



**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

от 28 февраля 2026 № 41
г. Пенза

Об утверждении Доклада с обобщением
правоприменительной практики
при осуществлении лицензионного контроля
(надзора) за деятельностью по заготовке,
хранению, переработке и реализации лома черных
и цветных металлов на территории Пензенской
области за 2025 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с последующими изменениями), пунктом 37 постановления Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения», приказом Министерства сельского хозяйства Пензенской области от 10.12.2025 № 654 «Об утверждении программы профилактики нарушений лицензионных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на территории Пензенской области», руководствуясь постановлением Правительства Пензенской области от 10.02.2009 № 99-пП «Об утверждении Положения о Министерстве сельского хозяйства Пензенской области» (с последующими изменениями),

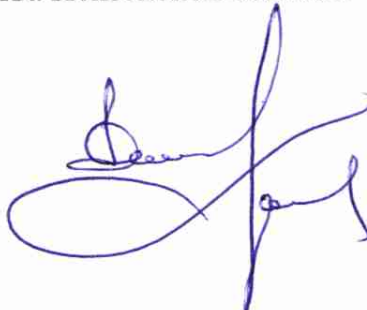
П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить прилагаемый Доклад с обобщением правоприменительной практики при осуществлении лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на территории Пензенской области за 2025 год.

2. Настоящий приказ разместить на официальном сайте Министерства сельского хозяйства Пензенской области в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://msx.pnzreg.ru>).

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра - начальника управления рынка продовольствия и лицензирования Министерства сельского хозяйства Пензенской области.

Заместитель Председателя
Правительства - Министр

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized loop on the left and a series of connected strokes on the right, ending in a small hook.

Р.А. Калентьев

Утвержден
приказом Министерства сельского
хозяйства Пензенской области
от 28 февраля 2016 № 41

ДОКЛАД

с обобщением правоприменительной практики
при осуществлении лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по
заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных
металлов на территории Пензенской области за 2025 год

Настоящий доклад подготовлен управлением рынка продовольствия и лицензирования Министерства сельского хозяйства Пензенской области (далее – Управление, Министерство) в соответствии с полномочиями по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области осуществления деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на территории Пензенской области (далее – Надзор).

Управление осуществляет свои полномочия согласно постановлению Правительства Пензенской области от 10.02.2009 № 99-пП «Об утверждении Положения о Министерстве сельского хозяйства Пензенской области» (с последующими изменениями).

Основными задачами Управления являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями установленных законодательством Российской Федерации обязательных требований в процессе осуществления деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

В рамках осуществления Надзора Управление руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

- постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336);
- постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий»;

- приказом Министерства промышленности и торговли России от 21.01.2021 № 106 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках предоставления лицензий на деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов»;
- приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 22.02.2022 № 508 «Об утверждении индикативных показателей, применяемых при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов»;
- приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 30.06.2023 № 2409 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов»;
- постановлением Правительства Пензенской области от 12.02.2025 № 157-пП «Об утверждении перечня лома и отходов цветных металлов, образующихся в быту и разрешенных для приема от физических лиц»;
- приказом Министерства сельского хозяйства Пензенской области от 19.12.2018 № 638 «Об утверждении форм документов, используемых Министерством сельского хозяйства Пензенской области в процессе лицензирования деятельности по заготовке, переработке, хранению и реализации лома черных и цветных металлов».

Предметом Надзора является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, за исключением деятельности по реализации лома черных и цветных металлов, образовавшегося у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в процессе собственного производства, лицензионных требований,

Цели и задачи обобщения и анализа правоприменительной практики

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения Управлением федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Пензенской области и иных нормативных правовых актов Пензенской области, нормативных правовых актов органов местного

самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Управлением путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности контролируемых лиц о практике применения обязательных требований;

- повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сферах производства или оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения Управлением обязательных требований;

- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Доклад по правоприменительной практике Надзора включает в себя:

- общие положения;

- цели и задачи обобщения и анализа правоприменительной практики;

- правоприменительная практика организации и проведения Надзора;

- заключительные положения.

Правоприменительная практика организации и проведения Надзора

В 2025 году контрольная (надзорная) работа Управления строилась исходя из общефедеральных тенденций, направленных на многократное увеличение доли профилактики во всей работе надзорных органов и

сокращение общего числа необоснованных контрольных (надзорных) мероприятий во взаимодействии с контролируемыми лицами.

Меры административного реагирования стали практически неприменимы в связи с ограничениями, продиктованными Постановлением № 336.

Учитывая вышеизложенное, отсутствие должных оснований на проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (требований Прокуратуры РФ, сведений о непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан), а также невозможность построения плановых проверок (отсутствие объектов, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска) основой надзорной деятельности Управления в 2025 году стала профилактическая работа.

Управление при осуществлении Надзора проводило следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- консультирование.

В 2025 году Управлением было проведено 17 консультаций.

В рамках информирования на официальном сайте Министерства были размещены все необходимые материалы, касающиеся Надзора, а именно:

- 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление Надзора;
- 2) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;
- 3) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;
- 4) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов Надзора к категории риска;
- 5) перечень объектов Надзора, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;
- 6) программа профилактики и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий Управлением (при проведении таких мероприятий);
- 7) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Управлением у контролируемого лица;
- 8) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

9) сведения о порядке досудебного обжалования решений Управления, действий (бездействия) ее должностных лиц;

10) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

11) доклады о федеральном государственном контроле (надзоре);

12) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Пензенской области и (или) программой профилактики.

Консультирование Управлением проводилось в ежедневном режиме при личном приеме, по телефону, при проведении выездной оценки на соответствие лицензионным требованиям, а также путем подачи обращений через официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://mcx.pnzreg.ru>.

Разработана, утверждена и размещена на официальном сайте Министерства программа профилактики на 2026 год.

Заключительные положения

В 2026 году развитие контрольной (надзорной) работы Управления будет продолжено. Планируется расширение профилактической деятельности (в части проведения профилактических визитов). В 2026 году количество проведенной профилактической работы – ключевой показатель всей надзорной деятельности органов контроля в рейтинге Правительства Российской Федерации.

По мнению Управления, будущее Надзора состоит в предотвращении случаев нарушения обязательных требований, связанных с осуществлением деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

В этом смысле профилактика рисков нарушения обязательных требований в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – неоспоримая основа контрольной (надзорной) деятельности Управления.