

Акт № 3
по результатам проведения плановой документарной проверки
государственного бюджетного учреждения Пензенской области
«Наровчатская районная станция по борьбе с болезнями животных»

«28» ноября 2025 г.

г. Пенза

Проверка проведена в соответствии с Планом мероприятий ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с последующими изменениями) на 2025 год, утвержденным приказом Министерства сельского хозяйства Пензенской области от 28.02.2025 № 4-О «Об утверждении Планов мероприятий ведомственного контроля на 2025 год», приказом Министерства сельского хозяйства Пензенской области от 24.10.2025 № 65-о «О проведении плановой документарной проверки».

Предмет проверки: соблюдение Заказчиком (в том числе его контрактной службой, контрактным управляющим, комиссией по осуществлению закупок, уполномоченными органами и уполномоченными учреждениями) законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Вид мероприятия ведомственного контроля: документарная.

Дата начала и дата окончания проведения мероприятия ведомственного контроля: с 10.11.2025 по 24.11.2025.

Период времени, за который проверяется деятельность субъекта проверки: с 01.01.2024 по 23.11.2025.

Субъект проверки: государственное бюджетное учреждение Пензенской области «Наровчатская районная станция по борьбе с болезнями животных» (далее – Заказчик, Учреждение).

Адрес места нахождения: Российская Федерация, 442630, Пензенская обл, Наровчатский р-н, Наровчат с, ул. Белинского, Д.43А

ИНН/КПП: 5824002799/582401001

Руководитель субъекта проверки: Дубина Елена Владимировна, главный ветеринарный врач.

Состав комиссии и перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление мероприятия ведомственного контроля:

Ажерин Сергей Владимирович - начальник отдела противоэпизоотической и лечебной работы управления ветеринарии Министерства сельского хозяйства Пензенской области,

Двенадцатова Полина Валерьевна - начальник отдела финансового контроля и государственных закупок Министерства сельского хозяйства Пензенской области,

Леухина Марина Михайловна - главный специалист-эксперт отдела финансового контроля и государственных закупок Министерства сельского хозяйства Пензенской области.

В ходе проверки субъектом проверки представлены следующие документы:

- документы (копии), регламентирующие трудовые функции контрактного управляющего (приказ о назначении контрактного управляющего, должностные обязанности, документ об обучении в сфере государственных закупок),

- документы (оригиналы) по проведенным закупкам *(от стадии подготовки заявки (контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)) с соответствующим обоснованием до исполнения контракта)*,

- документы, подтверждающие объем финансового обеспечения в разрезе кодов бюджетной классификации,

- планы-графики закупок на 2024 и 2025 годы (все версии),

- реестр закупок за проверяемый период,

- контракты, заключенные с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и их исполнение *(документы о приемке товаров, работ и услуг, платежные поручения)*,

- документы, подтверждающие использование поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Проверкой установлено:

Нормативные документы, регламентирующие работу заказчика в сфере закупок

Во исполнение требований статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с последующими изменениями) (далее – Закон № 44-ФЗ) обязанности **контрактного управляющего в проверяемый период возложены с 06.07.2021 на главного бухгалтера Анохину О.А.** (приказ Учреждения от 06.07.2021 № 10-п «О назначении контрактного управляющего»).

На основании части 6 статьи 38 Закон № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Анохина О.А. имеет удостоверение о повышении квалификации по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» 2024 г.

В данной части нарушений не выявлено.

Планирование закупок

Планирование закупок в соответствии со статьей 16 Закона № 44-ФЗ осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В соответствии с пунктом 12 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (с последующими изменениями) план-график утверждается в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

План финансово-хозяйственной деятельности субъекта проверки на 2024 год утвержден заместителем Председателя правительства – Министром сельского хозяйства Пензенской области 15.01.2024, план-график на 2024 год субъектом проверки утвержден 15.01.2024, размещен в ЕИС 16.01.2024. Внесенные изменения в течение 2024 года утверждены и размещены без нарушений сроков (7 версий).

План финансово-хозяйственной деятельности субъекта проверки на 2025 год утвержден заместителем Председателя правительства - Министром сельского хозяйства Пензенской области 10.01.2025, план-график на 2025 год Заказчиком утвержден 16.01.2025, размещен на ЕИС 17.01.2025.

Внесенные изменения на дату начала проверки – 10.11.2025, утверждены и размещены без нарушений сроков (6 версий).

Таким образом, планы-графики на 2024 и 2025 гг. были размещены субъектом проверки в установленный срок.

