

Акт № 1
по результатам проведения плановой документарной проверки
государственного бюджетного учреждения Пензенской области
«Кузнецкая районная станция по борьбе с болезнями животных»

«28» ноября 2025 г.

г. Пенза

Проверка проведена в соответствии с Планом мероприятий ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с последующими изменениями) на 2025 год, утвержденным приказом Министерства сельского хозяйства Пензенской области от 28.02.2025 № 4-О «Об утверждении Планов мероприятий ведомственного контроля на 2025 год», приказом Министерства сельского хозяйства Пензенской области от 24.10.2025 № 66-о «О проведении плановой документарной проверки».

Предмет проверки: соблюдение Заказчиком (в том числе его контрактной службой, контрактным управляющим, комиссией по осуществлению закупок, уполномоченными органами и уполномоченными учреждениями) законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Вид мероприятия ведомственного контроля: документарная.

Дата начала и дата окончания проведения мероприятия ведомственного контроля: с 10.11.2025 по 24.11.2025.

Период времени, за который проверяется деятельность субъекта проверки: с 01.01.2024 по 23.11.2025.

Субъект проверки: Государственное бюджетное учреждение Пензенской области «Кузнецкая районная станция по борьбе с болезнями животных».

Адрес места нахождения: 442544, Пензенская область, город Кузнецк, 2-Ая Спортивная ул, зд. 2г/1г

ИНН/КПП: 5803013447/580301001

Руководитель субъекта проверки: Каширин Александр Сергеевич, главный ветеринарный врач.

Состав комиссии и перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление мероприятия ведомственного контроля:

Ажерин Сергей Владимирович - начальник отдела противоэпизоотической и лечебной работы управления ветеринарии Министерства сельского хозяйства Пензенской области,

Двенадцатова Полина Валерьевна - начальник отдела финансового контроля и государственных закупок Министерства сельского хозяйства Пензенской области,

Леухина Марина Михайловна - главный специалист-эксперт отдела финансового контроля и государственных закупок Министерства сельского хозяйства Пензенской области.

В ходе проверки субъектом проверки представлены следующие документы:

- документы (копии), регламентирующие трудовые функции контрактного управляющего (приказ о назначении контрактного управляющего, должностные обязанности, документ об обучении в сфере государственных закупок),

- документы (оригиналы) по проведенным закупкам *(от стадии подготовки заявки (контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)) с соответствующим обоснованием до исполнения контракта)*,

- документы, подтверждающие объем финансового обеспечения в разрезе кодов бюджетной классификации,

- планы-графики закупок на 2024 и 2025 годы (все версии),

- реестр закупок за проверяемый период,

- контракты, заключенные с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и их исполнение *(документы о приемке товаров, работ и услуг, платежные поручения)*,

- документы, подтверждающие использование поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Проверкой установлено:

Нормативные документы, регламентирующие работу Заказчика в сфере закупок

Во исполнение требований статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с последующими изменениями) (далее – Закон № 44-ФЗ) обязанности **контрактного управляющего в проверяемый период возложены с 22.01.2024 на главного бухгалтера Белоногову О.В** (приказ Учреждения от 22.01.2024 № 3-п «О назначении комиссии по осуществлению закупок»).

На основании части 6 статьи 38 Закон № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Белоногова О.В. прошла профессиональную подготовку по квалификации «Специалист в сфере закупок» в 2024 году.

В данной части нарушений не выявлено.

Планирование закупок

Планирование закупок в соответствии со статьей 16 Закона № 44-ФЗ осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В соответствии с пунктом 12 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (с последующими изменениями) план-график утверждается в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

План финансово-хозяйственной деятельности субъекта проверки на 2024 год утвержден заместителем Председателя правительства – Министром сельского хозяйства Пензенской области 17.01.2024, план-график на 2024 год субъектом проверки утвержден 22.01.2024, размещен в ЕИС 22.01.2024. Внесенные изменения в течение 2024 года утверждены и размещены без нарушений сроков (9 версий).

План финансово-хозяйственной деятельности субъекта проверки на 2025 год утвержден заместителем Председателя правительства - Министром сельского хозяйства Пензенской области 10.01.2025, план-график на 2025 год Заказчиком утвержден 17.01.2025, размещен на ЕИС 20.01.2025.

Внесенные изменения на дату начала проверки – 10.11.2025, утверждены и размещены без нарушений сроков (3 версии).

Таким образом, планы-графики на 2024 и 2025 гг. были размещены субъектом проверки в установленный срок.

В данной части нарушений не выявлено.

