

Утверждена
приказом Министерства сельского
хозяйства Пензенской области
от 18.12.2024 № 448

**ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ЛИЦЕНЗИОННЫХ ТРЕБОВАНИЙ,
СОБЛЮДЕНИЕ КОТОРЫХ ОЦЕНИВАЕТСЯ
ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
ЛИЦЕНЗИОННОГО КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЛИЦЕНЗИОННЫХ
ТРЕБОВАНИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО
ЗАГОТОВКЕ, ХРАНЕНИЮ, ПЕРЕРАБОТКЕ И РЕАЛИЗАЦИИ ЛОМА
ЧЕРНЫХ И ЦВЕТНЫХ МЕТАЛЛОВ НА ТЕРРИТОРИИ ПЕНЗЕНСКОЙ
ОБЛАСТИ НА 2025 ГОД**

Раздел 1. Общие положения

1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере федерального государственного контроля за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализацией лома черных и цветных металлов на территории Пензенской области на 2025 год (далее соответственно – лицензионные требования, Программа) направлена на предупреждение нарушений лицензионных требований, соблюдение которых проверяется Министерством сельского хозяйства Пензенской области (далее - