



**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

от 18.12.2024 № 746

г. Пенза

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на 2025 год

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с последующими изменениями), постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Правительства Пензенской области от 09.12.2022 № 1100-пП «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Пензенской области» (с последующими изменениями), руководствуясь постановлением Правительства Пензенской области от 10.02.2009 № 99-пП «Об утверждении Положения о Министерстве сельского хозяйства Пензенской области» (с последующими изменениями),

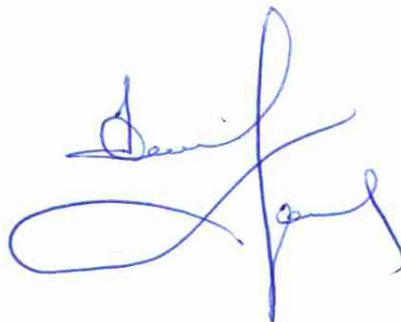
П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на 2025 год, согласно приложению к настоящему приказу.

2. Настоящий приказ разместить (опубликовать) на официальном сайте Министерства сельского хозяйства Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://mcsx.pnzreg.ru>).

3. Контроль за исполнением исполнения приказа возложить на начальника отдела (Инспекции) по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники главного государственного инженера – инспектора Министерства сельского хозяйства Пензенской области.

Заместитель Председателя
Правительства – Министр

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized 'K' followed by a horizontal line and a small flourish.

Р.А. Калентьев

Приложение
к приказу Министерства
сельского хозяйства
Пензенской области
от 18.12.2024 № 746

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) в области технического состояния и
эксплуатации аттракционов на 2025 год

1. Анализ текущего состояния осуществления вида надзора,
описание текущего развития профилактической деятельности
контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на
решение которых направлена программа профилактики рисков
причинения вреда

1. Общие положения.

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на 2025 год (далее – Программа) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, в соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства от 22.11.2021 № 563 «Об утверждении перечней правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления Министерством сельского хозяйства Пензенской области государственного контроля (надзора)» (с последующими изменениями) (далее – обязательные требования), в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Пензенской области (далее – надзор) в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с последующими изменениями) (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

1.2. Контрольным (надзорным) органом, уполномоченным на осуществление надзора является отдел (Инспекция) по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Министерства сельского хозяйства Пензенской области (далее – Инспекция, Министерство).

Непосредственно надзор осуществляется сотрудниками Инспекции Министерства - главными государственными инженерами-инспекторами (далее - уполномоченные должностные лица).

1.3. Инспекция Министерства осуществляет надзор в отношении организаций и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность

(индивидуальных предпринимателей), а также владеющих и (или) пользующихся аттракционами, к которым предъявляются обязательные требования (далее – контролируемые лица).

2. Анализ текущего состояния осуществления вида надзора.

2.1. В 2024 году надзор осуществлялся Инспекцией в соответствии с постановлением Правительства Пензенской области от 09.12.2022 № 1100-пП «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Пензенской области» (с последующими изменениями).

Государственный контроль (надзор) проводится в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений контролируемыми лицами, их руководителями и иными должностными лицами, их уполномоченными представителями требований, установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Пензенской области, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также в целях систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния соблюдения обязательных требований контролируемых лиц в своей деятельности.

Охраняемые законом ценности – жизнь и здоровье граждан, права, свободы и законные интересы граждан и организаций, их имущество, сохранность животных, растений, иных объектов окружающей среды, объектов, имеющих историческое, научное, культурное значение, безопасность государства.

2.2. Всего в Инспекции состоит на учете 115 аттракционов.

Из них:

г. Пенза – 64, Пензенский район (Спутник) – 15, г. Кузнецк – 13, г. Сердобск – 8, г. Заречный – 7, г. Никольск – 2, р.п. Заметчино – 2, г. Каменка – 2, г. Нижний Ломов – 2.

Из них по степени потенциального биомеханического риска RB-1 – 12 ед., RB-2 – 63 ед., RB-3 – 40 ед. Количество юридических лиц (эксплуатантов аттракционов) – 7, индивидуальных предпринимателей – 20.

С начала года и по состоянию на 01.12.2024 года зарегистрировано 17 аттракционов, в 2023 году – 36, в 2022 году – 53, в 2021 году – 50, в 2020 году – 29.

Ключевыми, наиболее значимым рисками при осуществлении деятельности контролируемых лиц, это риск причинения ущерба жизни и здоровью граждан, вред, наносимый окружающей среде. Несоблюдение контролируемыми лицами обязательных требований может привести к случаям причинения вреда охраняемым законом ценностям. В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Инспекция осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с программой профилактики.

