



**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

от 31 марта 2026 № 74
г. Пенза

Об утверждении Доклада о
правоприменительной практике при
осуществлении регионального государственного
контроля (надзора) в области продажи
безалкогольных тонизирующих напитков (в том
числе энергетических) на территории
Пензенской области за 2025 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с последующими изменениями), постановлением Правительства Пензенской области от 14.07.2025 № 644-пП «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Пензенской области», приказом Министерства сельского хозяйства Пензенской области от 19.12.2025 № 702 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Пензенской области на 2026 год», руководствуясь постановлением Правительства Пензенской области от 10.02.2009 № 99-пП «Об утверждении Положения о Министерстве сельского хозяйства Пензенской области» (с последующими изменениями),

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить прилагаемый Доклад с обобщением правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Пензенской области за 2025 год.

2. Настоящий приказ разместить на официальном сайте Министерства сельского хозяйства Пензенской области в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://mcx.pnzreg.ru>).

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра - начальника управления рынка продовольствия и лицензирования Министерства сельского хозяйства Пензенской области.

Первый заместитель Министра



Э.Н. Каташов

Утвержден
приказом Министерства сельского
хозяйства Пензенской области
от 31 марта 2026 № 24

ДОКЛАД

о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Пензенской области в 2025 году

Общие положения

Настоящий доклад подготовлен управлением рынка продовольствия и лицензирования Министерства сельского хозяйства Пензенской области (далее – Управление, Министерство) в соответствии с полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Пензенской области (далее – Надзор).

Управление осуществляет свои полномочия согласно Положению о Министерстве сельского хозяйства Пензенской области, утвержденному постановлением Правительства Пензенской области от 10.02.2009 № 99-пП (с последующими изменениями).

Основными задачами Управления являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами без образования юридического лица, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами и лицами без гражданства (далее - контролируемые лица) запретов и ограничений, установленных законодательством Российской Федерации в процессе осуществления деятельности в области реализации безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

В рамках осуществления Надзора Управление руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральным законом от 08.08.2024 № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Постановлением Правительства РФ от 31.05.2023 № 887 «Об утверждении Правил маркировки отдельных видов безалкогольных напитков, в

том числе с соком, и соков средствами идентификации и особенностях внедрения государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в отношении отдельных видов безалкогольных напитков, в том числе с соком, и соков»;

- приказ Минпромторга России от 07.02.2025 № 536 «Об утверждении перечня документов, позволяющих установить возраст покупателя безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), которые вправе потребовать лицо, непосредственно осуществляющее продажу указанных напитков, в случае возникновения у него сомнения в достижении таким покупателем совершеннолетия»;

- Закон Пензенской обл. от 22.11.2024 № 4452-ЗПО «Об установлении запретов и ограничений торговли безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими) на территории Пензенской области»;

- постановление Правительства Пензенской области от 14.07.2025 № 644-пП «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Пензенской области».

Предметом государственного Надзора является соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами без образования юридического лица, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами и лицами без гражданства запретов и ограничений, установленных законодательством Российской Федерации.

Задачи обобщения и анализа правоприменительной практики

Задачами обобщения правоприменительной практики являются:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Министерство в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 10.02.2009 № 99-пП, является исполнительным органом Пензенской области, осуществляющим

региональный государственный контроль (надзор) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)

Подконтрольными субъектами, в отношении которых Министерством могут проводиться контрольно-надзорные и профилактические мероприятия, являются физические лица (граждане, иностранные граждане, лица без гражданства), должностные лица (в том числе индивидуальные предприниматели).

Точное количество подконтрольных субъектов определить не представляется возможным, в виду наличия нелегального рынка продажи безалкогольных напитков, в обход системы ГИС МТ Честный знак.

Объектом регионального контроля является продажа безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

В соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» тонизирующие напитки - безалкогольные и слабоалкогольные напитки, содержащие тонизирующие вещества (компоненты), в том числе растительного происхождения, в количестве, достаточном для обеспечения тонизирующего эффекта на организм человека, за исключением чая, кофе и напитков на их основе.

Чтобы определить, относятся ли кофеинсодержащие напитки (пепси, кола и др.) к безалкогольным тонизирующим напиткам, подпадающим под запрет, нужно руководствоваться сведениями на потребительской упаковке о содержании кофеина и других тонизирующих веществ.

Согласно письму Роспотребнадзора от 10.04.2025 № 09-5220-2025-05 в безалкогольных тонизирующих напитках содержится не менее 0,151 мг/см³ и не более 0,4 мг/см³ кофеина. Напитки, в которых содержание кофеина превышает 150 мг/л (0,150 мг/дм³), должны маркироваться определенной надписью «Не рекомендуется употребление детьми в возрасте до 18 лет, при беременности и кормлении грудью, а также лицами, страдающими повышенной нервной возбудимостью, бессонницей, артериальной гипертензией».

Особенности осуществления Надзора в 2025 году

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле плановые контрольные (надзорные) мероприятий не проводятся.

В связи с наделением Министерства полномочиями на осуществление Надзора только в июле 2025 года, программа профилактики на 2025 год не утверждалась.

Тем не менее, в рамках Надзора Министерством проводилась работа с обращениями граждан, организаций по разъяснению обязательных требованиях в данной сфере регулирования.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере Министерством проведены следующие мероприятия по профилактике

нарушений законодательства в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков:

- на официальном сайте Министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт Министерства) создан специальный раздел, содержащий информацию по обязательным требованиям в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков, а также памятка по данному виду контроля;

- осуществляется регулярное информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований;

- ежедневно, в текущем рабочем режиме, должностными лицами Министерства проводятся индивидуальные консультации для контролируемых лиц (при личном посещении органа, посредством обращения на адрес электронной почты, по телефону, через сайт Министерства, а также в форме консультирования и информирования участников рынка непосредственно в местах осуществления ими предпринимательской деятельности).

Всего по состоянию на 30.12.2025 года проведено более 86 профилактических мероприятий (информирование, консультирование).

Надзор в 2025 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» ориентирован на профилактическую работу. Согласно действующему законодательству проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий допустимо лишь в исключительных случаях при непосредственной угрозе жизни и причинения тяжкого вреда здоровью граждан и такие мероприятия должны быть согласованы с прокуратурой Пензенской области.

Заключительные положения

В 2026 году развитие контрольной (надзорной) работы Управлением будет продолжено. Планируется расширение профилактической деятельности, в части проведения профилактических визитов. В 2026 году количество проведенной профилактической работы – ключевой показатель всей надзорной деятельности органов контроля в рейтинге Правительства Российской Федерации.

По мнению Управления, будущее Надзора состоит в предотвращении случаев нарушения запретов и ограничений, установленных законодательством Российской Федерации.

В этом смысле профилактика рисков нарушения обязательных требований в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – неоспоримая основа контрольной (надзорной) деятельности Управления.