



**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

от 23 апреля 2025 № 118
г. Пенза

Об утверждении Доклада с обобщением
правоприменительной практики
при осуществлении регионального
государственного контроля в области
розничной продажи алкогольной и
спиртосодержащей продукции на территории
Пензенской области за 2024 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с последующими изменениями), пунктом 6 раздела V «Профилактические мероприятия в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Пензенской области», утвержденного Постановлением Правительства Пензенской области от 30.12.2021 № 942-пП (с последующими изменениями), приказом Министерства сельского хозяйства Пензенской области от 18.12.2024 № 747 «Об утверждении программ профилактики на 2025 год», руководствуясь постановлением Правительства Пензенской области от 10.02.2009 № 99-пП «Об утверждении Положения о Министерстве сельского хозяйства Пензенской области» (с последующими изменениями),

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить прилагаемый Доклад с обобщением правоприменительной правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Пензенской области за 2024 год.

2. Настоящий приказ разместить на официальном сайте Министерства сельского хозяйства Пензенской области в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://mcx.pnzreg.ru>).

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра - начальника управления рынка продовольствия и лицензирования Министерства сельского хозяйства Пензенской области.

Заместитель Председателя
Правительства - Министр



Р.А. Калентьев

Утвержден
Приказом Министерства сельского
хозяйства Пензенской области
от 23 апреля 2025 № 118

ДОКЛАД
с обобщением правоприменительной практики
при осуществлении регионального государственного контроля в области
розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на
территории Пензенской области за 2024 год

Настоящий доклад подготовлен управлением рынка продовольствия и лицензирования Министерства сельского хозяйства Пензенской области (далее – Управление, Министерство) в соответствии с полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – Надзор).

Управление осуществляет свои полномочия согласно постановлению Правительства Пензенской области от 10.02.2009 № 99-пП «Об утверждении Положения о Министерстве сельского хозяйства Пензенской области» (с последующими изменениями).

Основными задачами Управления являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями установленных законодательством Российской Федерации обязательных требований в процессе осуществления деятельности по розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В рамках осуществления Надзора Управление руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (с последующими изменениями) (далее - Закон № 171-ФЗ);
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности» (с последующими изменениями);
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № 2348 «О маркировке алкогольной продукции федеральными специальными марками»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2012 № 723 «О государственном сводном реестре выданных, приостановленных и аннулированных лицензий на производство и оборот этилового спирта,

алкогольной и спиртосодержащей продукции» (с последующими изменениями);

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.08.2012 № 824 «Об аннулировании лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции во внесудебном порядке» (с последующими изменениями);

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2466 «О ведении и функционировании единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (с последующими изменениями);

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.04.2011 № 243 «О перечне документов, позволяющих установить возраст покупателя алкогольной продукции, которые продавец вправе потребовать в случае возникновения у него сомнения в достижении этим покупателем совершеннолетия» (с последующими изменениями);

- Приказом Росалкогольрегулирования от 17.12.2020 № 396 «Об утверждении порядка и формата представления в форме электронного документа деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей производителями пива и пивных напитков сидра, пуаре, медовухи, форм и порядка заполнения таких деклараций» (с последующими изменениями);

- Законом Пензенской обл. от 24.04.2024 № 4233-ЗПО «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (с последующими изменениями) (далее - Закон 4233-ЗПО);

- Постановлением Правительства Пензенской области от 30.12.2021 № 942-пП «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Пензенской области» (с последующими изменениями);

- Постановлением Администрации г. Пензы от 28.03.2014 № 329 «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, на территории города Пензы» (с последующими изменениями);

- Приказом Министерства сельского хозяйства Пензенской области от 06.06.2012 № 1365 «Об утверждении административного регламента предоставления Министерством сельского хозяйства Пензенской области государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции (за исключением лицензирования розничной

продажи, определенной абзацем двенадцатым пункта 2 статьи 18 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»» (с последующими изменениями).

