

Акт № 1

по результатам проведения плановой документарной проверки
Государственного бюджетного учреждения Пензенской области
«Нижнеломовская районная станция по борьбе с болезнями животных»
за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с последующими изменениями)

«21» октября 2025 г.

г. Пенза

Проверка проведена в соответствии с Планом мероприятий ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с последующими изменениями) и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации на 2025 год, утвержденным приказом Министерства сельского хозяйства Пензенской области от 28.02.2025 № 4-О «Об утверждении Планов мероприятий ведомственного контроля на 2025 год», приказом Министерства сельского хозяйства Пензенской области от 17.09.2025 № 53-О «О проведении плановой документарной проверки».

Предмет проверки: соблюдение Заказчиком требований законодательства о закупках в части:

- соответствия положения о закупке и вносимых в него изменений требованиям законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц;
- соблюдения заказчиком требований положения о закупке;
- своевременности и полноты внесения информации о закупках в единую информационную систему в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Вид мероприятия ведомственного контроля: документарная.

Дата начала и дата окончания проведения мероприятия ведомственного контроля: с 02.10.2025 по 16.10.2025.

Период времени, за который проверяется деятельность субъекта проверки: с 02.10.2024 по 02.10.2025.

Субъект проверки: Государственное бюджетное учреждение Пензенской области «Нижнеломовская районная станция по борьбе с болезнями животных» (далее - ГБУ)

Адрес места нахождения: 442153, Пензенская область, Нижнеломовский район, г. Нижний Ломов, ул. Сергеева, д. 72Б

ИНН/КПП: 5827009760/582701001

Руководитель субъекта проверки: Остапок В.Н., главный ветеринарный врач.

Состав комиссии и перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление мероприятия ведомственного контроля:

Ажерин Сергей Владимирович - начальник отдела противозпизоотической и лечебной работы управления ветеринарии Министерства сельского хозяйства Пензенской области,

Двенадцатова Полина Валерьевна - начальник отдела финансового контроля и государственных закупок Министерства сельского хозяйства Пензенской области,

Леухина Марина Михайловна - главный специалист-эксперт отдела финансового контроля и государственных закупок Министерства сельского хозяйства Пензенской области.

В ходе проверки субъектом проверки представлены следующие документы:

- Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд учреждения со всеми внесенными изменениями (копия);

- нормативные документы (копии), регламентирующие работу в сфере закупок (приказ и положение о единой комиссии по осуществлению закупок, должностные обязанности специалиста, ответственного за осуществление закупок);

- документация по конкурентным закупкам от стадии подготовки заявки до исполнения договора;

- договоры, заключенные с единственным поставщиком, товарные накладные, акты оказанных услуг, выполненных работ, платежные поручения;
- реестры закупок за проверяемый период.

Проверкой установлено:

1. Проверка соблюдения требований, предусмотренных статьями 2 и 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с последующими изменениями)

1.1. Положение о закупке товаров, работ услуг Заказчика

1.1.1. В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с последующими изменениями) (далее – Закон № 223-ФЗ) Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика (далее – Положение о закупке) является документом, который регламентирует закупочную деятельность субъекта проверки и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В данной части нарушений не выявлено.

1.1.2. Порядок размещения Положения о закупке утвержден Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» (с последующими изменениями).

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона 223-ФЗ Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное Положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) не позднее чем в течение 15 дней со дня утверждения.

Положение о закупке, версия № 15 утверждено - 27.12.2024 и размещено в ЕИС – 27.12.2024, что соответствует положениям статей 2 и 4 Закона № 223-ФЗ. В проверяемый период изменения в Положение о закупке не вносились.

В данной части нарушений не выявлено.

2. Проверка соблюдения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с последующими изменениями), в том числе проверка Положения при осуществлении закупок

2.1. Лица, ответственные за осуществление закупок, товаров, работ, услуг

Согласно приказу ГБУ от 30.06.2017 № 15-п Шленников Р.В. был назначен контрактным управляющим по статье 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и до увольнения 20.01.2025 осуществлял должностные обязанности в сфере закупок по Закону № 223-ФЗ без принятия дополнительного приказа.

С 04.03.2025 по 01.09.2025 обязанности в сфере закупок по Закону № 223-ФЗ были возложены на ведущего юрисконсульта Сомову Ю.С., приказ № 130-П от 04.03.2025 имеет некорректное

название. Приказ о возложении обязанностей на ведущего юрисконсульта Буянину С.В. (принята 02.09.2025) будет принят после прохождения курса повышения квалификации по договору с ООО «Центр делового сотрудничества «Гарантия» от 01.10.2025 в объеме 251 ак. ч.

В данной части рекомендуется принять приказ, иной документ, однозначно определяющий работников, обеспечивающих закупочную деятельность заказчика, их полномочия и обязанности, а также работников, которым должна быть изготовлена электронная подпись для совершения действий, предусмотренных Положением о закупке.