Осуществление конкурентных закупок

Согласно информации из ЕИС и представленной субъектом проверки информации за проверяемый период было размещено 1 (Одно) извещение о проведении электронного аукциона для субъектов малого и среднего предпринимательства: **«Оказание услуг по разработке проекта санитарно-защитной зоны скотомогильника» с начальной (максимальной) ценой контракта 2 900 000,00 рублей.**

По результатам закупки заказчиком заключен контракт от 06.09.2024 № 085520000524002879 на сумму 1 478 999,80 рублей с ООО «Экоэнерджи»:

I этап (2024 г.) – оплата в размере 560 999 (пятьсот шестьдесят тысяч девятьсот девяносто девять) рублей 92 копейки осуществляется в течение 7 (семи) рабочих дней после подписания Заказчиком документа о приемке оказанных услуг в Единой информационной системе.

II этап (2025 г.) - оплата в размере 917 999 (девятьсот семнадцать тысяч девятьсот девяносто девять) рублей 88 копеек осуществляется в течение 7 (семи) рабочих дней после подписания Заказчиком документа о приемке оказанных услуг в Единой информационной системе.

В части соответствия извещений, протоколов, документации о закупках требованиям Закона № 44-ФЗ нарушений не выявлено.

В части соответствия процедуры заключения контракта требованиям Закона № 44-ФЗ выявлено следующее:

Согласно части 1 статьи 37 Закона № 44-ФЗ если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), **но не менее чем десять процентов** от начальной (максимальной) цены контракта или от цены заключаемого контракта (если контракт заключается по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ) и не менее размера аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

В соответствии с частью 2 статьи 37 Закона № 44-ФЗ если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 данной статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 данной статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если данным Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Согласно части 3 статьи 37 Закона № 44-ФЗ к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом цена одного из таких контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Начальная (максимальная) цена контракта снижена победителем закупки ООО «Экоэнерджи» на 49%. В качестве обеспечения исполнения контракта победителем представлена независимая гарантия, выданная ПАО «МТС Банк» от 03.09.2024 года, на сумму 110 924,98 (т.е. 7,5% от цены контракта).

В соответствии с части 5 статьи 96 Закона № 44-ФЗ в случае непредставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно части 6 статьи 37 Закона № 44-ФЗ обеспечение, указанное в частях 1 и 2 данной статьи, предоставляется участником закупки, с которым заключается контракт, до его заключения. Участник закупки, не выполнивший данного требования, признается уклонившимся от заключения контракта. В этом случае уклонение участника закупки от заключения контракта оформляется протоколом, который размещается в единой информационной системе и доводится до сведения всех участников закупки не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Заказчиком не составлен протокол о признании ООО «Эконэрджи» уклонившимся от заключения контракта и не размещен в ЕИС в сфере закупок, в связи с тем, что участником закупки не предоставлено обеспечение исполнения контракта с учетом положений статьи 37 Закона № 44-ФЗ.

Согласно части 4 статьи 104 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 Закона № 44-ФЗ, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков.

Таким образом, заказчик в нарушение требований части 4 статьи 104 Закона № 44-ФЗ не направил в УФАС по Пензенской области обращение о включении в Реестр недобросовестных поставщиков информации о ООО «Эконэрджи» (не предоставившем обеспечение исполнения контракта с учетом положений статьи 37 Закона № 44-ФЗ).

За данное нарушение имеет признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 19.7.2 КоАП.

Контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ Заказчики могут осуществлять закупки товаров, работ или услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 600 тыс. руб. При этом годовой объем закупок, который Заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать 2 млн.руб., или не должен превышать 10% совокупного годового объема закупок Заказчика (далее – СГОЗ) и не должен составлять более чем 50 млн. руб.

В проверяемом периоде СГОЗ субъекта проверки составил:

- в 2024 году – 4 477 325, 48 рублей;
- в 2025 году (на начало проверки – 10.11.2025 года) – 1 259 831,13 рублей.

По пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ субъекта проверки заключено:

- в 2024 году – 32 контракта на общую сумму 1 307 075,56 рублей.
- в 2025 году (на начало проверки – 10.11.2025) – 33 контракта на общую сумму 1 259 831,13 рублей.

Таким образом, закупки на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ осуществлены субъектом проверки с соблюдением установленного годового объема, не превышающего 2 млн. руб.

В данной части нарушений не выявлено.

При проверке выборочным методом контрактов, заключенных в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (единственным поставщиком) на соответствие требованиям Гражданского Кодекса и Закона № 44-ФЗ выявлено следующее:

Контракт на услуги связи с ООО «СМ» заключен 24.01.2025, а срок оказания услуг в соответствии с пунктом 6.1 контракта с 01.01.2025 по 31.12.2025, таким образом контракт предусматривает распространение его условий на отношения, возникшие до его заключения.

