руководств по соблюдению лицензионных требований	В течение года, по мере необходимости	Управление рынка продовольствия и лицензирования
3.	Подготовка и распространение, в том числе посредством размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих лицензионные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их	В течение года, по мере необходимости	Управление рынка продовольствия и лицензирования

	в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения лицензионных требований		
4.	Проведение семинаров, конференций с участием подконтрольных субъектов, с целью разъяснения наиболее распространенных нарушений лицензионных требований и обсуждения актуальных вопросов в подконтрольной сфере	По мере необходимости, не реже двух раз в год	Управление рынка продовольствия и лицензирования
5.	Подготовка и выдача памяток по соблюдению лицензионных требований представителям организаций и индивидуальным предпринимателям, подавшим заявление о предоставлении государственной услуги по выдаче (переоформлению) лицензии на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов	В течение года, по мере необходимости	Управление рынка продовольствия и лицензирования
6.	Размещение материалов с ответами на поступившие вопросы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющие общий характер, на официальном сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации по их запросам	В течение года, по мере необходимости	Управление рынка продовольствия и лицензирования
7.	Проведение консультаций по вопросам соблюдения лицензионных требований для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	В течение года, по мере поступления обращений	Управление рынка продовольствия и лицензирования
8.	Обобщение практики осуществления лицензионного контроля за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Пензенской области и размещение на официальном сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений лицензионных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.	Не реже одного раза в год, в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным годом	Управление рынка продовольствия и лицензирования

Приложение № 2
к Подпрограмме профилактики нарушений
лицензионных требований, соблюдение которых оценивается
при осуществлении лицензионного контроля
за соблюдением лицензионных требований при осуществлении
деятельности по заготовке, хранению,
переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов
на территории Пензенской области, Программы профилактики нарушений
Министерства сельского хозяйства Пензенской области на 2021 год

ПРОЕКТ

План-график профилактических мероприятий на плановый период 2022-2023 г.г.

Номер строки	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1.	Обеспечение актуализации размещенных на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих лицензионные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении Министерством лицензионного контроля за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Пензенской области	В течение десяти рабочих дней со дня принятия нормативных правовых актов, внесения изменений в нормативные правовые акты	Управление рынка продовольствия и лицензирования
2.	Актуализация и размещение на сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» руководств по соблюдению лицензионных требований	В течение года, по мере необходимости	Управление рынка продовольствия и лицензирования
3.	Подготовка и распространение, в том числе посредством размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» комментариев о содержании новых нормативных правовых актов,	В течение года, по мере необходимости	Управление рынка продовольствия и лицензирования

	устанавливающих лицензионные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения лицензионных требований		
4.	Проведение семинаров, конференций с участием подконтрольных субъектов, с целью разъяснения наиболее распространенных нарушений лицензионных требований и обсуждения актуальных вопросов в подконтрольной сфере	По мере необходимости, не реже двух раз в год	Управление рынка продовольствия и лицензирования
5.	Подготовка и выдача памяток по соблюдению лицензионных требований представителям организаций и индивидуальным предпринимателям, подавшим заявление о предоставлении государственной услуги по выдаче (переоформлению) лицензии на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов	В течение года, по мере необходимости	Управление рынка продовольствия и лицензирования
6.	Размещение материалов с ответами на поступившие вопросы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющие общий характер, на официальном сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации по их запросам	В течение года, по мере необходимости	Управление рынка продовольствия и лицензирования
7.	Проведение консультаций по вопросам соблюдения лицензионных требований для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	В течение года, по мере поступления обращений	Управление рынка продовольствия и лицензирования
8.	Обобщение практики осуществления лицензионного контроля за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Пензенской области и размещение на официальном сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений лицензионных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами,	Не реже одного раза в год, в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным годом	Управление рынка продовольствия и лицензирования

	индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.		
--	--	--	--

**ПОДПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ,
СОБЛЮДЕНИЕ КОТОРЫХ ОЦЕНИВАЕТСЯ ПРИ
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ
ПЛЕМЕННОГО ЖИВОТНОВОДСТВА НА ТЕРРИТОРИИ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ, ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ
НАРУШЕНИЙ МИНИСТЕРСТВА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2021 ГОД**

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

1.1. Виды осуществляемого государственного контроля (надзора)

В соответствии со статьей 15.1 Федерального закона от 03.08.1995 № 123-ФЗ «О племенном животноводстве» (с последующими изменениями), постановлением Правительства Пензенской области от 09.09.2016 № 469-пП «Об утверждении Перечня видов регионального государственного контроля (надзора) и исполнительных органов государственной власти Пензенской области, уполномоченных на их осуществление» (с последующими изменениями) видом осуществляемого государственного контроля (надзора) является – государственный надзор в области племенного животноводства на территории Пензенской области (далее – государственный надзор).

1.2. Описание подконтрольной сферы

Подконтрольными субъектами в рамках осуществления государственного надзора являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие статус племенного хозяйства.

Количество подконтрольных субъектов по состоянию на декабрь 2020 года составляет 8.

