



**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

от 08 декабря 2025 № 644

г. Пенза

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на 2026 год

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Правительства Пензенской области от 09.12.2022 № 1100-пП «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Пензенской области», руководствуясь постановлением Правительства Пензенской области от 10.02.2009 № 99-пП «Об утверждении Положения о Министерстве сельского хозяйства Пензенской области» (с последующими изменениями),

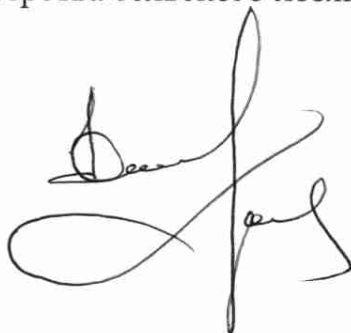
П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на 2026 год согласно приложению к настоящему приказу.

2. Настоящий приказ разместить (опубликовать) на официальном сайте Министерства сельского хозяйства Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://mcx.pnzreg.ru>).

3. Контроль за исполнением исполнения приказа возложить на начальника отдела (Инспекции) по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники главного государственного инженера – инспектора Министерства сельского хозяйства Пензенской области.

Заместитель Председателя
Правительства – Министр

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, flowing letters and loops, positioned between the text on the left and the name on the right.

Р.А. Калентьев

Приложение
к приказу Министерства
сельского хозяйства
Пензенской области
от 08.12.2025 № 644

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) в области технического состояния и
эксплуатации аттракционов на 2026 год

1. Анализ текущего состояния осуществления вида надзора,
описание текущего развития профилактической деятельности
контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на
решение которых направлена программа профилактики рисков
причинения вреда

1. Общие положения.

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на 2026 год (далее – Программа) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, в соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства от 22.11.2021 № 563 «Об утверждении перечней правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления Министерством сельского хозяйства Пензенской области государственного контроля (надзора)» (далее – обязательные требования), в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Пензенской области (далее – надзор) в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

1.2. Контрольным (надзорным) органом, уполномоченным на осуществление надзора является отдел (Инспекция) по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Министерства сельского хозяйства Пензенской области (далее – Инспекция, Министерство).

Непосредственно надзор осуществляется сотрудниками Инспекции Министерства - главными государственными инженерами-инспекторами (далее - уполномоченные должностные лица).

1.3. Инспекция Министерства осуществляет надзор в отношении организаций и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность (индивидуальных предпринимателей), а также владеющих и (или)

пользующихся аттракционами, к которым предъявляются обязательные требования (далее – контролируемые лица).

2. Анализ текущего состояния осуществления вида надзора.

2.1. В 2025 году надзор осуществлялся Инспекцией в соответствии с постановлением Правительства Пензенской области от 09.12.2022 № 1100-пП «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Пензенской области» (с последующими изменениями).

Государственный контроль (надзор) проводится в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений контролируемыми лицами, их руководителями и иными должностными лицами, их уполномоченными представителями требований, установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Пензенской области, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также в целях систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния соблюдения обязательных требований контролируемых лиц в своей деятельности.

Охраняемые законом ценности – жизнь и здоровье граждан, права, свободы и законные интересы граждан и организаций, их имущество, сохранность животных, растений, иных объектов окружающей среды, объектов, имеющих историческое, научное, культурное значение, безопасность государства.

2.2. Всего в Инспекции состоит на учете 121 аттракцион.

Из них:

г. Пенза – 66, Пензенский район (Спутник) – 17, г. Кузнецк – 14, г. Сердобск – 6, г. Заречный – 9, г. Никольск – 2, р.п. Земетчино – 2, г. Каменка – 3, г. Нижний Ломов – 2.

Из них по степени потенциального биомеханического риска RB-1 – 14 ед., RB-2 – 70 ед., RB-3 – 37 ед. Количество юридических лиц (эксплуатантов аттракционов) – 8, индивидуальных предпринимателей – 22.

С начала года и по состоянию на 01.12.2025 года зарегистрировано 17 аттракционов, в 2024 – 17, в 2023 – 36, в 2022 – 53, в 2021 – 50, в 2020 – 29.

Ключевыми, наиболее значимым рисками при осуществлении деятельности контролируемых лиц, это риск причинения ущерба жизни и здоровью граждан, вред, наносимый окружающей среде. Несоблюдение контролируемыми лицами обязательных требований может привести к случаям причинения вреда охраняемым законом ценностям. В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Инспекция осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с программой профилактики.

3. Описание текущего уровня развития профилактической деятельности Инспекции:

3.1. В ходе осуществления надзора за техническим состоянием и эксплуатацией аттракционов, а также в соответствии с программой профилактики нарушений обязательных требований были проведены следующие профилактические мероприятия:

Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований.

Осуществляется посредством размещения сведений на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Министерства), в разделе Новости, а также Гостехнадзор – Контрольно-надзорная деятельность, в социальных сетях, портале государственных услуг.