2.2. Комиссия по осуществлению закупок и порядок ее работы

В нарушение пункта 1.9 Положения о закупке в учреждении отсутствует приказ, иной документ, определяющий создание единой комиссии по осуществлению закупок и порядок ее работы, обязанность Руководителя заказчика, членов комиссии по осуществлению закупок при осуществлении закупок принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (пункт 1.9.7 Положения о закупке) не реализуется.

В штат учреждения с обязанностями специалиста по закупкам принята Буянина С.В., при этом оценка возможного конфликта интересов с ИП Буянина Н.И., с которым в проверяемом периоде было заключено 5 договоров, не проводилась.

В данной части рекомендуется принять приказ, иной документ, определяющий состав комиссии по осуществлению закупок и порядок ее работы, а также принять меры по предотвращению конфликта интересов между участниками закупок и работниками учреждения, уполномоченных на принятие решений в сфере закупок.

2.3. Лицом, ответственные за осуществление приемки товаров, работ, услуг

Приемка товаров, работ и услуг по договорам осуществляется единолично руководителем заказчика учреждения.

В данной части нарушений не выявлено. Вместе с тем, учитывая осуществление оплаты большинства договоров в день поставки товаров, выполнения работ и оказания услуг и наличия в отдельных договорах порядка их приемки и экспертизы, заказчику рекомендуется принять приказ, иной документ, однозначно определяющий работников, ответственных за приемку и экспертизу результатов исполнения договоров.

2.4. Планирование закупок

2.4.1. В соответствии с частью 2 статьи 4 Закона № 223-ФЗ План закупки товаров, работ, услуг (далее – План закупки) Заказчик размещает в ЕИС на срок не менее чем один год.

В силу п.14 Положения о размещении в единой информационной системе, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» положения о закупке, типового положения о закупке, информации о закупке, утвержденного постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 (с последующими изменениями), размещение плана закупки, информации о внесении в него изменений в единой информационной системе осуществляется в соответствии с порядком формирования плана закупки, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений.

В соответствии с информацией из ЕИС План закупок на 2025 год субъектом проверки утвержден 27.12.2024, размещен в ЕИС - 27.12.2024.

На дату конца проверяемого периода 02.10.2025 внесенные изменения в течение 2025 года утверждены и размещены без нарушений сроков (13 версий).

План закупок на 2024 год субъектом проверки утвержден 27.12.2023, размещен в ЕИС 28.12.2023.

С даты начала проверяемого периода 02.10.2024 внесенные изменения утверждены и размещены без нарушений сроков (версии 11-13).

В данной части нарушений не выявлено.

План закупки формируется Заказчиком в соответствии с требованиями к форме Плана закупки, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 17.09.2012 № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана».

В соответствии с информацией из ЕИС было выявлено следующее: в нарушение подпункта 4 пункта 1 Требований к форме плана закупок товаров (работ, услуг), утвержденным Постановлением Правительства РФ от 17.09.2012 № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана» Планы закупок Заказчика 2024 и 2025 гг. не содержат минимально необходимых требований, предъявляемых к закупаемым товарам (работам, услугам).

Данное нарушение не содержит признаки административного правонарушения.

2.4.2. В соответствии с частью 3 статьи 4 Закона № 223-ФЗ Заказчик обязан размещать в ЕИС **планы закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств на период от пяти до семи лет.** В соответствии с информацией из ЕИС субъект проверки в проверяемый период план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств в ЕИС разместил 09.12.2020 с периодом действия плана: с 01.01.2021 по 31.12.2025.

В данной части нарушений не выявлено.

2.5. Проведение конкурентных закупок

2.5.1. В соответствии с пунктом 8 Постановления № 1352 для осуществления закупок в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Постановления № 1352 **заказчики утверждают Перечень товаров, работ, услуг.** При этом допускается осуществление закупки товаров, работ, услуг, включенных в такой перечень, у любых лиц, в том числе не являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства. Перечень составляется на основании Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) и включает в себя наименования товаров, работ, услуг и соответствующий код (с обязательным указанием разделов, классов и рекомендуемым указанием подклассов, групп и подгрупп, видов продукции (услуг, работ), а также категорий и подкатегорий продукции (услуг, работ).

Перечень товаров, работ, услуг закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства с периодом действия 01.01.2024-31.12.2025 размещен субъектом проверки в ЕИС 24.08.2022 (с обновлениями от 09.09.2025).

В данной части нарушений не выявлено.

2.5.2. За проверяемый период Заказчик при осуществлении закупок использовал конкурентный способ закупок: **запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.**

Во исполнение Закона № 223-ФЗ и пункта 11.1.4 Положения о закупках предметы всех осуществлённых закупок своевременно были включены в утвержденный перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у СМСП.