Перечни правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления Министерством сельского хозяйства Пензенской области (далее - Министерство) государственного надзора, размещены на официальном сайте Министерства в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://mcx.pnzreg.ru>).

Статистические показатели состояния подконтрольной сферы:

Годы	2018	2019	2020
Количество проведенных проверок	0	1	0
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	0	1	0
Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	0	0	0
Выявлено правонарушений	0	0	0

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» запланированная к проведению в 2020 году плановая проверка из ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Министерства сельского хозяйства Пензенской области исключена.

Обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах нарушения подконтрольными субъектами законодательства в области племенного животноводства, а также о фактах, которые могут являться основанием для проведения внеплановых проверок, в 2020 году в Министерство не поступало.

По всем поступающим от подконтрольных субъектов вопросам в части соблюдения обязательных требований должностными лицами управления развития производства сельскохозяйственной продукции, пищевой и перерабатывающей промышленности Министерства даются компетентные разъяснения и консультации с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения нарушений. Кроме того, подготовлены памятки (руководства) по соблюдению обязательных требований законодательства в области племенного животноводства и переданы лично подконтрольным субъектам.

Также в рамках профилактики:

- обеспечено размещение на официальном сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

- разработано и опубликовано на официальном сайте Министерства в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» руководство по соблюдению юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований;

- осуществлялось информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований посредством проведения семинаров, разъяснительной работы, очных консультаций.

В связи с отсутствием в 2020 году нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, обобщение практики осуществления государственного надзора не проводилось.

В результате организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в значительной мере возросла правовая грамотность подконтрольных субъектов.

Работа по профилактике нарушений обязательных требований будет продолжена в рамках реализации настоящей Подпрограммы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного надзора в области племенного животноводства на территории Пензенской области, Программы профилактики нарушений Министерства сельского хозяйства Пензенской области на 2021 год (далее – Подпрограмма профилактики нарушений).

При оценке рисков причинения вреда в результате несоблюдения обязательных требований необходимо учитывать специфику подконтрольной сферы.

Ключевым риском является реализация или использование племенной продукции (материала), которые не имеют заявленной племенной ценности.

В зависимости от видов подконтрольных субъектов несоблюдение обязательных требований может быть обусловлено в том числе:

- незнанием и/или неправильным толкованием содержания обязательных требований подконтрольными субъектами;

- сознательным нарушением обязательных требований подконтрольными субъектами с целью получения финансовой выгоды.

Раздел 2. Реализация Подпрограммы профилактики нарушений

2.1. Цели и задачи Подпрограммы профилактики нарушений

Определенная настоящей Подпрограммой система мер предусматривает профилактическую форму воздействия на подконтрольные субъекты.

В результате реализации Подпрограммы ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов и создание условий для выработки внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно

привести к минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Целями реализации настоящей Подпрограммы являются:

1) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований;

2) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;

Для достижения поставленных целей настоящей Подпрограммы необходимо решение следующих задач:

1) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

2) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области государственного надзора;

3) мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению;

4) проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей конкретных подконтрольных субъектов;

5) повышение квалификации сотрудников Министерства, уполномоченных на осуществление государственного надзора;

2.2. Механизм реализации Подпрограммы профилактики нарушений

Подпрограмма реализуется Министерством согласно плану мероприятий, указанному в Приложении № 1 к настоящей Подпрограмме профилактики нарушений.

Проект плана мероприятий на 2022 – 2023 годы приводится согласно Приложению № 2 к настоящей Подпрограмме профилактики нарушений.

Уполномоченными лицами, ответственными за организацию и проведение мероприятий по реализации Подпрограммы, являются сотрудники управления развития производства сельскохозяйственной продукции, пищевой и перерабатывающей промышленности Министерства.

Реализуемые профилактические мероприятия подразделяются на:

- профилактические мероприятия для определенного круга лиц;

- адресные профилактические мероприятия;

- профилактические мероприятия для неопределенного круга лиц;

Профилактические мероприятия для определенного круга лиц:

- семинары, конференции с подконтрольными субъектами, в ходе которых даются необходимые разъяснения и рассматриваются актуальные вопросы в подконтрольной сфере;

- публичные мероприятия, проводимые органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными организациями, в которых приняли участие сотрудники Министерства;

- межведомственные совещания, проводимые органами государственной власти, в которых приняли участие сотрудники Министерства.

Адресные профилактические мероприятия:

- адресные консультации (устные либо письменные).

Профилактические мероприятия для неопределенного круга лиц:

- разработка и размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» руководств по соблюдению обязательных требований;

- подготовка и распространение, в том числе посредством размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

- размещение материалов с ответами на поступившие вопросы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющие общий характер, на официальном сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации по их запросам;

- размещение и актуализация перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в сфере племенного животноводства на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

При получении Министерством сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований сотрудники управления развития производства сельскохозяйственной продукции, пищевой и перерабатывающей промышленности Министерства представляют руководителю (заместителю руководителя) Министерства предложения о выдаче предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Решение о направлении предостережения принимается руководителем (заместителем руководителя) Министерства.

Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, не может носить плановый характер.

