



**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

от 20.02.2026 № 37
г. Пенза

Об утверждении Доклада с обобщением
правоприменительной практики при
осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) в
области технического состояния и
эксплуатации самоходных машин и других
видов техники на территории Пензенской
области за 2025 год

Во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с последующими изменениями), пункта 24 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Пензенской области, утвержденного Постановлением Правительства Пензенской области от 09.12.2022 №1099-пП (с последующими изменениями), приказа Министерства сельского хозяйства Пензенской области от 08.12.2025 № 645 «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на 2026 год»,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить прилагаемый Доклад с обобщением правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Пензенской области за 2025 год.

2. Настоящий приказ разместить (опубликовать) на официальном сайте Министерства сельского хозяйства Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://mcx.pnzreg.ru>).

3. Контроль за исполнением исполнения приказа возложить на начальника отдела (Инспекции) по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники главного государственного инженера – инспектора Министерства сельского хозяйства Пензенской области.

Заместитель Председателя
Правительства – Министр

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping loops and strokes, characteristic of a cursive signature.

Р.А. Калентьев

Приложение
к приказу Министерства
сельского хозяйства
Пензенской области
от 20.01.2026 № 37

ДОКЛАД

с обобщением правоприменительной практики при осуществлении
регионального государственного контроля (надзора) в области технического
состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на
территории Пензенской области за 2025 год

Общие положения

Настоящий доклад подготовлен отделом (Инспекцией) по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Министерства сельского хозяйства Пензенской области (далее – Инспекция, Министерство) в соответствии с полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния самоходных машин и других видов техники (далее – Надзор).

Инспекция осуществляет свои полномочия согласно постановлению Правительства Пензенской области от 10.02.2009 № 99-пП «Об утверждении Положения о Министерстве сельского хозяйства Пензенской области» (с последующими изменениями).

Надзор Инспекция осуществляет территориально в соответствии с внутренней структурой Министерства.

По состоянию на 01.01.2026 года в Инспекции состоит на учете 26603 единицы самоходных машин и других видов техники (далее – самоходные машины). Процент прохождения технического осмотра составляет 52 % от общего числа самоходных машин.

Основными задачами Инспекции являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами установленных законодательством Российской Федерации обязательных требований в процессе эксплуатации самоходных машин в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды.

В рамках осуществления Надзора Инспекция руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

- Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 18.08.2015 № 100 «О паспорте самоходной машины»;

- Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утвержденным решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 823;

- Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторов и прицепов к ним» (ТР ТС 031/2012), утвержденным решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20.07.2012 № 60;

- Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 22.09.2015 № 122 «Об утверждении порядка функционирования систем электронных паспортов транспортных средств (электронных паспортов шасси транспортных средств) и электронных паспортов самоходных машин и других видов техники»;

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);

- Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

- Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

- Федеральным законом от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

- Федеральным законом от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»;

- Федеральным законом от 02.07.2021 года № 297-ФЗ «О самоходных машинах и других видах техники»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336);

- постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2017 № 177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)»;
- постановлением Правительства РФ от 13.12.1993 № 1291 «О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации»;
- постановлением Правительства РФ от 23.09.2020 № 1540 «Об утверждении Правил осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;
- постановлением Правительства РФ от 13.11.2013 № 1013 «О техническом осмотре самоходных машин и других видов техники, зарегистрированных органами, осуществляющими государственный надзор за их техническим состоянием»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 21.09.2020 № 1507 «Об утверждении Правил государственной регистрации самоходных машин и других видов техники»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 12.07.1999 № 796 «Об утверждении Правил допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста)»;
- постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090 «О правилах дорожного движения»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 20.05.2022 № 916 «Об утверждении перечня неисправностей и условий, при которых запрещается эксплуатация самоходных машин и других видов техники»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 02.11.2022 № 1967 «Об утверждении требований к техническому состоянию и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, изготовленных и допущенных к эксплуатации до вступления в силу технических регламентов Таможенного союза, регулирующих вопросы безопасности самоходных машин и других видов техники»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 28.06.2023 № 1051 «Об особенностях государственной регистрации самоходных машин и других видов техники и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста)»;
- постановлением Правительства РФ от 12.05.2022 № 854 «Об утверждении Положения о федеральной государственной информационной системе учета и регистрации тракторов, самоходных машин и прицепов к ним»;
- Положение о паспорте самоходной машины и других видов техники Зарегистрировано в Минюсте РФ 06.07.1995 № 898;
- постановлением Правительства Пензенской области от 09.12.2022 № 1099-пП «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации

самоходных машин и других видов техники на территории Пензенской области»;

- приказом Министерства сельского хозяйства Пензенской области от 22.11.2021 № 563 «Об утверждении перечней правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления Министерством сельского хозяйства Пензенской области государственного контроля (надзора);

- приказом Министерства сельского хозяйства Пензенской области от 22.12.2022 № 992 «Об отнесении объектов регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Пензенской области к категориям риска»;

- приказом Министерства сельского хозяйства Пензенской области от 04.02.2022 № 28 «Об утверждении форм проверочных листов, используемых при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятиях в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Пензенской области и регионального государственного контроля надзора в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Пензенской области».