Согласно информации из ЕИС и представленной субъектом проверки информации за проверяемый период проведено 9 запросов котировок в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства, 2 из которых проводились повторно в связи с признанием первоначальной процедуры несостоявшейся, а именно:

№ п/п	Наименование закупки	Дата публикации извещения	Начальная (максимальная) цена договора, руб.	Цена договора
1.	Поставка автомобиля (повторная закупка)	11.07.2025	2 070 000	1 950 000
2.	Поставка и монтаж входных дверей	27.05.2025	262 850	260 011,15
3.	Поставка пиломатериалов	28.04.2025	215 133,33	212 500
4.	Оказание услуг по модификации и сопровождению ранее внедренной	20.03.2025	263 651	248 643

	информационно-справочной системы нормативно-технической документации «Техэксперт: Лаборатория. Инспекция. Сертификация»			
5.	Текущий ремонт здания ветлаборатории, находящегося по адресу: Пензенская область, Нижнеломовский район, г. Нижний Ломов, ул. Сергеева, д. 72а	17.03.2025	1 420 581,47	1 300 000
6.	Поставка бензина автомобильного (повторная закупка)	26.02.2025	588 000	587 020
7.	Разработка проекта санитарно-защитной зоны проектируемого объекта - пригородной врачебной амбулатории, расположенной в Пензенской области, р-н Сердобский, с. Пригородное, ул. Скворцовка, д. 4. Кадастровый номер 58:25:0630101:1225	30.10.2024	300 000	240 000
8.	Поставка профнастила	28.10.2024	381 285,60	349 953
9.	Поставка пиломатериалов	18.10.2024	446 500	437 000

Для оказания услуг по организации закупок субъектом проверки подписаны договора возмездного оказания услуг со специализированной организацией ООО Межрегиональная специализированная организация «Ценный Советник» (6 договоров на общую сумму 75,0 тыс.руб. в 2025 году, 1 договор на разработку Положения о закупках на сумму 15,0 тыс. руб. в 2024 году, а также 1 договор на выполнение комплексной услуги по внесению изменений в Положение, организацию закупок и проч. на сумму 20,0 тыс. руб., из которого не представляется возможным определить конкретные виды услуг, предоставленных обществом и их стоимость).

В данной части нарушений не выявлено. Вместе с тем, рекомендуется закрепить в спецификации к контракту со специализированной организацией стоимость конкретной услуги и осуществлять приемку услуг по факту оказания конкретного вида. Кроме того, в связи с удорожанием услуг организации в 2025 году (проведение одной конкурентной закупке за 15,0 тыс. руб. вместо комплексного оказания услуг за 20,0 тыс. руб.) заказчику следует осуществлять обоснование цены заключаемого контракта в соответствии с разделом 5.2 Положения о закупке.

При проведении проверки конкурентных закупок применен сплошной метод, в ходе которого выявлено следующее:

1. Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 11.07.2025 «Поставка автомобиля» № 32515032271 с начальной (максимальной) ценой договора 2 070 000,00 руб.:

— в нарушение ч. 5.2 ст. 3 Закона № 223-ФЗ в Спецификации к договору не указана страна происхождения товара, попадающего под запрет закупок отдельными видами юридических лиц в соответствии с пунктом 92 приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Данное нарушение может иметь признаки административного правонарушения в виде незаконного установления или неустановления требований к условиям договоров – а именно неуказание обязательного наименования страны происхождения товара в договоре (часть 3 статьи 7.30.4 КоАП РФ).

— в спецификации к договору не указана цена за единицу и стоимость товара;

— в пункте 3.1. договора не указано основание освобождения поставщика от уплаты НДС;

— в нарушении ст. 513 Гражданского кодекса РФ заказчик не указал в проекте договора и заключенном договоре (раздел 2 «Порядок, срок поставки и приемки товара») срок приемки товара;

— к договору и извещению в ГИС «АЦК-Финансы» приложено техническое задание на другой автомобиль.

Данные нарушения не содержат признаки административного правонарушения. Вместе с тем, рекомендуется указывать в договоре срок осуществления заказчиком приемки, а также отражать, что срок приемки исчисляется с даты поступления всех необходимых документов заказчику во избежание риска отсчета срока приемки с даты отправки документации контрагентом и просрочки срока оплаты по контракту. Закупленное транспортное средство в наличии и эксплуатируется по назначению.

2. Закупка от 27.05.2025 № 32514883804 «Поставка и монтаж входных дверей» с начальной (максимальной) ценой договора 262 850,00 руб.:

— в нарушении ст. 513 Гражданского кодекса РФ заказчик не указал в проекте договора и заключенном договоре (раздел 2 «Порядок, срок поставки и приемки товара») срок приемки товара;

— в пункте 3.1. договора не указано основание освобождения поставщика от уплаты НДС.

Данное нарушение не содержит признаки административного правонарушения.