2.3. Отчетные показатели оценки мероприятий по профилактике и Подпрограммы профилактики нарушений

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом Подпрограммы профилактики нарушений предусматривается использование отчетных показателей.

В связи с тем, что за последние три года при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушения не выявлялись, применить показатель,

учитывающий снижение количества нарушений по отношению к истекшим периодам осуществления государственного надзора, не представляется возможным.

На 2021 год устанавливается показатель «Доля подконтрольных субъектов, охваченных профилактическими мероприятиями, от общего количества подконтрольных субъектов, %».

В 2020 году значение показателя составило 100%. В 2021 году показатель должен быть не меньше предыдущего.

Показатель рассчитывается как отношение количества подконтрольных субъектов, в отношении которых были проведены профилактические мероприятия, к общему количеству подконтрольных субъектов.

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений в 2022 – 2023 годах планируется использование отчетного показателя «Доля подконтрольных субъектов, охваченных профилактическими мероприятиями, от общего количества подконтрольных субъектов, %».

Планируемое значение показателя в 2022 – 2023 годах устанавливается в размере 100 %.

Приложение № 1 к Подпрограмме профилактики нарушений обязательных требований,
соблюдение которых, оценивается при осуществлении государственного
надзора в области племенного животноводства на территории Пензенской области,
Программы профилактики нарушений Министерства сельского хозяйства Пензенской области на 2021 год

**План
профилактических мероприятий на 2021 год**

Номер строки	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1.	Обеспечение актуализации размещенных на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении Министерством государственного надзора в области племенного животноводства на территории Пензенской области	В течение десяти рабочих дней со дня принятия нормативных правовых актов, внесения изменений в нормативные правовые акты	Управление развития производства сельскохозяйственной продукции, пищевой и перерабатывающей промышленности
2.	Актуализация и размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» руководств по соблюдению обязательных требований	В течение года, по мере необходимости	Управление развития производства сельскохозяйственной продукции, пищевой и перерабатывающей промышленности
3.	Подготовка и распространение, в том числе посредством размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	В течение года, по мере необходимости	Управление развития производства сельскохозяйственной продукции, пищевой и перерабатывающей промышленности
4.	Проведение семинаров, конференций с участием подконтрольных субъектов, с целью обсуждения актуальных	По мере необходимости, не реже двух раз в год	Управление развития производства

	вопросов в подконтрольной сфере		сельскохозяйственной продукции, пищевой и перерабатывающей промышленности
5.	Проведение консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	В течение года, по мере поступления обращений	Управление развития производства сельскохозяйственной продукции, пищевой и перерабатывающей промышленности
6.	Размещение материалов с ответами на поступившие вопросы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющие общий характер, на официальном сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации по их запросам	В течение года, по мере необходимости	Управление развития производства сельскохозяйственной продукции, пищевой и перерабатывающей промышленности
7.	Обобщение практики осуществления государственного надзора в области племенного животноводства на территории Пензенской области и размещение на официальном сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.	Не реже одного раза в год, в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным	Управление развития производства сельскохозяйственной продукции, пищевой и перерабатывающей промышленности

Приложение № 2 к Подпрограмме профилактики нарушений обязательных требований,
соблюдение которых, оценивается при осуществлении государственного
надзора в области племенного животноводства на территории Пензенской области,
Программы профилактики нарушений Министерства сельского хозяйства Пензенской области на 2021 год

ПРОЕКТ

План профилактических мероприятий на плановый период 2022-2023 гг.

Номер строки	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1.	Обеспечение актуализации размещенных на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении Министерством государственного надзора в области племенного животноводства на территории Пензенской области	В течение десяти рабочих дней со дня принятия нормативных правовых актов, внесения изменений в нормативные правовые акты	Управление развития производства сельскохозяйственной продукции, пищевой и перерабатывающей промышленности
2.	Разработка и размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» руководств по соблюдению обязательных требований	В течение года, по мере необходимости	Управление развития производства сельскохозяйственной продукции, пищевой и перерабатывающей промышленности
3.	Подготовка и распространение, в том числе посредством размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	В течение года, по мере необходимости	Управление развития производства сельскохозяйственной продукции, пищевой и перерабатывающей промышленности
4.	Проведение семинаров, конференций с участием подконтрольных субъектов, с целью обсуждения актуальных	По мере необходимости, не реже двух раз в год	Управление развития производства сельскохозяйственной продукции,

	вопросов в подконтрольной сфере		пищевой и перерабатывающей промышленности
5.	Проведение консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	В течение года, по мере поступления обращений	Управление развития производства сельскохозяйственной продукции, пищевой и перерабатывающей промышленности
6.	Размещение материалов с ответами на поступившие вопросы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющие общий характер, на официальном сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации по их запросам	В течение года, по мере необходимости	Управление развития производства сельскохозяйственной продукции, пищевой и перерабатывающей промышленности
7.	Обобщение практики осуществления государственного надзора в области племенного животноводства на территории Пензенской области и размещение на официальном сайте Министерства в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.	Не реже одного раза в год, в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным	Управление развития производства сельскохозяйственной продукции, пищевой и перерабатывающей промышленности