

Утверждена приказом
Министерства сельского хозяйства
Пензенской области
от 19 декабря 2025 № 702

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении регионального государственного
контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих
напитков (в том числе энергетических) на территории Пензенской
области на 2026 год

I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля
на территории Пензенской области, описание текущего развития
профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа,
характеристика проблем, на решение которых направлена программа
профилактики рисков причинения вреда(ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении регионального государственного
контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих
напитков (в том числе энергетических) на территории Пензенской
области на 2026 год

1. Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) (далее региональный государственный контроль (надзор) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на 2026 год (далее программа профилактики) разработана в соответствии с федеральным законом от 08.08.2024 года № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 304-ФЗ); статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее Федеральный закон 248-ФЗ); постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; постановлением Правительства Пензенской области от 14.07.2025 № 644-ПП «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Пензенской области».

2. В соответствии с статьей 5 федерального закона № 304-ФЗ региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением запретов и ограничений, осуществляется исполнительным органом субъекта Российской Федерации, уполномоченным высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

Министерство сельского хозяйства Пензенской области (далее - Министерство) является исполнительным органом, осуществляющим функции по контролю в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), в соответствии с положением о Министерстве сельского хозяйства Пензенской области, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 10.02.2009 № 99-пП.

Структурным подразделением Министерства, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) и реализацию программы профилактики является управление рынка продовольствия и лицензирования.

3. Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами без образования юридического лица, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами и лицами без гражданства (далее - контролируемые лица) запретов и ограничений, установленных статьями 2 – 4 Федерального закона № 304-ФЗ.

На территории Пензенской области осуществляют деятельность 1980 хозяйствующих субъекта, подлежащих региональному государственному контролю (надзору) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

II. Цели и задачи реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Пензенской области на 2026 год

2.1. Целями программы профилактики является:

- совершенствование контрольной (надзорной) деятельности, в первую очередь в части профилактики нарушений обязательных требований при продаже безалкогольных тонизирующих (в том числе энергетических) напитков;

- недопущение возникновения угрозы причинения вреда в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических);

- обеспечение полного и своевременного доведения обязательных требований до сведения подконтрольных лиц, а также разъяснение способов их выполнения;

- формирование устойчивой модели добросовестного и правомерного поведения субъектов контроля;

- повышение открытости и прозрачности системы регионального контроля (надзора).

2.2. Задачами при реализации Программы являются:

- оценка рисков причинения вреда (ущерба) при реализации безалкогольных тонизирующих (в том числе энергетических) напитков несовершеннолетним;

- выявление и систематизация факторов, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований;

- обеспечение устранения выявленных причин и условий, ведущих к нарушениям обязательных требований;

- оценка состояния, установление видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий;

- формирование единого понимания контролируруемыми лицами обязательных требований;

- проведение регулярного анализа обязательных требований и принятие мер по повышению их эффективности в рамках регионального государственного контроля (надзора);

- снижение избыточных административных нагрузок на контролируемых лиц;

- повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц.

Реализация программы направлена в первую очередь на системную профилактическую работу, позволяя минимизировать количество правонарушений в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

III. Перечень профилактических мероприятий, периодичность их проведения

3.1. В соответствии с положением о региональном контроле проводятся следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;
- консультирование;

- профилактический визит.

3.2. Перечень профилактических мероприятий с указанием периодичности, ответственных лиц указаны в приложении к настоящей программе.

IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

4.1 Для оценки результативности настоящей Программы профилактики устанавливаются следующие показатели:

- а) предупреждение совершения нарушений в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических);
- б) увеличение количества профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий, с последующим ежегодным увеличением;
- в) выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по актуализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

4.2. Показатели эффективности настоящей Программы профилактики:

- а) повышение уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение их правовой грамотности;
- б) снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований.

Приложение к Программе

План

мероприятий по профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числ энергетических) на территории Пензенской области на 2026 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Адресаты мероприятия	Ответственный исполнитель	Ожидаемые результаты
1.	Проведение мониторинга нормативных правовых актов, нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля	постоянно	Подконтрольные субъекты	управление рынка продовольствия и лицензирования Министерства сельского хозяйства Пензенской области	Своевременное информирование подконтрольных субъектов об изменении обязательных требований
2.	Поддержание в актуальном состоянии нормативных правовых актов, размещенных на Сайте, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля	по мере внесения изменений в правовые акты	Подконтрольные субъекты	управление рынка продовольствия и лицензирования Министерства сельского хозяйства Пензенской области	Своевременное информирование подконтрольных субъектов об изменении обязательных требований