Предметами Надзора являются:

- соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее - лицензионных требований) (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);
- соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции сведений об обороте алкогольной продукции, обязательных требований к маркировке пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи средствами идентификации и к представлению сведений об обороте пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, установленных правилами маркировки пива, лицами, осуществляющими их розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;
- соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции;
- исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Цели и задачи обобщения и анализа правоприменительной практики

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения Управлением федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Пензенской области и иных нормативных правовых актов Пензенской области, нормативных правовых актов органов местного

самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Управлением путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности контролируемых лиц о практике применения обязательных требований;

- повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сферах производства или оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения Управлением обязательных требований;

- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Доклад по правоприменительной практике Надзора включает в себя:

- общие положения;

- цели и задачи обобщения и анализа правоприменительной практики;

- правоприменительная практика организации и проведения Надзора;

- правоприменительная практика соблюдения обязательных требований;

- заключительные положения.

Правоприменительная практика организации и проведения Надзора

В 2024 году контрольная (надзорная) работа Управления строилась исходя из общефедеральных тенденций, направленных на многократное увеличение доли профилактики во всей работе надзорных органов и

сокращение общего числа необоснованных контрольных (надзорных) мероприятий во взаимодействии с контролируемыми лицами.

Меры административного реагирования стали практически неприменимы в связи с ограничениями, продиктованными постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (с последующими изменениями).

Учитывая вышеизложенное, отсутствие должных оснований на проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (требований Прокуратуры РФ, сведений о непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан), а также невозможность построения плановых проверок (отсутствие объектов, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска) основой надзорной деятельности Управления в 2024 году стала профилактическая работа.

Управление при осуществлении Надзора проводило следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование.

В 2024 году Управлением проведено 15 внеплановых инспекционных визитов по требованию Прокуратуры Пензенской области. Кроме того, были направлены информационные письма юридическим лицам, осуществляющим деятельность по розничной продаже алкогольной продукции в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, касающиеся изменения Закона 4233-ЗПО.

В рамках информирования на официальном сайте Министерства были размещены все необходимые материалы, касающиеся Надзора, а именно:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление Надзора;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление Надзора, о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов Надзора к категории риска;

7) перечень объектов Надзора, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

8) программу профилактики и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий Инспекцией (при проведении таких мероприятий);

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Инспекцией у контролируемого лица;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

11) сведения о порядке досудебного обжалования решений Управления, действий (бездействия) его должностных лиц;

12) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

13) доклады о региональном государственном надзоре;

14) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Пензенской области и (или) программой профилактики.

Консультирование Управлением проводилось в ежедневном режиме при личном приеме, по телефону, при проведении выездной оценки на соответствие лицензионным требованиям, а также путем подачи обращений через официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://mcx.pnzreg.ru>.

Разработана, утверждена и размещена на официальном сайте Министерства программа профилактики на предстоящий 2025 год.

Должностными лицами Управления в 2024 году было вынесено 152 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

Исходя из практики контрольной (надзорной) работы в 2024 году, в рамках проведенных проверочных мероприятий по требованию Прокуратуры были выявлены нарушения обязательных требований Закона № 171-ФЗ, а именно: неполная передача сведений в государственную информационную систему организациями, осуществляющими производство и (или) оборот пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, подлежащих обязательной маркировке согласно правилам, утвержденным Правительством Российской Федерации.

В ходе инспекционных визитов должностные лица Управления проводили разъяснительные беседы в целях недопущения нарушения вышеуказанных обязательных требований.

Кроме того, в обязательном порядке обсуждались вопросы новшеств законодательства Российской Федерации в области контроля (надзора) и перспективы его развития.

Заключительные положения

В 2025 году развитие контрольной (надзорной) работы Управления будет продолжено. Планируется расширение профилактической деятельности (в части проведения профилактических визитов). В 2025 году количество проведенной профилактической работы – ключевой показатель всей надзорной деятельности органов контроля в рейтинге Правительства Российской Федерации.

По мнению Управления, будущее надзора состоит в предотвращении случаев нарушения обязательных требований, связанных с осуществлением деятельности по розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В этом смысле профилактика рисков нарушения обязательных требований в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – неоспоримая основа контрольной (надзорной) деятельности Управления.