3. Описание текущего уровня развития профилактической деятельности Инспекции:

3.1. В ходе осуществления надзора за техническим состоянием и эксплуатацией аттракционов, а также в соответствии с программой профилактики нарушений обязательных требований были проведены следующие профилактические мероприятия:

Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований.

Осуществляется посредством размещения сведений на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Министерства), в разделе Новости, а также Гостехнадзор – Контрольно-надзорная деятельность, в социальных сетях, портале государственных услуг.

Размещена информация:

- Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов;

- приказ об отнесении объектов регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Пензенской области к категориям риска;

- приказ об утверждении перечней правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления контроля (надзора);

- приказ об утверждении формы проверочного листа, используемой при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятий в рамках регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Пензенской области;

- ключевые показатели результативности контрольно-надзорной деятельности, информация о профилактических визитах, досудебному обжалованию.

Обобщение правоприменительной практики.

По итогам обобщения правоприменительной практики Инспекция обеспечила подготовку доклада, который размещен на официальном сайте Министерства. Доклад о правоприменительной практике готовится ежегодно, утверждается приказом Министерства и до 15 марта текущего года размещается на официальном сайте Министерства.

Объявление предостережения.

В 2024 году предостережения не выдавались. Проводилось 7 межведомственных мероприятий в качестве экспертов, инициированных органами прокуратуры, а также 1 мероприятие по факту рассмотрения обращений.

Консультирование.

Консультирование – разъяснение по вопросам, связанным с организацией и осуществлением контроля осуществляется на постоянной основе при оказании государственных услуг, на личном приеме, в ходе профилактического мероприятия, по телефону, письменному запросу, видео-конференц-связи.

Профилактический визит.

Профилактические визиты проводились по месту осуществления деятельности контролируемых лиц в виде профилактической беседы в рамках которой происходило информирование об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В 2024 году проведено 4 профилактических визита по инициативе контролируемого лица. Направлялась информация главам муниципальных образований о необходимости согласования установки аттракционов с органами гостехнадзора и недопустимости нарушений законодательства при их эксплуатации.

В целях снижения административной нагрузки на хозяйствующие субъекты постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (с последующими изменениями) (далее – Постановление №336) установлены ограничения на проведение в 2024 году контрольных (надзорных) мероприятий и проверок, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом № 248-ФЗ.

Пунктом 9 постановления № 336 установлен запрет на возбуждение дела об административном правонарушении без проведения контрольного (надзорного) мероприятия с взаимодействием, проверки и составления акта по результатам их проведения.

Инспекция осуществляет профилактические мероприятия на основе соблюдения базовых принципов:

- принцип понятности – предоставление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме;
- принцип информационной открытости – обеспечение включения контролируемых лиц посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;
- принцип полноты охвата – включение в программу профилактических мероприятий максимального числа контролируемых лиц;
- принцип обязательности – обязательное проведение профилактических мероприятий по государственному контролю (надзору);

- принцип актуальности – регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий;
- принцип релевантности – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности контролируемых лиц;
- принцип периодичности – обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

Определенная настоящей Программой система мер предусматривает изменения формы взаимодействия на контролируемых лиц с уклоном на профилактическую работу. В результате реализации Программы ожидается повышение уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение их правовой грамотности, формирование ответственного отношения к обеспечению соблюдения обязательных требований и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

2. Цели и задачи реализации Программы

2.1. Цели Программы:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Задачи Программы:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований;
- 2) снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе осуществления надзора;
- 3) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;
- 4) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области государственного контроля (надзора), в том числе путем разъяснения контролируемым лицам обязательных требований;
- 5) оценка состоянию подконтрольной среды и обязанности контролируемых лиц;
- 6) проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей контролируемых лиц;
- 7) сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий;
- 8) повышение квалификации сотрудников Инспекции, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора);
- 9) создание системы взаимодействия между контролируемыми лицами и

Инспекцией, обеспечивающей наиболее полное информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводимой Инспекцией профилактической работы, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы:

- 1) снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- 2) развитие системы профилактических мероприятий;
- 3) внедрение различных способов профилактики:
 - разработка и внедрение технологий профилактической работы;
 - разработка образцов эффективного, законопослушного поведения подконтрольного субъекта;
 - обеспечение квалифицированной профилактической работы;
 - повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности;
 - уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;
 - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;
 - обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Уполномоченные должностные лица осуществляют взаимодействие с контролируемыми лицами только в случаях, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ. При этом профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