Размещена информация:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля;
- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;
- об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов;
- приказ об отнесении объектов регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Пензенской области к категориям риска;
- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;
- приказ об утверждении перечней правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления контроля (надзора);
- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;
- приказ об утверждении формы проверочного листа, используемой при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятий в рамках регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Пензенской области;
- ключевые показатели результативности контрольно-надзорной деятельности, информация о профилактических визитах, досудебному обжалованию;
- сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;
- руководство по соблюдению собственниками самоходных машин и других видов техники обязательных требований в рамках осуществления

регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники.

Обобщение правоприменительной практики.

По итогам обобщения правоприменительной практики Инспекция обеспечила подготовку доклада, который размещен на официальном сайте Министерства. Доклад о правоприменительной практике готовится ежегодно, утверждается приказом Министерства и до 15 марта текущего года размещается на официальном сайте Министерства.

Объявление предостережения.

В 2025 году предостережения не выдавались. Проводилось 2 межведомственных мероприятия в качестве экспертов, инициированных органами прокуратуры, а также 1 мероприятие по факту рассмотрения обращений.

Консультирование.

Консультирование – разъяснение по вопросам, связанным с организацией и осуществлением контроля осуществляется на постоянной основе при оказании государственных услуг, на личном приеме, в ходе профилактического мероприятия, по телефону, письменному запросу, видео-конференц-связи.

Профилактический визит.

Профилактические визиты проводились по месту осуществления деятельности контролируемых лиц в виде профилактической беседы в рамках которой происходило информирование об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В 2025 году проведено 3 профилактических визита по инициативе контролируемого лица. Направлялась информация главам муниципальных образований о необходимости согласования установки аттракционов с органами гостехнадзора и недопустимости нарушений законодательства при их эксплуатации.

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Пензенской области, утвержденном Постановлением Правительства Пензенской области от 09.12.2022 №1100-пП, применяется риск-ориентированный подход.

При принятии решения о проведении и выборе вида внепланового

контрольного (надзорного) мероприятия Инспекцией применяется следующий перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований:

- зафиксированное в ходе мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом размещение на земельном участке оборудования, используемого для развлечения граждан во время его движения, при условии одновременного наличия на указанном оборудовании либо в непосредственной близости (1 - 3 метра) от него информационной таблички (стенда, плаката, баннера, постера) о правилах его использования, в том числе об ограничениях в его использовании по состоянию здоровья, возрасту, росту, весу и (или) о стоимости услуги, оказываемой на данном объекте, при отсутствии в ГИС "Гостехнадзор Эксперт" сведений о государственной регистрации указанного оборудования в качестве аттракциона.

Индикаторы риска нарушения обязательных требований, как в совокупности, так и по отдельности применяются для выбора и проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в виде выездной проверки.

Инспекция осуществляет профилактические мероприятия на основе соблюдения базовых принципов:

- принцип понятности – предоставление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме;

- принцип информационной открытости – обеспечение включения контролируемых лиц посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

- принцип полноты охвата – включение в программу профилактических мероприятий максимального числа контролируемых лиц;

- принцип обязательности – обязательное проведение профилактических мероприятий по государственному контролю (надзору);

- принцип актуальности – регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий;

- принцип релевантности – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности контролируемых лиц;

- принцип периодичности – обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

Определенная настоящей Программой система мер предусматривает изменения формы взаимодействия на контролируемых лиц с уклоном на профилактическую работу. В результате реализации Программы ожидается повышение уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение их правовой грамотности, формирование ответственного отношения к обеспечению соблюдения обязательных требований и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

2. Цели и задачи реализации Программы

2.1. Цели Программы:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Задачи Программы:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований;
- 2) снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе осуществления надзора;
- 3) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;
- 4) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области государственного контроля (надзора), в том числе путем разъяснения контролируемым лицам обязательных требований;
- 5) оценка состоянию подконтрольной среды и обязанности контролируемых лиц;
- 6) проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей контролируемых лиц;
- 7) сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий;
- 8) повышение квалификации сотрудников Инспекции, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора);
- 9) создание системы взаимодействия между контролируемыми лицами и Инспекцией, обеспечивающей наиболее полное информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводимой Инспекцией профилактической работы, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы:

- 1) снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- 2) развитие системы профилактических мероприятий;
- 3) внедрение различных способов профилактики:
 - разработка и внедрение технологий профилактической работы;
 - разработка образцов эффективного, законопослушного поведения подконтрольного субъекта;
 - обеспечение квалифицированной профилактической работы;
 - повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности;
 - уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;
- обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Уполномоченные должностные лица осуществляют взаимодействие с контролируемыми лицами только в случаях, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ. При этом профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

Проведение профилактических мероприятий осуществляется инспекцией в соответствии со следующей таблицей:

