



**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

от 27.02.2024 № 27
г. Пенза

Об утверждении Доклада с обобщением
правоприменительной практики при
осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) в
области технического состояния и
эксплуатации аттракционов на территории
Пензенской области за 2023 год

Во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с последующими изменениями), пункта 24 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Пензенской области, утвержденного Постановлением Правительства Пензенской области от 09.12.2022 №1100-пП (с последующими изменениями), приказа Министерства сельского хозяйства Пензенской области от 13.12.2023 № 790 «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на 2024 год»,

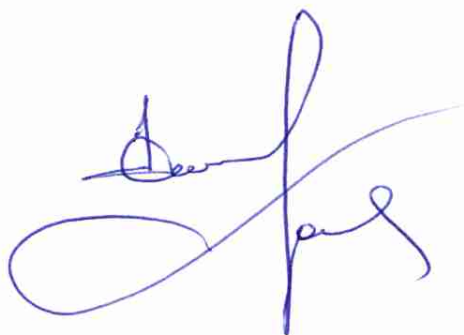
П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить прилагаемый Доклад с обобщением правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Пензенской области за 2023 год.

2. Настоящий приказ разместить (опубликовать) на официальном сайте Министерства сельского хозяйства Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://mcx.pnzreg.ru>).

3. Контроль за исполнением исполнения приказа возложить на начальника отдела (Инспекции) по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники главного государственного инженера – инспектора Министерства сельского хозяйства Пензенской области.

Заместитель Председателя
Правительства – Министр

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized loop on the left and a series of smaller loops and strokes on the right, crossing the main loop.

Р.А. Калентьев

Приказ подготовил:

Начальник отдела (Инспекции) по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники главный-государственный инженер-инспектор		Д.Н.Тихонов
---	---	-------------

Согласовано:

Начальник отдела правового обеспечения		С.В.Христенко
--	--	---------------

Приложение
к приказу Министерства
сельского хозяйства
Пензенской области
от 27.02.2024 № 27

ДОКЛАД

с обобщением правоприменительной практики при осуществлении
регионального государственного контроля (надзора) в области технического
состояния и эксплуатации аттракционов на территории Пензенской области за
2023 год

Общие положения

Настоящий доклад подготовлен отделом (Инспекцией) по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Министерства сельского хозяйства Пензенской области (далее – Инспекция, Министерство) в соответствии с полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов (далее – Надзор).

Инспекция осуществляет свои полномочия согласно постановлению Правительства Пензенской области от 10.02.2009 № 99-пП «Об утверждении Положения о Министерстве сельского хозяйства Пензенской области» (с последующими изменениями).

Надзор Инспекция осуществляет территориально в соответствии с внутренней структурой.

По состоянию на 01.01.2024 года в инспекции состоит на учете 114 аттракционов. По территориальному расположению: Пенза – 60 ед.; Засечное (Спутник) – 15 ед.; Кузнецк – 16 ед.; Сердобск – 8 ед.; Заречный – 7 ед.; Заметчино – 2 ед.; Никольск – 2 ед.; Каменка – 2 ед.; Нижний Ломов – 1 ед.; Бессоновка – 1 ед.

Основными задачами инспекции являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями установленных законодательством Российской Федерации обязательных требований в процессе эксплуатации аттракционов в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды.

В рамках осуществления Надзора Инспекция руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

- Техническим регламентом Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов» (ТР ЕАЭС 038/2016), принятым решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18.10.2016 № 114;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 № 1939 «Об утверждении правил государственной регистрации аттракционов»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1540 «Об утверждении Правил осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 20.12.2019 № 1732 «Об утверждении требований к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2017 № 177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)»;

- постановлением Правительства Пензенской области от 09.12.2022 № 1100-пП «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Пензенской области»;

- приказом Министерства сельского хозяйства Пензенской области от 22.11.2021 № 563 «Об утверждении перечней правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления Министерством сельского хозяйства Пензенской области государственного контроля (надзора);

- приказом Министерства сельского хозяйства Пензенской области от 22.12.2022 № 991 «Об отнесении объектов регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Пензенской области к категориям риска»;

- приказом Министерства сельского хозяйства Пензенской области от 04.02.2022 № 28 «Об утверждении форм проверочных листов, используемых при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятиях в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Пензенской области и регионального государственного контроля

надзора в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Пензенской области».

Предметами Надзора являются:

1) соблюдение юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями, а также физическими лицами требований:

а) установленных Правительством Российской Федерации, к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов;

б) установленных техническим регламентом Евразийского экономического союза "О безопасности аттракционов", принятым решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 г. № 114 «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов».

Цели и задачи обобщения и анализа правоприменительной практики

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения органом государственного контроля (надзора), его подразделениями и территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора) путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

- повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сферах производства или оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора), его подразделениями и территориальными органами обязательных требований;
- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;
- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Доклад по правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности включает в себя:

- общие положения;
- цели и задачи обобщения и анализа правоприменительной практики;
- правоприменительная практика организации и проведения Надзора;
- правоприменительная практика соблюдения обязательных требований;
- заключительные положения.

