



**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

от 23 апреля 2025 № 118
г. Пенза

Об утверждении Доклада с обобщением
правоприменительной практики
при осуществлении лицензионного контроля за
соблюдением лицензионных требований при
осуществлении деятельности по заготовке,
хранению, переработке и реализации лома
черных металлов, цветных металлов на
территории Пензенской области за 2024 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с последующими изменениями), пунктом 37 постановления Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения», приказом Министерства сельского хозяйства Пензенской области от 18.12.2024 № 747 «Об утверждении программ профилактики на 2025 год», руководствуясь постановлением Правительства Пензенской области от 10.02.2009 № 99-пП «Об утверждении Положения о Министерстве сельского хозяйства Пензенской области» (с последующими изменениями),

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить прилагаемый Доклад с обобщением правоприменительной практики при осуществлении лицензионного контроля за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Пензенской области за 2024 год.

2. Настоящий приказ разместить на официальном сайте Министерства сельского хозяйства Пензенской области в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://mcx.pnzreg.ru>).

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра - начальника управления рынка продовольствия и лицензирования Министерства сельского хозяйства Пензенской области.

Заместитель Председателя
Правительства - Министр

A handwritten signature in blue ink, consisting of stylized, flowing letters and loops, positioned between the text on the left and the name on the right.

Р.А. Калентьев

Утвержден
приказом Министерства сельского
хозяйства Пензенской области
от 23 апреля 2025 № 118

ДОКЛАД

с обобщением правоприменительной практики
при осуществлении лицензионного контроля за соблюдением лицензионных
требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению,
переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на
территории Пензенской области за 2024 год

Настоящий доклад подготовлен управлением рынка продовольствия и лицензирования Министерства сельского хозяйства Пензенской области (далее – Управление, Министерство) в соответствии с полномочиями по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области осуществления деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Пензенской области (далее – Надзор).

Управление осуществляет свои полномочия согласно постановлению Правительства Пензенской области от 10.02.2009 № 99-пП «Об утверждении Положения о Министерстве сельского хозяйства Пензенской области» (с последующими изменениями).

Основными задачами Управления являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями установленных законодательством Российской Федерации обязательных требований в процессе осуществления деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

В рамках осуществления Надзора Управление руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

- постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336);
- постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий»;

- приказом Министерства промышленности и торговли России от 21.01.2021 № 106 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках предоставления лицензий на деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов»;
- приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 30.06.2023 № 2409 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов»;
- постановлением Правительства Пензенской области от 12.02.2025 № 157-пП «Об утверждении перечня лома и отходов цветных металлов, образующихся в быту и разрешенных для приема от физических лиц»;
- приказом Министерства сельского хозяйства Пензенской области от 19.12.2018 № 638 «Об утверждении форм документов, используемых Министерством сельского хозяйства Пензенской области в процессе лицензирования деятельности по заготовке, переработке, хранению и реализации лома черных и цветных металлов».

Предметом Надзора является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, за исключением деятельности по реализации лома черных и цветных металлов, образовавшегося у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в процессе собственного производства, лицензионных требований,

Цели и задачи обобщения и анализа правоприменительной практики

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения Управлением федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Пензенской области и иных нормативных правовых актов Пензенской области, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Управлением путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности контролируемых лиц о практике применения обязательных требований;

- повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сферах производства или оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения Управлением обязательных требований;

- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Доклад по правоприменительной практике Надзора включает в себя:

- общие положения;

- цели и задачи обобщения и анализа правоприменительной практики;

- правоприменительная практика организации и проведения Надзора;

- заключительные положения.

Правоприменительная практика организации и проведения Надзора

В 2024 году контрольная (надзорная) работа Управления строилась исходя из общефедеральных тенденций, направленных на многократное увеличение доли профилактики во всей работе надзорных органов и сокращение общего числа необоснованных контрольных (надзорных) мероприятий во взаимодействии с контролируемыми лицами.

Меры административного реагирования стали практически неприменимы в связи с ограничениями, продиктованными Постановлением № 336.

Учитывая вышеизложенное, отсутствие должных оснований на проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (требований Прокуратуры РФ, сведений о непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан), а также невозможность построения плановых проверок (отсутствие объектов, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска) основой надзорной деятельности Управления в 2024 году стала профилактическая работа.

Управление при осуществлении Надзора проводило следующие профилактические мероприятия:

информирование;
обобщение правоприменительной практики;
консультирование.

В 2024 году Управлением было проведено 10 консультаций.

В рамках информирования на официальном сайте Министерства были размещены все необходимые материалы, касающиеся Надзора, а именно:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление Надзора;

2) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

3) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

4) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов Надзора к категории риска;

5) перечень объектов Надзора, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

6) программу профилактики и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий Управлением (при проведении таких мероприятий);

7) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Управлением у контролируемого лица;

8) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

9) сведения о порядке досудебного обжалования решений Управления, действий (бездействия) ее должностных лиц;

10) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

11) доклады о федеральном государственном надзоре;

12) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Пензенской области и (или) программой профилактики.

Консультирование Управлением проводилось в ежедневном режиме при личном приеме, по телефону, при проведении выездной оценки на соответствие лицензионным требованиям, а также путем подачи обращений через официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://mcx.pnzreg.ru>.

Разработана, утверждена и размещена на официальном сайте Министерства программа профилактики на предстоящий 2025 год.

Заключительные положения

В 2025 году развитие контрольной (надзорной) работы Управления будет продолжено. Планируется расширение профилактической деятельности (в части проведения профилактических визитов). В 2025 году количество проведенной профилактической работы – ключевой показатель всей надзорной деятельности органов контроля в рейтинге Правительства Российской Федерации.

По мнению Управления, будущее надзора состоит в предотвращении случаев нарушения обязательных требований, связанных с осуществлением деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

В этом смысле профилактика рисков нарушения обязательных требований в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – неоспоримая основа контрольной (надзорной) деятельности Управления.