Закупленные товары переданы ГБУ «Пачелмская районная станция по борьбе с болезнями животных» в соответствии с приказом Министерства государственного имущества Пензенской области от 16.07.2025 № 271-пр «Об изъятии движимого имущества у Государственного бюджетного учреждения Пензенской области «Нижнеломовская районная станция по борьбе с болезнями животных» и передаче его Государственному бюджетному учреждению Пензенской области «Пачелмская районная станция по борьбе с болезнями животных».

3. Закупка от 28.04.2025 № 32514883804 «Поставка пиломатериалов» с начальной (максимальной) ценой договора 215 133,33 руб.:

- в нарушение ч. 5.2 ст. 3 Закона № 223-ФЗ в Спецификации к договору не указана страна происхождения товара

Данное нарушение может иметь признаки административного правонарушения в виде незаконного установления или неустановления требований к условиям договоров – а именно неуказание обязательного наименования страны происхождения товара в договоре (часть 3 статьи 7.30.4 КоАП РФ).

- наименование закупки и договора (поставка пиломатериалов) не соответствует объекту закупки (поставка шифера, рубероида и доски);

- в нарушении ст. 513 Гражданского кодекса РФ заказчик не указал в проекте договора и заключенном договоре (раздел 2 «Порядок, срок поставки и приемки товара») срок приемки товара;

- в пункте 3.1. договора не указано основание освобождения поставщика от уплаты НДС по договору.

Данные нарушения не содержат признаки административного правонарушения. Вместе с тем, рекомендуется указывать в договоре срок осуществления заказчиком приемки, а также отражать, что срок приемки исчисляется с даты поступления всех необходимых документов заказчику во избежание риска отсчета срока приемки с даты отправки документации контрагентом и просрочки срока оплаты по контракту.

Закупленные товары переданы ГБУ «Мокшанская районная станция по борьбе с болезнями животных» в соответствии с приказом Министерства государственного имущества Пензенской области от 24.06.2025 № 224-пр «Об изъятии движимого имущества у Государственного бюджетного учреждения Пензенской области «Нижнеломовская районная станция по борьбе с болезнями животных» и передаче его Государственному бюджетному учреждению Пензенской области «Мокшанская районная станция по борьбе с болезнями животных».

4. Закупка от 28.10.2024 № 32514636470 «Оказание услуг по модификации и сопровождению ранее внедренной информационно-справочной системы нормативно-технической документации «Техэксперт: Лаборатория. Инспекция. Сертификация»» с начальной (максимальной) ценой договора 248 643 руб.:

- дополнительным соглашением от 11.04.2025 заказчиком внесены изменения в предмет договора, однако в пунктах 2.2, 3.3 и техническом задании (приложении № 2 к договору) предмет закупки остался несоответствующим наименованию;

- в строке 7 Извещения «Формы, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги», п.3.3 проекта договора и заключенного договора указаны разные условия оплаты. При этом срок оплаты оказанных услуг в полном размере (в течение 7 рабочих дней со дня активации онлайн-доступа к информационной справочной системе и подписания Заказчиком акта оказанных услуг) не соответствует продолжительности услуг по сопровождению системы (12 месяцев), указанной в пункте 2.2 и техническом задании (приложении № 2 к договору);

- заказчик не осуществил возврат обеспечения исполнения договора (пункт 5.6 договора), не смотря на подписание акта приемки услуг № 64 от 14.05.2025;

- в нарушении ст. 513 Гражданского кодекса РФ заказчик не указал в проекте договора и заключенном договоре (раздел 2 «Порядок, срок поставки и приемки товара») срок приемки товара;

- в пункте 3.1. договора не указано основание освобождения поставщика от уплаты НДС по договору;

Данные нарушения не содержат признаки административного правонарушения. Вместе с тем, рекомендуется при закупке длящихся услуг по сопровождению информационных систем осуществлять их оплату ежемесячно, а не единовременно после заключения контракта во избежание риска ненадлежащей работы системы после оплаты услуги, а также указывать в контракте сроки и порядок приемки услуг.

Информационно-справочная система исправно функционирует и регулярно используется заказчиком.

5. Закупка от 28.10.2024 № 32514619821 «Текущий ремонт здания ветлаборатории, находящегося по адресу: Пензенская область, Нижнеломовский район, г. Нижний Ломов, ул. Сергеева, д. 72а» с начальной (максимальной) ценой договора 1 420 581,47 руб.:

В данной закупке нарушений не выявлено.

Ветлаборатория полноценно функционирует.

6. Закупка «Поставка бензина автомобильного» с начальной (максимальной) ценой договора 588 000,00 руб. от 19.02.2025 № 32514530060 (не состоялась) и повторная закупка от 26.02.2025 № 32514558159:

- в нарушение ч. 5.2 ст. 3 Закона № 223-ФЗ в Спецификации к договору не указана страна происхождения товара;

Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения в виде незаконного установления или неустановления требований к условиям договоров – а именно неуказание обязательного наименования страны происхождения товара в договоре (часть 3 статьи 7.30.4 КоАП РФ).