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Адресаты мероприятия	Ответственный исполнитель	Ожидаемые результаты
3.	Рассмотрение обращений, поступивших в Министерство, связанных с содержанием, ведением и применением нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля	по мере поступления обращений	Подконтрольные субъекты	управление рынка продовольствия и лицензирования Министерства сельского хозяйства Пензенской области	Своевременное информирование подконтрольных субъектов об изменении обязательных требований
4.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством:				Своевременное информирование подконтрольных субъектов об изменении обязательных требований, а также о порядке проведения проверок, правах подконтрольных субъектов при проведении проверок. Понятность и однозначное толкование подконтрольными субъектами обязательных требований
	- консультирования по телефону	постоянно	Подконтрольные субъекты	управление рынка продовольствия и лицензирования Министерства сельского хозяйства Пензенской области	
	- участия в проведении семинаров и конференций	по мере необходимости	Подконтрольные субъекты	управление рынка продовольствия и лицензирования Министерства сельского хозяйства	

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Адресаты мероприятия	Ответственный исполнитель	Ожидаемые результаты
	- разъяснительной работы во время проведения выездных контрольных мероприятий	постоянно	Подконтрольные субъекты	управление рынка продовольствия и лицензирования Министерства сельского хозяйства Пензенской области	
	- проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации	по мере необходимости	Подконтрольные субъекты	управление рынка продовольствия и лицензирования Министерства сельского хозяйства Пензенской области	
5.	Проведение профилактических визитов по инициативе контролируемых лиц	по мере поступления заявлений от контролируемых лиц	Подконтрольные субъекты	управление рынка продовольствия и лицензирования Министерства сельского хозяйства Пензенской области	Обеспечение информированности подконтрольных субъектов о обязательных требованиях, предотвращение нарушений лицензионных требований
6.	Проведение обязательных профилактических визитов	один обязательный	Подконтрольные субъекты	управление рынка продовольствия и	Обеспечение информированности подконтрольных субъектов о

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Адресаты мероприятия	Ответственный исполнитель	Ожидаемые результаты
		профилактический визит в год - для объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска; не более одного обязательного профилактического визита в 5 лет - для объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска		лицензирования Министерства сельского хозяйства	лицензионных требованиях, предотвращение нарушений обязательных требований
7.	Подготовка и распространение на Сайте комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, и внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных,	по мере внесения изменений в правовые акты	Подконтрольные субъекты	управление рынка продовольствия и лицензирования Министерства сельского хозяйства Пензенской области	Обеспечение информированности подконтрольных субъектов о обязательных требованиях. Понятность и однозначное толкование подконтрольными субъектами обязательных требований

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Адресаты мероприятия	Ответственный исполнитель	Ожидаемые результаты
	технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований				
8.	Проведение публичных мероприятий (семинаров, конференций, публичных обсуждений и т.д.), в том числе по результатам обзора правоприменительной практики	1 раз в квартал	Подконтрольные субъекты	управление рынка продовольствия и лицензирования Министерства сельского хозяйства Пензенской области	Обеспечение информированности подконтрольных субъектов о обязательных требованиях, а также о порядке проведения проверок, правах подконтрольных субъектов при проведении проверок. Понятность и однозначное толкование подконтрольными субъектами обязательных требований
9.	Подготовка Обзора практики осуществления регионального государственного контроля, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	до 1 апреля 2026 года по итогам работы за 2025 год	Подконтрольные субъекты	управление рынка продовольствия и лицензирования Министерства сельского хозяйства Пензенской области	Понятность и однозначное толкование подконтрольными субъектами обязательных требований

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Адресаты мероприятия	Ответственный исполнитель	Ожидаемые результаты
10.	Размещение на Сайте обобщенной практики осуществления регионального государственного контроля, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	до 10 апреля 2026 года по итогам работы за 2025 год	Подконтрольные субъекты	управление рынка продовольствия и лицензирования Министерства сельского хозяйства Пензенской области	Понятность и однозначное толкование подконтрольными субъектами обязательных требований. Удовлетворенность доступностью на Сайте Обзора для подконтрольных субъектов
11.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований в случаях, предусмотренных законодательством, с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных	по мере необходимости	Подконтрольные субъекты	Министерство сельского хозяйства Пензенской области	Предотвращение нарушений обязательных требований

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Адресаты мероприятия	Ответственный исполнитель	Ожидаемые результаты
	требований				
12.	Подготовка и размещение на Сайте доклада об итогах реализации Программы по итогам 2025 отчетного года	до 15 апреля 2026 года	Подконтрольные субъекты	управление рынка продовольствия и лицензирования Министерства сельского хозяйства Пензенской области	Оценка эффективности и результативности проведенных профилактических мероприятий, в том числе выполнения плана мероприятий по профилактике нарушения. Доведение необходимой информации до подконтрольных субъектов. Удовлетворенность доступностью на Сайте для подконтрольных субъектов информации о результатах контрольно-надзорной деятельности