В данной части нарушений не выявлено.

Осуществление конкурентных закупок

Согласно информации из ЕИС и представленной субъектом проверки информации за проверяемый период было размещено 1 (Одно) извещение о проведении электронного аукциона для субъектов малого и среднего предпринимательства: **«Оказание услуг по разработке проекта санитарно-защитной зоны скотомогильника» с начальной (максимальной) ценой контракта 1 485 000,00 руб.**

По результатам закупки заказчиком заключен контракт от 09.09.2024 № 0855200000524002903 на сумму 735 074,80 руб. с ООО «Экоэнерджи»:

I этап (2024 г.) – оплата в размере 296 999 (двести девяносто шесть тысяч девятьсот девяносто девять) рублей 92 копейки осуществляется в течение 7 (семи) рабочих дней после подписания Заказчиком документа о приемке оказанных услуг в Единой информационной системе.

II этап (2025 г.) - оплата в размере 438 074 (четыреста тридцать восемь тысяч семьдесят четыре) рубля 88 копеек осуществляется в течение 7 (семи) рабочих дней после подписания Заказчиком документа о приемке оказанных услуг в Единой информационной системе.

В части соответствия извещений, протоколов, документации о закупках требованиям Закона № 44-ФЗ нарушений не выявлено.

В части соответствия процедуры заключения контракта требованиям Закона № 44-ФЗ нарушений не выявлено.

В части проведения приемки, экспертизы товаров, работ, услуг и оплаты нарушений не выявлено, 2 этап исполнения контракта не завершен.

В части внесения информации и документов в Реестр контрактов выявлено следующее:

Частью 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ установлен перечень документов и состав информации, которые должны быть включены в реестр контрактов, заключенных Заказчиками.

Срок направления Заказчиками такой информации и документов предусмотрен частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, согласно которой информация и документы об исполнении (оплате) контрактов должны быть направлены в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральный орган исполнительной власти) **в течение пяти рабочих дней со дня оплаты контракта.**

В нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ субъектом проверки по вышеуказанному контракту информация и документы об оплате контракта не направлены в Федеральный орган исполнительной власти, а именно: платежное поручение № 523118 от 17.12.2024 на сумму 296 999, 92 рубля.

Аналогичное нарушение было допущено при изменении условий контракта на оказание услуг по разработке проекта санитарно-защитной зоны скотомогильника от 07.08.2023 № 0155200000923000404 на сумму 5 650 000 рублей.

Согласно части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в случае, если в соответствии с Законом № 44-ФЗ были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений.

В соответствии с распоряжением Правительства Пензенской области № 885-рП от 30.09.2025 учреждением было заключено дополнительное соглашение от **07.10.2025** к контракту о пролонгации срока исполнения второго этапа оказания услуг до 30.11.2025.

Вместе с тем, информация об изменении заключенного контракта № 25824002799 23 000001 0020 была размещена в реестре контрактов Единой информационной системы в сфере закупок только **19.11.2025.**

Данные нарушения содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 9 статьи 7.30.1 КоАП РФ.

В ходе проверки данные нарушения устранены, в реестр контрактов внесены соответствующие сведения.

Контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ Заказчики могут осуществлять закупки товаров, работ или услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 600 тыс. руб. При этом годовой объем закупок, который Заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать 2 млн.руб., или не должен превышать 10% совокупного годового объема закупок Заказчика (далее – СГОЗ) и не должен составлять более чем 50 млн. руб.

В проверяемом периоде СГОЗ субъекта проверки составил:

- в 2024 году – 971 571,71 рублей;
- в 2025 году (на начало проверки – 10.11.2025) – 580 814,05 рублей.

По пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ субъекта проверки заключено:

- в 2024 году – 6 контрактов на общую сумму 401 154,99 рублей.
- в 2025 году (на начало проверки – 10.11.2025) – 10 контрактов на общую сумму 580 814,05 рублей.

Таким образом, закупки на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ осуществлены субъектом проверки с соблюдением установленного годового объема, не превышающего 2 млн. руб.

В данной части нарушений не выявлено.

При проверке выборочным методом контрактов, заключенных в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (единственным поставщиком) на соответствие требованиям Гражданского Кодекса и Закона № 44-ФЗ выявлено следующее:

Контракт на услуги связи с ПАО «Ростелеком» заключен 21.01.2025, а срок оказания услуг в соответствии с разделом 11 протокола разногласий к контракту с 01.01.2025 по 31.12.2025, таким образом контракт предусматривает распространение его условий на отношения, возникшие до его заключения.