- в нарушение ч. 5.3 ст. 3 Закона № 223-ФЗ несвоевременно произведена оплата за июнь по товарной накладной от 30.06.2025 № 188 с превышением срока на 1 рабочий день (приемка товара - 30.06.2025, оплата – 10.07.2025) и оплата за август по товарной накладной от 31.08.2025 № 257 с превышением срока на 2 рабочих дня (приемка товара - 31.08.2025, оплата – 11.09.2025);

Данное нарушение может иметь признаки административного правонарушения, а именно нарушения срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства (часть 7 статьи 7.30.4 КоАП РФ).

- в пункте 2.16 проекта договора и заключенного договора содержатся ссылки на ГОСТ Р 51105-97 и ГОСТ 32513-2013, утратившие силу;

- в пункте 3.1 проекта договора и заключенного договора не указано основание освобождения поставщика от уплаты НДС по договору;

- приемка товара с апреля по август 2025 года осуществлялась на основании товарной накладной, которая не упомянута в договоре в качестве документа о приемке товара и не является документом о приемке согласно письму Минфина России от 29.11.2024 № 02-06-06/120312. При этом приемка за сентябрь 2025 года была осуществлена на основании УПД.

Данные нарушения не содержат признаки административного правонарушения.

7. Закупка от 30.10.2024 № 32414140282 «Разработка проекта санитарно-защитной зоны проектируемого объекта - пригородной врачебной амбулатории, расположенной в Пензенской области, р-н Сердобский, с. Пригородное, ул. Скворцовка, д. 4. Кадастровый номер 58:25:0630101:1225» с начальной (максимальной) ценой договора 300 000,00 руб.

- в нарушении ст. 513 Гражданского кодекса РФ заказчик не указал в проекте договора и заключенном договоре (раздел 2 «Порядок, сроки сдачи и приемки услуг») срок и порядок приемки товара;

- срок оказания услуг (до 31.12.2025) не должен совпадать со сроком действия договора (31.12.2025), учитывая приемку и срок оплаты по договору (7 рабочих дней);

- ненадлежащим образом применение метода сопоставления рыночных цен (анализа рынка), к расчету начальной (максимальной) цены приняты коммерческие предложения с разными сроками оказания услуг (8 и 9 месяцев).

Данные нарушения не содержат признаки административного правонарушения. Вместе с тем, рекомендуется указывать в договоре срок осуществления приемки заказчиком, а также отражать, что срок приемки исчисляется с даты поступления всех необходимых документов заказчику во избежание риска отсчета срока приемки с даты отправки документации контрагентом и просрочки срока оплаты по контракту.

Проект санитарно-защитной зоны представлен на обозрение комиссии.

8. Закупка «Поставка профнастила» с начальной (максимальной) ценой договора 381 285,60 руб. от 18.10.2024 № 32414101518 и повторная процедура закупки от 28.10.2024 № 32414127861:

- документы о приемке, указанные в пункте 3.3 проекта договора и заключенного договора не соответствуют документам, указанным в пунктах 2.2.3, 4.1.1, 4.7.1, 4.7.5, 7.1 договора и заключенного договора;

- в пункте 3 пункте 3.1 проекта договора и заключенного договора не указано основание освобождения поставщика от уплаты НДС по договору;

- ненадлежащим образом применение метода сопоставления рыночных цен (анализа рынка), к расчету начальной (максимальной) цены приняты коммерческие предложения (в том числе минимальное) с одинаковыми арифметическими ошибками и неверными итоговыми суммами.

Данные нарушения не содержат признаки административного правонарушения.

Закупленные товары переданы ГБУ «Спасская районная станция по борьбе с болезнями животных» и ГБУ «Кузнецкой межрайонной ветеринарной лаборатории» в соответствии с приказом Министерства государственного имущества Пензенской области от 06.12.2024 № 517-пр «Об изъятии движимого имущества у Государственного бюджетного учреждения Пензенской области «Нижнеломовская районная станция по борьбе с болезнями животных» и передаче его государственным бюджетным учреждениям Пензенской области».

9. Закупка от 18.10.2024 № 32414101580 «Поставка пиломатериалов» с начальной (максимальной) ценой договора 446 500,00 руб.:

- в нарушение пункта 1 и 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункта 37 Положения о размещении в единой информационной системе, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» положения о закупке, типового положения о закупке, информации о закупке, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908, комиссия по осуществлению закупок специализированной организации, не просто внесла изменения в протокол, составленный в ходе

закупки, но и заменила его, вследствие чего был изменен результат закупочной процедуры и определен новый победитель и цена договора;

Данное нарушение может иметь признаки административного правонарушения, а именно оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке с нарушением требований, предусмотренных указанным законодательством (часть 3 статьи 7.30.4 КоАП РФ).

