



**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

от 21.02.2025 № 39
г. Пенза

Об утверждении Доклада с обобщением
правоприменительной практики при
осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) в
области технического состояния и
эксплуатации аттракционов на территории
Пензенской области за 2024 год

Во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с последующими изменениями), пункта 24 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Пензенской области, утвержденного Постановлением Правительства Пензенской области от 09.12.2022 № 1100-пП (с последующими изменениями), приказа Министерства сельского хозяйства Пензенской области от 18.12.2024 № 746 «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на 2025 год»,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить прилагаемый Доклад с обобщением правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Пензенской области за 2024 год.
2. Настоящий приказ разместить (опубликовать) на официальном сайте Министерства сельского хозяйства Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://mcx.pnzreg.ru>).

3. Контроль за исполнением исполнения приказа возложить на начальника отдела (Инспекции) по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники главного государственного инженера – инспектора Министерства сельского хозяйства Пензенской области.

Заместитель Председателя
Правительства – Министр

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'K' followed by a horizontal line and a small flourish.

Р.А. Калентьев

Приложение
к приказу Министерства
сельского хозяйства
Пензенской области
от 21.02.2025 № 39

ДОКЛАД

с обобщением правоприменительной практики при осуществлении
регионального государственного контроля (надзора) в области технического
состояния и эксплуатации аттракционов на территории Пензенской области за
2024 год

Общие положения

Настоящий доклад подготовлен отделом (Инспекцией) по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Министерства сельского хозяйства Пензенской области (далее – Инспекция, Министерство) в соответствии с полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов (далее – Надзор).

Инспекция осуществляет свои полномочия согласно постановлению Правительства Пензенской области от 10.02.2009 № 99-пП «Об утверждении Положения о Министерстве сельского хозяйства Пензенской области» (с последующими изменениями).

Надзор Инспекция осуществляет территориально в соответствии с внутренней структурой.

По состоянию на 01.01.2025 года в инспекции состоит на учете 115 аттракционов. По территориальному расположению: г. Пенза – 64 ед.; с. Засечное (Спутник) – 15 ед.; г. Кузнецк – 13 ед.; г. Сердобск – 8 ед.; г. Заречный – 7 ед.; рп. Заметчино – 2 ед.; г. Никольск – 2 ед.; г. Каменка – 2 ед.; г. Нижний Ломов – 2 ед.; с. Бессоновка – 1 ед.

Основными задачами Инспекции являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями установленных законодательством Российской Федерации обязательных требований в процессе эксплуатации аттракционов в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды.

В рамках осуществления Надзора Инспекция руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

- Техническим регламентом Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов» (ТР ЕАЭС 038/2016), принятым решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18.10.2016 № 114;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 № 1939 «Об утверждении правил государственной регистрации аттракционов»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1540 «Об утверждении Правил осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 20.12.2019 № 1732 «Об утверждении требований к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336);

- постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2017 № 177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)»;

- постановлением Правительства Пензенской области от 09.12.2022 № 1100-пП «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Пензенской области»;

- приказом Министерства сельского хозяйства Пензенской области от 22.11.2021 № 563 «Об утверждении перечней правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления Министерством сельского хозяйства Пензенской области государственного контроля (надзора);

- приказом Министерства сельского хозяйства Пензенской области от 22.12.2022 № 991 «Об отнесении объектов регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Пензенской области к категориям риска»;

- приказом Министерства сельского хозяйства Пензенской области от 04.02.2022 № 28 «Об утверждении форм проверочных листов, используемых при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятиях в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Пензенской области и регионального государственного контроля

надзора в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Пензенской области».

Предметами Надзора являются:

1) соблюдение юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями, а также физическими лицами требований:

а) установленных Правительством Российской Федерации, к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов;

б) установленных техническим регламентом Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов», принятым решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 г. № 114 «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов».

Надзор в отношении юридических лиц, их руководителей и иных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, их уполномоченных представителей, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями (далее - контролируемые лица) осуществляется Инспекцией.

Цели и задачи обобщения и анализа правоприменительной практики

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения Инспекцией федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Пензенской области и иных нормативных правовых актов Пензенской области, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Инспекцией путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности контролируемых лиц о практике применения обязательных требований;

- повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сферах производства или оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения Инспекцией обязательных требований;
- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;
- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Доклад по правоприменительной практике Надзора включает в себя:

- общие положения;
- цели и задачи обобщения и анализа правоприменительной практики;
- правоприменительная практика организации и проведения Надзора;
- правоприменительная практика соблюдения обязательных требований;
- заключительные положения.

Правоприменительная практика организации и проведения Надзора

В 2024 году контрольная (надзорная) работа Инспекции строилась исходя из общефедеральных тенденций, направленных на многократное увеличение доли профилактики во всей работе надзорных органов и сокращение общего числа необоснованных контрольных (надзорных) мероприятий во взаимодействии с контролируемыми лицами.

Меры административного реагирования стали практически неприменимы в связи с ограничениями, продиктованными Постановлением № 336, а также изменениями содержания правовых норм КоАП РФ.

Учитывая вышеизложенное, отсутствие должных оснований на проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (требований Прокуратуры РФ, сведений о непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан), а также невозможность построения плановых проверок (отсутствие объектов, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска) основой надзорной деятельности инспекции в 2024 году стала профилактическая работа.

Инспекция при осуществлении Надзора проводила следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;

консультирование;
профилактический визит.

В 2024 году инспекцией проведено 4 профилактических визита и 7 совместных мероприятий с органами прокуратуры. Кроме того, были направлены информационные письма эксплуатантам аттракционов.