Согласно письму Минфина России от 01.08.2024 № 24-08-08/71743 порядок осуществления закупки, установленный Законом № 44-ФЗ, не предусматривает возможности начала исполнения обязательств единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) до заключения контракта, в том числе с учетом того, что поставка товара, выполнение работ, оказание услуг и их приемка при отсутствии заключенного контракта и соответствующих средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации влекут возникновение фактической задолженности, в том числе в условиях отсутствия постановки бюджетных обязательств на бюджетный учет.

Учитывая изложенное, заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предусматривающего распространение его условий на отношения, возникшие до его заключения, не соответствует нормам законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Аналогичные сроки исполнения имеют контракты с ООО «Газпром межрегионгаз Пенза» от 21.01.2025 и 29.01.2024 и с ООО «ТНС ЭНЕРГО ПЕНЗА» от 21.01.2025 и от 25.01.2024.

Данное нарушения не содержит признаки административного правонарушения. Вместе с тем, учреждению рекомендуется заключать контракты до даты начала оказания услуг.

Отчеты в соответствии с Законом № 44-ФЗ

Согласно части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства (далее - СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО) в объеме не менее чем 25% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

В 2024 году субъект проверки осуществил закупки у СМП и СОНКО на сумму 296 999,92 рублей, что составляет 100 % от совокупного годового объема закупок Заказчика, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ. Вместе с тем, в отчете за 2024 отчетный год заказчик в нарушение части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ и пункта 2 Требования к заполнению формы отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238, указал недостоверные сведения в графах 1, 2, 2.3, 3, 4, 8 и 9 отчета.

Данные нарушения содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.30.1 КоАП РФ.

В ходе проверки данные нарушения устранены, в отчет внесены соответствующие исправления.

В 2025 году субъект проверки на дату начала проверки не осуществлял конкурентных закупок у СМП и СОНКО.

В данной части нарушений не выявлено.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2024 год субъектом проверки размещен и опубликован на ЕИС в срок, установленный частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ (до 1 апреля года, следующего за отчетным годом): **31.03.2025**.

Срок размещения субъектом проверки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2025 год на момент проверки не наступил.

В данной части нарушений не выявлено.

В соответствии с частью 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ по итогам года Заказчик до 1 апреля года, предшествующего за отчетным годом составляет и размещает в ЕИС отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказания закупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказания закупаемых услуг, при осуществлении которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств (далее – **отчет об объеме закупок российских товаров**).

Отчет об объеме закупок российских товаров субъектом проверки составлен и размещен в ЕИС **01.04.2025**. В отчетном году заказчиком не осуществлялась приемка товаров, указанных в приложении к постановлению Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 2014.

В 2025 году на момент проведения проверки статья 30.1 Закона № 44-ФЗ утратила силу.

В данной части нарушений не выявлено.

Реестр закупок

Реестр закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов за 2024-2025 годы, Заказчик ведет в соответствии с пунктом 2 статьи 73 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Исходя из изложенного, представленной субъектом проверки информации, а также информации, полученной при проведении проверки, Комиссия, руководствуясь статьей 100 Закона № 44-ФЗ,

РЕШИЛА:

1. В целях исключения нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок, рекомендовать субъекту проверки при осуществлении закупок товаров, работ, услуг строго руководствоваться положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с последующими изменениями).

2. Субъекту проверки привлечь должностных лиц, допустивших нарушения норм Закона № 44-ФЗ, к дисциплинарной ответственности. О принятых мерах сообщить в отдел финансового контроля и государственных закупок Министерства сельского хозяйства Пензенской области до 16.01.2026 (каб. 711).

3. Направить копию акта проверки в Министерство финансов Пензенской области для решения вопроса о возбуждении административного производства.

4. Направить копию акта проверки субъекту проверки в срок не позднее 10 рабочих дней со дня его подписания.

5. Опубликовать настоящий акт проверки не позднее 10 рабочих дней со дня его подписания на официальном сайте Министерства сельского хозяйства Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Члены Комиссии:

Начальник отдела противозпизоотической и лечебной работы управления ветеринарии Министерства сельского хозяйства Пензенской области



С.В. Ажерин

Начальник отдела финансового контроля и государственных закупок Министерства сельского хозяйства Пензенской области,



П.В. Двенадцатова

Главный специалист-эксперт отдела финансового контроля и государственных закупок Министерства сельского хозяйства Пензенской области



М.М. Леухина