Предметом Надзора являются:

а) оценка соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями обязательных требований:

установленных Правительством Российской Федерации, - к техническому состоянию и эксплуатации самоходных машин и других видов техники;

установленных Соглашением о введении единых форм паспорта транспортного средства (паспорта шасси транспортного средства) и паспорта самоходной машины и других видов техники и организации систем электронных паспортов от 15 августа 2014 г. и принятыми в соответствии с указанным Соглашением иными актами, составляющими право Евразийского экономического союза, а также постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 1995 г. № 460 "О введении паспортов на самоходные машины и другие виды техники в Российской Федерации" и утверждаемым в соответствии с указанным постановлением положением о паспорте самоходных машин и других видов техники, - к порядку выдачи и оформления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися изготовителями самоходных машин и других видов техники, паспортов самоходных машин и других видов техники;

установленных Положением о военно-транспортной обязанности, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 2 октября 1998 г. № 1175 "Об утверждении Положения о военно-транспортной обязанности", - к мобилизационной готовности самоходных машин и других видов техники, предоставляемых Вооруженным Силам Российской Федерации, другим

войскам, воинским формированиям и органам, а также создаваемым на военное время специальным формированиям, в части их наличия и готовности к обеспечению работы;

б) оценка соблюдения физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, требований, установленных Федеральным законом "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств", к страхованию гражданской ответственности владельцев самоходных машин и других видов техники в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2005 г. № 567 "Об обмене информацией при осуществлении обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств".

Надзор в отношении юридических лиц, их руководителей и иных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, их уполномоченных представителей, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями (далее - контролируемые лица) осуществляется Инспекцией.

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Инспекцией.

Цели и задачи обобщения и анализа правоприменительной практики

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения Инспекцией федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Пензенской области и иных нормативных правовых актов Пензенской области, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Инспекцией путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности контролируемых лиц о практике применения обязательных требований;
- повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сферах производства или оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения Инспекцией обязательных требований;
- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;
- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Правоприменительная практика организации и проведения Надзора

В 2025 году контрольная (надзорная) работа Инспекции строилась исходя из общефедеральных тенденций, направленных на многократное увеличение доли профилактики во всей работе надзорных органов и сокращение общего числа необоснованных контрольных (надзорных) мероприятий во взаимодействии с контролируемыми лицами.

Отсутствие должных оснований на проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (требований Прокуратуры РФ, сведений о непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан), а также невозможность построения плановых проверок (отсутствие объектов, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска) основой надзорной деятельности инспекции в 2025 году стала профилактическая работа.

Инспекция при осуществлении Надзора проводила следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

В 2025 году инспекцией проведено 9 профилактических визитов, объявлено 62 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В рамках информирования на официальном сайте Министерства были размещены все необходимые материалы, касающиеся Надзора, а именно:

- 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление Надзора;
- 2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление Надзора, о сроках и порядке их вступления в силу;
- 3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;
- 4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;
- 5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;
- 6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов Надзора к категории риска;
- 7) перечень объектов Надзора, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;
- 8) программу профилактики и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий Инспекцией (при проведении таких мероприятий);
- 9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Инспекцией у контролируемого лица;
- 10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
- 11) сведения о порядке досудебного обжалования решений Инспекции, действий (бездействия) ее должностных лиц;
- 12) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;
- 13) доклады о региональном государственном надзоре;
- 14) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Пензенской области и (или) программой профилактики.

В ходе профилактических визитов инженеры-инспекторы Инспекции проводили разъяснительные беседы с контролируемыми лицами о необходимости ежегодного прохождения технического осмотра самоходных машин, об обязательном и своевременном обращении в инспекцию с заявлением о государственной регистрации в случае приобретения самоходных машин и изменения регистрационных данных, об обязательной замене удостоверения тракториста-машиниста, если срок действия ранее выданного удостоверения истек и т.п. Проведенная работа инженеров-инспекторов Инспекции с контролируемыми лицами принесла свои ощутимые плоды.

Консультирование Инспекцией проводилось в ежедневном режиме при личном приеме, по телефону, при проведении технических осмотров, а также

путем подачи обращений через официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://mcx.pnzreg.ru>.

Разработана, утверждена и размещена на официальном сайте Министерства программа профилактики на предстоящий 2026 год. Сформирован полный перечень обязательных требований по Надзору.

В 2025 году заявления, обращения (жалобы) в части осуществления Надзора и нарушения обязательных требований, причинения вреда или угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям в Инспекцию не поступали.

Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

Типовыми нарушениями при эксплуатации техники являются: нарушение правил государственной регистрации транспортных средств всех видов, механизмов и установок, а именно не постановка на государственный учет самоходных машин в установленный срок; нарушение правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин и оборудования, а именно:

- эксплуатация самоходных машин без прохождения технического осмотра;

- эксплуатация гражданами техники при отсутствии удостоверения тракториста-машиниста;

- допуск к управлению техникой тракториста, не имеющего соответствующую квалификацию;

- тракторные прицепы и полуприцепы не оборудованы работоспособными предохранительными приспособлениями;

- при движении по автомобильным дорогам общего пользования крупногабаритной сельскохозяйственной техники с государственными регистрационными знаками с прицепным оборудованием, не подлежащим государственной регистрации, государственный регистрационный знак тягача (трактора) не продублирован путем установки на задней части прицепного оборудования дополнительной пластины, соответствующей типу 3, установленному ГОСТ Р 50577-2018 «Знаки государственные регистрационные транспортных средств. Типы и основные размеры. Технические требования», обеспечивающей его видимость и идентификацию с расстояния 20 метров;

- эксплуатация техники с неисправными световыми приборами;

- техника не укомплектована противооткатными упорами, огнетушителями, медицинскими аптечками, знаками аварийной остановки;

- разные рисунки протектора, отслоение протектора колес;

- неисправны электроразъемы.

Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений, показывает, что субъекты контроля в силу слабого знания норм законодательства и трудностей в понимании сути обязательных требований в большинстве случаев не в состоянии обеспечить соблюдение

обязательных требований, что препятствует их эффективному исполнению с грамотным распределением материальных, финансовых и трудовых затрат.

Для предотвращения возникновения причин нарушения обязательных требований собственникам самоходных машин необходимо:

при выпуске самоходных машин на линию контролировать наличие удостоверений тракториста-машиниста, соответствие разрешенных категорий в удостоверении категории самоходной машины, наличие полисов ОСАГО, соответствие номерных агрегатов, указанных в свидетельстве о регистрации, наличие путевых документов;

при приобретении техники, подлежащей регистрации, в течение десяти дней обратиться в органы Ростехнадзора для совершения регистрационных действий;

при эксплуатации машин и оборудования в АПК следить за безопасной эксплуатацией данного оборудования;

ограждать движущиеся и вращающиеся рабочие органы, поддерживать в исправном состоянии механизмы аварийного отключения оборудования, эксплуатировать оборудование согласно назначению;

в установленные сроки проводить технический осмотр самоходным машинам;

соблюдать требования безопасности дорожного движения и нормы техники безопасности.

В целях снижения рисков причинения вреда на подконтрольных объектах и оптимизации проведения контрольных мероприятий Министерством разработан и утвержден проверочный лист, который содержит контрольные вопросы, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин. Проверочный лист размещен на официальном сайте Министерства.

В 2025 году внесены изменения в следующие нормативные правовые акты:

Федеральным законом от 31 июля 2025 г. № 305-ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О самоходных машинах и других видах техники» внесены изменения в Федеральный закон от 2 июля 2021 г. № 297-ФЗ «О самоходных машинах и других видах техники» в части эксплуатации аэропортовой техники;

постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2025 г. № 1045 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» внесены изменения в Правила государственной регистрации самоходных машин и других видов техники, утвержденные постановлением Правительства РФ от 21 сентября 2020 г. № 1507, в части дополнения цифровых кодов Российской Федерации и закрепленных за ними серий государственных регистрационных знаков новыми кодами. постановление Правительства Российской Федерации от 28 июня 2023 г. № 1051 «Об особенностях государственной регистрации самоходных машин и других видов техники и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста)» в

части совершения регистрационных действий в отношении самоходных машин и других видов техники, находящихся в Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области; постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2025 г. № 2197 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 июня 2023 г. № 1051» в части продления до 1 января 2025 г. ряда особенностей государственной регистрации самоходных машин и других видов техники, находящихся в Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

Заключительные положения

В 2026 году развитие контрольной (надзорной) работы Инспекции будет продолжено. Планируется расширение профилактической деятельности (в части проведения профилактических визитов и вынесения предостережений). В 2026 году количество проведенной профилактической работы – ключевой показатель всей надзорной деятельности органов контроля в рейтинге Правительства Российской Федерации.

Необходимо отметить, что разработанные Инспекцией нормативные правовые акты будут улучшаться и конкретизироваться с учетом сложившейся практики.

Учитывая, что оценка соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами напрямую зависит от установления факта эксплуатации самоходных машин, внедрение специального надзорного режима «постоянный рейд», по мнению Инспекции, является единственно верным инструментом контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований физическими лицами - водителями самоходных машин. При этом, будущее Надзора можно условно разделить на два блока:

1. Профилактика рисков нарушения обязательных требований в отношении субъектов экономической деятельности (ИП, юридические лица);
2. Надзор за соблюдением водителями самоходных машин (физическим лицами) обязательных требований в рамках специального надзорного режима «постоянный рейд».

Изменения необходимы также и в КоАП РФ. В частности, статья 9.3 должна быть переформулирована с учетом новшеств законодательства в области государственного контроля (надзора).