- в пункте 3.1. контракта не указано основание освобождения поставщика от уплаты НДС по договору;

- документы о приемке, указанные в пункте 3.3 проекта договора и заключенного договора не соответствуют документам, указанным в пунктах 2.2.3, 4.1.1, 4.7.1, 4.7.5, 7.1 договора и заключенного договора;

- договор в ЕИС не переведен на статус «Исполнение завершено».

Данные нарушения не содержат признаки административного правонарушения.

Закупленные товары переданы ГБУ «Спасская районная станция по борьбе с болезнями животных» в соответствии с приказом Министерства государственного имущества Пензенской области от 06.12.2024 № 517-пр «Об изъятии движимого имущества у Государственного бюджетного учреждения Пензенской области «Нижнеломовская районная станция по борьбе с болезнями животных» и передаче его государственным бюджетным учреждениям Пензенской области».

2.5.3. Проведение неконкурентных закупок

В соответствии с пунктом 10.2.1 Положения о закупках Заказчика при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму до ста тысяч рублей договор заключается без проведения специальных процедур и без привлечения и сопоставления предложений других поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

При проведении проверки применен выборочный метод, в ходе которого проверены следующие 30 договоров с единственным поставщиком с наибольшими ценами:

№п/п	Дата заключения договора	Общая сумма договора, руб.	Контрагент	Наименование предмета договора и замечания (при наличии)
1.	29.11.2024	88 000	ИП Ситников А.А.	Поставка автомобильных шин и дисков: В договоре отсутствует страна происхождения товара.
2.	20.11.2024	87 500	ООО «Лабмед»	Поставка сыворотки.
3.	20.11.2024	83 000	ООО «Офис Плюс»	Поставка 2 кресел руководителя Бюрократ walnut black T-9922: В договоре отсутствует страна происхождения товара.
4.	19.11.2024	47 900		Поставка 2 кресел Riva Chair 9501: В договоре отсутствует страна происхождения товара.
5.	19.11.2024	57000	ИП Рязанцев С.В.	Поставка корпусной мебели: В договоре отсутствует страна происхождения товара. Поставка по накладной № 25 от 20.12.2024 просрочена на 1 календарный день.
6.	21.11.2024	76 450	ИП Буянина Н.И.	Поставка запасных частей, ГСМ и комплектующих

7.	03.02.2025	76730		
8.	17.03.2025	47880		
9.	01.04.2025	51200		В нарушение ч. 5.3 ст. 3 Закона № 223-ФЗ несвоевременно произведена оплата по накладной от 01.04.2025 № 1112 с превышением срока на 3 рабочих дня (приемка товара – 01.04.2025, оплата – 15.04.2025); <i>Данное нарушение может иметь признаки административного правонарушения, а именно нарушения срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства (часть 7 статьи 7.30.4 КоАП РФ).</i>
10.	28.05.2025	24 640		
11.	11.11.2024	60 000	ООО «Тиан-Трейд»	Поставка тест-наборов для молока.
12.	03.10.2024	58 840	ИП Кульков С.А.	Поставка стройматериалов: Срок поставки (90 дней) превышает срок действия договора (31.12.2024). В договоре отсутствует страна происхождения товара.
13.	18.11.2024	50 600	ИП Ступин Д.А.	Поставка 15 офисных стульев: В договоре отсутствует страна происхождения товара.
14.	23.10.2024	40 941	Торговое представительство АО "ТД ТРАКТ"	Поставка спецодежды: В договоре отсутствует страна происхождения товара.
15.	21.10.2024	40 861	ИП Елистратов	Поставка хозяйственных товаров: В договоре отсутствует страна происхождения товара.
16.	24.12.2024	17 605,50	ООО «Зооветснаб»	Поставка товаров зооветеринарного назначения: В нарушение ч. 5.3 ст. 3 Закона № 223-ФЗ в срок оплаты товаров по контракту (30 банковских дней) превышает 7 рабочих дней. Срок поставки товара также составляет 1 месяц. При этом сам контракт действует с 24.12.24 до 31.12.2024. <i>Данное нарушение может иметь признаки административного правонарушения в виде незаконного установления или неустановления требований к условиям договоров (часть 3 статьи 7.30.4 КоАП РФ).</i>
17.	08.10.2024	14 628,40		Поставка товаров зооветеринарного назначения:

18.	12.05.2025	27 546		В нарушение ч. 5.3 ст. 3 Закона № 223-ФЗ в срок оплаты товаров по контракту (30 банковских дней) превышает 7 рабочих дней. <i>Данное нарушение может иметь признаки административного правонарушения в виде незаконного установления или неустановления требований к условиям договоров (часть 3 статьи 7.30.4 КоАП РФ).</i>
19.	20.06.2025	10 800		
20.	04.09.2025	2004,58		
21.	22.08.2025	99 900	ИП Селиверстов С.В.	Поставка перегородки ПВХ 3170x2960: Заказчиком заключен договор розничной купле-продажи, в котором отсутствует срок поставки, порядок и сроки приемки. Договор предусматривает подписание акта приема-передачи, однако товары оплачены 02.10.2025 по накладной № 42396 от 01.10.2025. В договоре нет страны происхождения товара и не указана причина освобождения поставщика от уплаты НДС.
22.	25.08.2025	99 000		Поставка двери ПВХ и передаточных окон ПВХ: Заказчиком заключен договор розничной купле-продажи, в котором отсутствует срок поставки, порядок и сроки приемки. Договор предусматривает подписание акта приема-передачи, однако товары оплачены 02.10.2025 по накладной № 42408 от 02.10.2025. В договоре нет страны происхождения товара и не указана причина освобождения поставщика от уплаты НДС.
23.	27.08.2025	99 000		Поставка перегородки ПВХ 2340x2880: Заказчиком заключен договор розничной купле-продажи, в котором отсутствует срок поставки, порядок и сроки приемки. Договор предусматривает подписание акта приема-передачи, однако товары оплачены 02.10.2025 по накладной № 42409 от 0.10.2025. В договоре нет страны происхождения товара и не указана причина освобождения поставщика от уплаты НДС.
24.	29.08.2025	86 000		Поставка перегородки ПВХ 1690x2880: Заказчиком заключен договор розничной купле-продажи, в котором отсутствует срок поставки, порядок и сроки приемки. Договор предусматривает подписание акта приема-передачи, однако товары оплачены 02.10.2025 по накладной № 42410 от 02.10.2025. В договоре нет страны происхождения товара и не указана причина освобождения поставщика от уплаты НДС.
25.	20.01.2025	99 620	ООО «ЛабМед»	Поставка диагностикумов и химреактивов

26.	30.01.2025	99 000		
27.	24.02.2025	60 444		
28.	26.02.2025	95400		
29.	11.07	75 960	ИП Власов В.Ю.	Поставка строительных материалов: Поставка товара была просрочена на 6 календарных дней (накладная от 01.08.2025 № 129, а крайний день поставки по договору 26.07.2025). Пеня не рассчитывалась заказчиком.
30.	29.09.2025	34 000	ИП Вострокнутов	Поставка хозяйственных товаров

Анализ вышеуказанных договоров с единственными поставщиками свидетельствуют о наличии согласованности в действиях учреждения как организации, наделенной полномочиями заказчика и хозяйствующими субъектами по разделению (дроблению) единой закупки на приобретение товаров, заключенных сторонами без проведения конкурентных процедур определения поставщика в следующих случаях:

— заключение 3 договоров на поставку офисных кресел на общую сумму 187,9 тыс. руб. с ООО «ОфисПлюс» и ИП Рязанцев С.В. (графы 3-4 таблицы). Надлежащий анализ рынка при заключении указанных контрактов не проводился. При этом согласно информации из общедоступных источников в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» среднерыночная стоимость кресла руководителя «Бюрократ» не превышает 33 тыс. руб., а Арбитражным судом Амурской области в результате конкурентной процедуры указанное кресло было закуплено за 31,5 тыс. руб (контракт № 1280103110024000025 от 02.12.2024)

— ежемесячное заключение 4 договоров на поставку запасных частей с ИП Буянина Н.И. на общую сумму 200,45 тыс. руб. (графы 7-10 таблицы), в то время как возможно заключение одного годового контракта на техническое обслуживание и замену запасных частей путем конкурентной процедуры;

— заключение с 22 по 29 августа 2025 года 4 договоров на поставку конструкций из ПВХ с ИП Селеверстов С.В. на общую сумму 383,9 тыс. руб. (графы 21-24 таблицы);

— заключение с ООО «ЛабМед» договоров на поставку диагностикумов и химреактивов на общую сумму 198,62 тыс. руб. и 24 и 26 февраля 2025 года - на общую сумму 155,84 тыс. руб.

Заключение указанных выше договоров, предметы которых являются идентичными, направлено на достижение единой хозяйственной цели по закупке товара, в связи с чем фактически спорные договоры представляют собой единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную самостоятельными договорами для формального соблюдения ограничений, предусмотренных Положением о закупке и Законом № 223-ФЗ.

Заключив договоры способом «закупка у единственного поставщика», заказчик ограничил круг возможных участников закупки, исключив хозяйствующие субъекты, которые могли бы поставить рассматриваемый товар в соответствии с требованиями законодательства и документации, соответствующие определенным требованиям к осуществлению данного вида деятельности по наименьшей цене.

Данное нарушение может иметь признаки административного правонарушения, а именно заключения хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения (часть 4 статьи 14.32 КоАП РФ).

2.6. Ведение реестра контрактов

В соответствии с частью 2 статьи 4.1. Закона №223- в течение **3-х рабочих дней** со дня заключения договора, в том числе договора, заключенного заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) товаров, работ, услуг, стоимость которых превышает размеры, установленные частью 15 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, заказчики вносят информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 4.1. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в реестр договоров. Если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такую информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения.

Все конкурентные договора учреждения, дополнительные соглашения к ним и сведения о 2 договорах проверяемого периода, превышающих 100 тыс. руб., были своевременно внесены заказчиком в реестр контрактов.

В данной части нарушений не выявлено.

Вместе с тем, в нарушение ч. 2 ст. 4.1 Закона № 223-ФЗ и п. 10 Правил ведения реестра договоров, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2014 № 1132, в Единой информационной системе не были размещены сведения об исполнении договора на поставку бензина № 2025.45756 от 15.03.2025 за май и август 2025 года. Указанные сведения размещены в реестре 13.10.2025.

Данное нарушение может иметь признаки административного правонарушения, а именно нарушения требований к порядку либо сроку размещения информации и документов или направления их для размещения в реестрах, предусмотренных указанным законодательством (часть 4 статьи 7.30.4 КоАП РФ).

2.7. Отчеты, подлежащие размещению в единой информационной системе в сфере закупок

2.7.1. В соответствии с частью 19 статьи 4 Закона 223-ФЗ Заказчик не позднее **10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в ЕИС:**

1) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с частью 3 статьи 4.1 Закона 223-ФЗ;

2) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

3) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся.

При проведении проверки применен сплошной метод, в ходе которого проверены следующие отчеты:

Период	Тип отчетности	Дата размещения	Общая сумма договоров, руб.
Октябрь 2024	Договоры, заключенные Заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг	05.11.2024	286 425,37
Ноябрь 2024		05.12.2024	1 694 894,46
Декабрь 2024		10.01.2025	147 958,50
Январь 2025		06.02.2025	568 732,66
Февраль 2025		10.03.2025	513 908,22
Март 2025		10.04.2025	1 024 935,90
Апрель 2025		07.05.2025	1 674 642,93
Май 2025		09.06.2025	661 541,58
Июнь 2025		09.07.2025	393 862,28
Июль 2025		01.08.2025	2 242 550,31
Август 2025		10.09.2025	573 458,41
Сентябрь 2025		07.10.2025	220 720,52

В данной части выявлены несоответствия в итоговых значениях отчета за декабрь 2024 года, апрель, май и июль 2025 года.

2.7.2. В соответствии с пунктом 4 Положения об особенностях участия **субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг** отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Постановление № 1352), закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляются путем проведения предусмотренных Положением о закупке, утвержденным Заказчиком в соответствии с Законом 223-ФЗ торгов, иных способов закупки:

а) участниками которых являются любые лица, указанные в части 5 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства;

б) участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства;

в) в отношении участников которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с пунктом 5 Постановления № 1352 годовой объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства устанавливается в размере не менее чем 25 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок. При этом совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных заказчиками с субъектами малого и среднего предпринимательства по результатам закупок, осуществленных в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 настоящего Положения, должен составлять не менее чем 20 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок.

В соответствии с частью 21 статьи 4 Закона № 223-ФЗ информация о годовом объеме закупки, которую Заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства, размещается в ЕИС не позднее 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом.

В соответствии с информацией из ЕИС Заказчиком размещен годовой отчет о закупке товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства за 2024 год 29.01.2024 г. Объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства в 2024 году составил 63,46%.

В данной части нарушений не выявлено.

2.8. Субъект проверки не ведет реестр закупок в соответствии с пунктом 2 статьи 73 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Исходя из изложенного, представленной субъектом проверки информации, а также информации, полученной при проведении проверки, Комиссия, руководствуясь статьей 6.1 Закона № 223-ФЗ

РЕШИЛА:

1. В целях исключения нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок, рекомендовать при осуществлении закупок товаров, работ, услуг строго руководствоваться положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Заказчику привлечь должностных лиц, допустивших нарушения норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», к дисциплинарной ответственности. О принятых мерах сообщить в отдел финансового контроля и государственных закупок Министерства сельского хозяйства Пензенской области до 16.11.2025 (каб. 712).

3. Направить копию акта проверки субъекту проверки в срок не позднее 3 рабочих дней со дня его подписания.

4. Опубликовать акт проверки не позднее 3 рабочих дней со дня его подписания на официальном сайте Министерства сельского хозяйства Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Члены Комиссии:

Начальник отдела противозпизоотической и лечебной работы управления ветеринарии Министерства сельского хозяйства Пензенской области



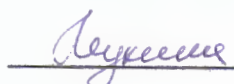
С.В. Ажерин

Начальник отдела финансового контроля и государственных закупок Министерства сельского хозяйства Пензенской области



П.В. Двенадцатова

Главный специалист-эксперт отдела финансового контроля и государственных закупок Министерства сельского хозяйства Пензенской области



М.М. Леухина