

Утвержден
протоколом заседания
Общественного совета при Министерстве
сельского хозяйства Пензенской области
от « 26 » декабря 2023 № 1

**Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
деятельности Министерства сельского хозяйства Пензенской области
требованиям антимонопольного законодательства
за 2023 год**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства РФ от 02.09.2021 № 2424-р «Об утверждении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы» в Министерстве сельского хозяйства Пензенской области (далее – Министерство) приказом от 25.02.2019 № 21 утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве сельского хозяйства Пензенской области (далее – Положение).

Служащие Министерства с Положением ознакомлены.

Ответственными за функционирование антимонопольного комплаенса в Министерстве являются управление организационно-кадрового обеспечения и делопроизводства и отдел правового обеспечения.

На официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в подразделе «Документы» раздела «Важно» создан раздел «Антимонопольный комплаенс», в котором размещены:

приказ Министерства от 25.02.2019 № 21 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Министерстве сельского хозяйства Пензенской области» (с последующими изменениями);

ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве сельского хозяйства Пензенской области на 2024 год;

план мероприятий («Дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве сельского хозяйства Пензенской области на 2024 год;

карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве сельского хозяйства Пензенской области на 2024 год.

Мероприятия, предусмотренные в «дорожной карте», выполняются ответственными лицами Министерства.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности

(нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов) на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещена ссылка на нормативные правовые акты Министерства с уведомлением о сборе предложений и замечаний от граждан и организаций.

По состоянию на 25.12.2023 замечаний и предложений от организаций и граждан по данным актам (проектов актов) не поступили.

Кроме того, в целях обеспечения соответствия актов Министерства нормам антимонопольного законодательства, отделом правового обеспечения (далее – Отдел) на постоянной основе проводится юридическая экспертиза нормативных правовых актов Министерства. Экспертиза направлена прежде всего на выявление и исключение случаев нарушения положений актов законодательства РФ, выявление в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение, использование терминов и определений, не предусмотренных федеральным законодательством или противоречащих ему, а также исключения случаев произвольного толкования положений нормативного правового акта, обеспечение наличия четких и однозначных формулировок.

Для проведения анализа проектов нормативных правовых актов Министерства на предмет их соответствия антимонопольному законодательству проекты размещаются на официальном сайте Правительства Пензенской области в разделе «Антикоррупционная экспертиза НПА», предназначенном для размещения проектов Министерства.

В рамках общественного обсуждения проектов в Министерство предложений не поступало.

Отделом сделан запрос в структурные подразделения Министерства о предоставлении информации о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства за 2023 год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел), наличии нарушений антимонопольного законодательства, о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, противоречить антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, а также о даче предложений для включения в карту рисков нарушения антимонопольного законодательства, в план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В декабре 2023 года в Министерство поступило предупреждение о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства от управления ФАС по Пензенской области (далее – предупреждение, УФАС по Пензенской области) на положения пункта 7 Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории Пензенской области, утвержденного приказом Министерства от 02.03.2012 № 32 (с последующими изменениями), в части исключения из формулы расчета размера платы по договору на размещение нестационарных торговых объектов (НТО), заключаемому без проведения аукциона, коэффициента типа нестационарного торгового объекта (K1), а также признание утратившим силу пункта 7.2. указанного порядка.

УФАС по Пензенской области указывает на то, что при установлении в формуле расчета размера платы по договору на размещение НТО, заключаемому без проведения аукциона, коэффициента типа НТО (K1) в отсутствие его экономического обоснования способствуют созданию дискриминационных условий для хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность с использованием соответствующего типа НТО, что приводит (может привести) к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на соответствующем товарном рынке.

Стоит отметить, что все проекты нормативных правовых актов Министерства проходит антикоррупционную экспертизу и оценку регулирующего воздействия, предусмотренных постановлением Правительства Пензенской обл. от 12.09.2013 № 682-пП «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пензенской области и экспертизе нормативных правовых актов Пензенской области» (с последующими изменениями).

Во исполнение предупреждения, разработан приказ вносящий необходимые изменения, который направлен на согласование в заинтересованные ведомства.

С целью обеспечения профилактики нарушений в деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства Отделом в период с 14 по 28 ноября 2023 года со служащими управления рынка продовольствия и лицензирования Министерства было проведено обучение по вопросам соблюдения требований антимонопольного законодательства РФ (антимонопольному комплаенсу) в Министерстве.

Расчет ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса Министерства за 2023 год

Ключевыми показателями эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса для Управления в целом являются:

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства:

$$КСН = КН_{2020} / КН_{оп} = 0/1 = 0$$

2. Доля проектов НПА Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства:

$$Д_{нпа} = К_{нпа} / КН_{оп} = 0/0 = 0$$

3. Доля НПА Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства:

$$Д_{нпа} = К_{нпа} / К_{оп} = 0/0 = 0$$

Ключевым показателем эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса для уполномоченного подразделения (должностного лица) Министерства является:

1. Доля сотрудников, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу:

$$ДС_о = КС_о / КС_{общ} = 11/133 = 0,08$$