В рамках информирования на официальном сайте Министерства были размещены все необходимые материалы, касающиеся Надзора, а именно:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление Надзора;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление Надзора, о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов Надзора к категории риска;

7) перечень объектов Надзора, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

8) программу профилактики и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий Инспекцией (при проведении таких мероприятий);

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Инспекцией у контролируемого лица;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

11) сведения о порядке досудебного обжалования решений Инспекции, действий (бездействия) ее должностных лиц;

12) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

13) доклады о региональном государственном надзоре;

14) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Пензенской области и (или) программой профилактики.

В ходе профилактических визитов инженеры-инспекторы Инспекции проводили разъяснительные беседы с контролируемыми лицами о необходимости государственной регистрации аттракционов, необходимости ежегодного технического освидетельствования аттракционов, соблюдении требований при эксплуатации аттракционов.

Консультирование Инспекцией проводилось в ежедневном режиме при личном приеме, по телефону, при проведении технических осмотров, а также путем подачи обращений через официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://mcx.pnzreg.ru>.

Проведена работа по актуализации реестра объектов Надзора.

Поскольку формирование любого контрольного (надзорного) мероприятия в отношении объекта Надзора, невнесенного в реестр объектов Надзора невозможно, вышеуказанный реестр является ключевым для работы в данном направлении. Осуществляется ежеквартальная актуализация реестра объектов Надзора.

Доработан проверочный лист, содержащий полный перечень вопросов, в части, касающейся соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований. Кроме того, форма проверочного листа может использоваться подконтрольными субъектами для проведения самообследования.

Разработана, утверждена и размещена на официальном сайте Министерства программа профилактики на предстоящий 2025 год. Сформирован полный перечень обязательных требований по Надзору.

Должностными лицами инспекции в 2024 году было вынесено 4 постановления о привлечении к административной ответственности по части 1 статьи 14.43 КоАП РФ в отношении эксплуатантов аттракционов.

В 2024 году заявления, обращения (жалобы) в части осуществления Надзора и нарушения обязательных требований, причинения вреда или угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям в Инспекцию не поступали.

Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

Исходя из практики контрольной (надзорной) работы в 2024 году, в рамках проведенных проверочных мероприятий, совместно с органами прокуратуры, были выявлены нарушения обязательных требований технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов» (ТР ЕАЭС 038/2016), принятого решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18.10.2016 № 114, а также постановления Правительства Российской Федерации от 20.12.2019 № 1732 «Об утверждении требований к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов»:

- перед входом не размещены необходимые эвакуационные знаки, план и мероприятия по эвакуации пассажиров с большой высоты или из кресел со значительным наклоном по отношению к земле;

- на рабочем месте обслуживающего персонала не размещены основные правила по обслуживанию аттракциона;

- на рабочем месте обслуживающего персонала не размещены таблички с требованиями к персоналу по порядку проверок ежедневных в отношении критичных компонентов и критичных параметров;

- отсутствие оператора во время посадки пассажира в модуль аттракциона;
- отсутствие средств для измерения роста и веса пассажиров;
- рядом с пультом аттракциона отсутствуют таблички, содержащие сведения об основных технических характеристиках аттракциона;
- отсутствие средств для оказания первой медицинской помощи.

В целях недопущения подобного рода нарушений обязательных требований юридические лица и индивидуальные предприниматели (эксплуатанты) должны выполнять требования эксплуатационных документов и требования к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов, утвержденные постановлением Правительства РФ от 20.12.2019 № 1732 по аттракционам, изготовленным и введенным в эксплуатацию до 18.04.2018 года, требования технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов», принятые решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18.10.2016 года № 114 «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов» по аттракционам, изготовленным и введенным в эксплуатацию после 18.04.2018 года.

В ходе профилактических визитов должностные лица Инспекции проводили разъяснительные беседы в целях недопущения нарушения вышеуказанных обязательных требований.

Кроме того, в обязательном порядке в ходе профилактического визита обсуждались вопросы новшеств законодательства Российской Федерации в области контроля (надзора) и перспективы его развития.

Заключительные положения

В 2025 году развитие контрольной (надзорной) работы Инспекции будет продолжено. Планируется расширение профилактической деятельности (в части проведения профилактических визитов). В 2025 году количество проведенной профилактической работы – ключевой показатель всей надзорной деятельности органов контроля в рейтинге Правительства Российской Федерации.

Необходимо отметить, что разработанные Инспекцией нормативные правовые акты будут улучшаться и конкретизироваться с учетом сложившейся практики.

2025 год должен стать годом коренных изменений законодательства в области надзора.

В первую очередь необходима доработка и принятие Федерального закона «Об аттракционах», а также Правил осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации аттракционов. Они будут призваны установить правовые и организационные основы деятельности в области технического состояния и эксплуатации

аттракционов, в том числе деятельности, связанной с государственной регистрацией, техническим освидетельствованием, запрещением эксплуатации аттракционов и Надзором.

Очень важно разработать единый реестр обязательных требований на федеральном уровне, носящий унифицированный перечень норм, оценку соблюдения которых осуществляет Инспекция в рамках Надзора.

Также необходимо разработать и утвердить на федеральном уровне общие требования к проведению Надзора.

По мнению Инспекции, будущее надзора состоит в предотвращении случаев нарушения обязательных требований, связанных с неправильной эксплуатацией аттракционов, которая приводит (может привести) к причинению вреда (угрозе причинения вреда) жизни и здоровья граждан.

В этом смысле профилактика рисков нарушения обязательных требований в отношении эксплуатантов аттракционов – неоспоримая основа контрольной (надзорной) деятельности Инспекции.