Проведение профилактических мероприятий осуществляется инспекцией в соответствии со следующей таблицей:

Таблица

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Сроки (периодичность) проведения профилактического мероприятия	Ответственные за реализацию
1	2	3	4
1	Информирование	по мере принятия новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие	Главные государственные инженеры-инспекторы отдела (Инспекции) по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники

2	Обобщение правоприменительной практики	по итогам обобщения правоприменительной практики инспекция обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики инспекции (далее – доклад о правоприменительной практике). Доклад о правоприменительной практике готовится ежегодно, утверждается приказом Министерства и до 15 марта текущего года размещается на официальном сайте Министерства	Начальник/заместитель начальника отдела (Инспекции) по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники
3	Объявление предостережения	по мере поступления сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, выявленных в ходе контрольно-надзорных мероприятий	Главные государственные инженеры-инспекторы отдела (Инспекции) по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники
4	Консультирование	осуществляется при обращении контролируемых лиц и их представителей	Главные государственные инженеры-инспекторы отдела (Инспекции) по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники
5	Профилактический визит	проводится в отношении контролируемых лиц, отнесенных Инспекцией к категориям значительного риска, а также в отношении контролируемых лиц, приступающих к эксплуатации аттракционов, либо по инициативе контролируемых лиц, а также в случае поступления в Инспекцию информации о фактическом использовании контролируемым лицом аттракционов, не зарегистрированных в установленном порядке Контролируемые лица относятся к приступающим к эксплуатации аттракционов в течение одного года с момента государственной регистрации	Главные государственные инженеры-инспекторы отдела (Инспекции) по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники

3.1. Инспекцией осуществляется информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в порядке, предусмотренном статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

3.2. Доклад об обобщении правоприменительной практики утверждается приказом Министерства и размещается на официальном сайте Министерства не позднее трех рабочих дней со дня его утверждения.

3.3. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

3.4. Уполномоченные должностные лица осуществляют

консультирование в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ:

по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме;
в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия;

посредством размещения на официальном сайте Министерства письменного разъяснения по однотипным обращениям, подписанным уполномоченным должностным лицом, в случае поступления пяти и более однотипных обращений.

Консультирование, в том числе письменное, осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением надзора, в том числе с:

1) порядком организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

2) гарантией и защитой прав контролируемых лиц;

3) эффективными средствами и методами соблюдения обязательных требований;

4) исполнением решений инспекции, вынесенных в рамках осуществления надзора.

По итогам консультирования информация в письменной форме инспекцией не предоставляется, за исключением случаев направления контролируемым лицом соответствующего обращения в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

3.5. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения. В уведомлении о проведении обязательного профилактического визита указывается дата и срок его проведения, который не может быть более одного рабочего дня.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом инспекцию не позднее, чем за три рабочих дня до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе обратиться в Инспекцию с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита

Инспекция рассматривает заявление контролируемого лица в течение десяти рабочих дней с даты регистрации указанного заявления и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении с учетом материальных, финансовых и кадровых ресурсов контрольного (надзорного) органа, категории риска объекта контроля, о чем уведомляет контролируемое лицо.

3. Показатели результативности и эффективности Программы

В целях оценки результативности и эффективности деятельности Министерства устанавливаются ключевые показатели государственного

надзора и их целевые значения, а также индикативные показатели государственного надзора.

Ключевыми показателями являются существующий и целевой уровни безопасности охраняемых законом ценностей, выражающиеся в минимизации причинения вреда, а именно количество людей, погибших в результате нарушения обязательных требований при эксплуатации объектов контроля на 100 тыс. населения, а также количество людей, травмированных в результате нарушения обязательных требований при эксплуатации объектов контроля на 100 тыс. населения.

Отчетными показателями оценки Программы выступают показатели снижения количества нарушений законодательства в области технического состояния и эксплуатации аттракционов, допущенных контролируруемыми лицами.

Кроме того, индикативными показателями являются:

- 1) количество плановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период;
- 2) доля контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых были признаны недействительными, от общего количества проведенных контрольных (надзорных) мероприятий;
- 3) количество устраненных нарушений обязательных требований в рамках осуществления контрольных (надзорных) мероприятий;
- 4) количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и (или) предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных по результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий;
- 5) количество исполненных контролируруемыми лицами предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и (или) предписаний об устранении нарушений обязательных требований по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- 6) количество должностных лиц, задействованных в одном контрольном (надзорном) мероприятии, осуществляемом без взаимодействия с контролируемым лицом.