Согласно письму Минфина России от 01.08.2024 № 24-08-08/71743 порядок осуществления закупки, установленный Законом № 44-ФЗ, не предусматривает возможности начала исполнения обязательств единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) до заключения контракта, в том числе с учетом того, что поставка товара, выполнение работ, оказание услуг и их приемка при отсутствии заключенного контракта и соответствующих средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации влекут возникновение фактической задолженности, в том числе в условиях отсутствия постановки бюджетных обязательств на бюджетный учет.

Учитывая изложенное, заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предусматривающего распространение его условий на отношения, возникшие до его заключения, не соответствует нормам законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Аналогичные сроки исполнения имеют контракты с ООО «Газпром межрегионгаз Пенза» от 27.01.2025 и 29.01.2024 и с ООО «ТНС ЭНЕРГО ПЕНЗА» от 29.01.2025 и от 25.01.2024.

Данное нарушения не содержит признаки административного правонарушения. Вместе с тем, учреждению рекомендуется заключать контракты до даты начала оказания услуг.

Отчеты в соответствии с Законом № 44-ФЗ

Согласно части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства (далее - СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО) в объеме не менее чем 25% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

В 2024 году субъект проверки осуществил закупки у СМП и СОНКО на сумму 3 170 249,92 рублей, что составляет 100 % от совокупного годового объема закупок Заказчика, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ. Вместе с тем, в отчете за 2024 отчетный год заказчик в нарушение части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ и пункта 2 Требования к заполнению формы отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238, указал недостоверные сведения в графах 1, 2, 2.3, 3, 4, 5, 7, 8 отчета.

Данные нарушения содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.30.1 КоАП РФ.

В ходе проверки данные нарушения устранены, в отчет внесены соответствующие исправления.

В 2025 году субъект проверки на дату начала проверки не осуществлял конкурентных закупок у СМП и СОНКО.

В данной части нарушений не выявлено.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2024 год субъектом проверки размещен и опубликован на ЕИС в срок, установленный частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ (до 1 апреля года, следующего за отчетным годом): **07.03.2025**.

Срок размещения субъектом проверки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2025 год на момент проверки не наступил.

В данной части нарушений не выявлено.

В соответствии с частью 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ по итогам года Заказчик до 1 апреля года, предшествующего за отчетным годом составляет и размещает в ЕИС отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказания закупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказания закупаемых услуг, при осуществлении которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств (далее – отчет об объеме закупок российских товаров).

Отчет об объеме закупок российских товаров субъектом проверки составлен и размещен в ЕИС 07.03.2025. В отчетном году заказчиком не осуществлялась приемка товаров, указанных в приложении к постановлению Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 2014.

В 2025 году на момент проведения проверки статья 30.1 Закона № 44-ФЗ утратила силу.

В данной части нарушений не выявлено.

Реестр закупок

Реестр закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов за 2024-2025 годы, Заказчик ведет в соответствии с пунктом 2 статьи 73 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Исходя из изложенного, представленной субъектом проверки информации, а также информации, полученной при проведении проверки, Комиссия, руководствуясь статьей 100 Закона № 44-ФЗ,

РЕШИЛА:

1. В целях исключения нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок, рекомендовать субъекту проверки при осуществлении закупок товаров, работ, услуг строго руководствоваться положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с последующими изменениями).

2. Субъекту проверки привлечь должностных лиц, допустивших нарушения норм Закона № 44-ФЗ, к дисциплинарной ответственности. О принятых мерах сообщить в отдел финансового контроля и государственных закупок Министерства сельского хозяйства Пензенской области до 16.01.2026 (каб. 711).

3. Направить копию акта проверки в Министерство финансов Пензенской области для решения вопроса о возбуждении административного производства.

4. Направить копию акта проверки субъекту проверки в срок не позднее 10 рабочих дней со дня его подписания.

5. Опубликовать настоящий акт проверки не позднее 10 рабочих дней со дня его подписания на официальном сайте Министерства сельского хозяйства Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Члены Комиссии:

Начальник отдела противоэпизоотической и лечебной работы управления ветеринарии Министерства сельского хозяйства Пензенской области



С.В. Ажерин

Начальник отдела финансового контроля и государственных закупок Министерства сельского хозяйства Пензенской области,



П.В. Двенадцатова

Главный специалист-эксперт отдела финансового контроля и государственных закупок Министерства сельского хозяйства Пензенской области



М.М. Леухина