Правоприменительная практика организации и проведения Надзора

В 2023 году контрольная (надзорная) работа Инспекции строилась исходя из общефедеральных тенденций, направленных на многократное увеличение доли профилактики во всей работе надзорных органов и сокращение общего числа необоснованных контрольных (надзорных) мероприятий во взаимодействии с контролируруемыми лицами.

Меры административного реагирования стали практически неприменимы в связи с ограничениями, продиктованными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336), а также изменениями содержания правовых норм КоАП РФ.

Учитывая вышеизложенное, отсутствие должных оснований на проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (требований Прокуратуры РФ, сведений о непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан), а также невозможность построения плановых проверок (отсутствие объектов, отнесенных к категориям

чрезвычайно высокого и высокого риска) основой надзорной деятельности инспекции в 2023 году стала профилактическая работа.

Инспекция при осуществлении Надзора проводила следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

В 2023 году Инспекцией проведено 2 профилактических визита и 5 совместных мероприятий с органами прокуратуры. Кроме того, были направлены информационные письма эксплуатантам аттракционов.

В рамках информирования на официальном сайте Инспекции были размещены все необходимые материалы, касающиеся надзорной работы, а именно:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного надзора;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категории риска;

7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

8) программу профилактики и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий Инспекцией (при проведении таких мероприятий);

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Инспекцией у контролируемого лица;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

11) сведения о порядке досудебного обжалования решений Инспекции, действий (бездействия) ее должностных лиц;

12) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

13) доклады о региональном государственном надзоре;

14) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Пензенской области и (или) программой профилактики.

В ходе профилактических визитов инженеры-инспекторы Инспекции проводили разъяснительные беседы с контролируемыми лицами о необходимости государственной регистрации аттракционов, необходимости ежегодного технического освидетельствования аттракционов, соблюдении требований при эксплуатации аттракционов.

Консультирование Инспекцией проводилось в ежедневном режиме при личном приеме, по телефону, при проведении технических осмотров, а также путем подачи обращений через официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://mcx.pnzreg.ru>.

Проведена работа по формированию реестра объектов Надзора.

Поскольку формирование контрольного (надзорного) мероприятия в отношении объекта надзора, не внесенного в реестр объектов Надзора невозможно, вышеуказанный реестр является ключевым для работы в данном направлении. Осуществляется ежеквартальная актуализация реестра объектов Надзора.

Доработан проверочный лист, содержащий полный перечень вопросов, в части, касающейся соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований. Кроме того, форма проверочного листа может использоваться подконтрольными субъектами для проведения самообследования.

Разработана, утверждена и размещена на официальном сайте Министерства программа профилактики на предстоящий 2024 год. Сформирован полный перечень обязательных требований по виду контроля.

Должностными лицами Инспекции в 2023 году было вынесено 4 постановления о привлечении к административной ответственности по части 1 статьи 14.43 КоАП РФ в отношении эксплуатантов аттракционов, проведено 5 совместных мероприятий с органами прокуратуры.

В 2023 году заявления, обращения (жалобы) в части осуществления Надзора и нарушения обязательных требований, причинения вреда или угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям в инспекцию не поступали.

Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

Исходя из практики контрольной (надзорной) работы в 2023 году, в рамках проведенных проверочных мероприятий, совместно с органами прокуратуры, были выявлены нарушения обязательных требований технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов» (ТР ЕАЭС 038/2016), принятого решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18.10.2016 № 114, а также постановления Правительства Российской Федерации от 20.12.2019 № 1732 «Об утверждении требований к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов»:

- перед входом не размещены необходимые эвакуационные знаки, план и мероприятия по эвакуации пассажиров с большой высоты или из кресел со значительным наклоном по отношению к земле;

- на рабочем месте обслуживающего персонала не размещены основные правила по обслуживанию аттракциона;

- на рабочем месте обслуживающего персонала не размещены таблички с требованиями к персоналу по порядку проверок ежедневных в отношении критичных компонентов и критичных параметров;

- отсутствие оператора во время посадки пассажира в модуль аттракциона;

- отсутствие средств для измерения роста и веса пассажиров;

- не размещены схемы загрузки аттракциона пассажирами;

- рядом с пультом аттракциона отсутствуют таблички, содержащие сведения об основных технических характеристиках аттракциона;

- отсутствие приборов для измерения силы ветра и температуры окружающего воздуха.

Заключительные положения

В 2024 году развитие контрольной (надзорной) работы Инспекции будет продолжено. Планируется расширение профилактической деятельности (в части проведения профилактических визитов). В 2024 году количество проведенной профилактической работы – ключевой показатель всей надзорной деятельности органов контроля в рейтинге Правительства Российской Федерации.

Особенно важно внедрение ГИС TOP КНД в повседневную надзорную работу инспектора. Начиная с 2024 года работа в вышеупомянутой информационной системе становится обязательной.

Необходимо отметить, что разработанные Инспекцией нормативные правовые акты будут улучшаться и конкретизироваться с учетом сложившейся практики.

Для оптимизации и повышения эффективности регионального государственного надзора за аттракционами целесообразно и необходимо принятие федерального закона об аттракционах. Формирование единообразной правоприменительной практики будет способствовать введению понятных требований к безопасности аттракционов при их эксплуатации.