Таблица

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Сроки (периодичность) проведения профилактического мероприятия	Ответственные за реализацию
1	2	3	4
1	Информирование	по мере принятия новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие	Главные государственные инженеры-инспекторы отдела (Инспекции) по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники
2	Обобщение правоприменительной практики	по итогам обобщения правоприменительной практики инспекция обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики инспекции (далее – доклад о правоприменительной практике). Доклад о правоприменительной практике готовится ежегодно, утверждается приказом Министерства и до 15 марта текущего года размещается на официальном сайте Министерства	Начальник отдела (Инспекции) по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники
3	Объявление предостережения	по мере поступления сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, выявленных в ходе контрольно-надзорных мероприятий	Главные государственные инженеры-инспекторы отдела (Инспекции) по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники
4	Консультирование	осуществляется при обращении контролируемых лиц	Главные

		и их представителей	государственные инженеры-инспекторы отдела (Инспекции) по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники
5	Профилактический визит	5.1 Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, принадлежащих им объектов контроля, отнесенных к определенной категории риска, с учетом периодичности проведения обязательных профилактических мероприятий, а именно: - для объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска, - обязательные профилактические визиты проводятся с периодичностью не более одного обязательного профилактического визита в 3 года;»; - для объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска, - обязательные профилактические визиты проводятся с периодичностью не более одного обязательного профилактического визита в 5 лет; - для объектов контроля, отнесенных к категории умеренного риска, - обязательные профилактические визиты проводятся с периодичностью не более одного обязательного профилактического визита в 6 лет.». Кроме того, в отношении контролируемых лиц, представивших уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля". Обязательный профилактический визит в указанном случае проводится не позднее шести месяцев с даты представления такого уведомления. 5.2 Профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.	Главные государственные инженеры-инспекторы отдела (Инспекции) по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники

3.1. Инспекцией осуществляется информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в порядке, предусмотренном статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

3.2. Доклад об обобщении правоприменительной практики утверждается приказом Министерства и размещается на официальном сайте Министерства не позднее трех рабочих дней со дня его утверждения.

3.3. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

3.4. Уполномоченные должностные лица осуществляют консультирование в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ:

по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме;
в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия;
посредством размещения на официальном сайте Министерства письменного разъяснения по однотипным обращениям, подписанным уполномоченным должностным лицом, в случае поступления пяти и более однотипных обращений.

Консультирование, в том числе письменное, осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением надзора, в том числе с:

- 1) порядком организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- 2) гарантией и защитой прав контролируемых лиц;
- 3) эффективными средствами и методами соблюдения обязательных требований;
- 4) исполнением решений инспекции, вынесенных в рамках осуществления надзора.

По итогам консультирования информация в письменной форме инспекцией не предоставляется, за исключением случаев направления контролируемым лицом соответствующего обращения в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

3.5. Профилактический визит проводится по инициативе контрольного (надзорного) органа (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.

Обязательный профилактический визит проводится:

- в отношении контролируемых лиц, принадлежащих им объектов контроля, отнесенных к определенной категории риска, с учетом периодичности проведения обязательных профилактических мероприятий;
- в отношении контролируемых лиц, представивших уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля". Перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых представляются такие уведомления, утверждается положением о виде контроля. Обязательный профилактический визит в указанном случае проводится не позднее шести месяцев с даты представления такого уведомления.

Обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения.

Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать десять рабочих дней и может быть продлен на срок, необходимый для проведения экспертизы, испытаний.

Профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.

Контролируемое лицо подает заявление о проведении профилактического визита посредством единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг. Контрольный (надзорный) орган рассматривает заявление в течение десяти рабочих дней и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении, о чем уведомляет контролируемое лицо.

В случае принятия решения о проведении профилактического визита контрольный (надзорный) орган в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату его проведения с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования.

3. Показатели результативности и эффективности Программы

В целях оценки результативности и эффективности деятельности Министерства устанавливаются ключевые показатели государственного надзора и их целевые значения, а также индикативные показатели государственного надзора.

Ключевыми показателями являются существующий и целевой уровни безопасности охраняемых законом ценностей, выражающиеся в минимизации причинения вреда, а именно количество людей, погибших в результате нарушения обязательных требований при эксплуатации объектов контроля на 100 тыс. населения, а также количество людей, травмированных в результате нарушения обязательных требований при эксплуатации объектов контроля на 100 тыс. населения.

Отчетными показателями оценки Программы выступают показатели снижения количества нарушений законодательства в области технического состояния и эксплуатации аттракционов, допущенных контролируемыми лицами.

Кроме того, индикативными показателями являются:

1) количество плановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период;

2) доля контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых были признаны недействительными, от общего количества проведенных контрольных (надзорных) мероприятий;

3) количество устраненных нарушений обязательных требований в рамках осуществления контрольных (надзорных) мероприятий;

4) количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и (или) предписаний об устранении нарушений

обязательных требований, выданных по результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий;

5) количество исполненных контролируруемыми лицами предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и (или) предписаний об устранении нарушений обязательных требований по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

6) количество должностных лиц, задействованных в одном контрольном (надзорном) мероприятии, осуществляемом без взаимодействия с контролируемым лицом.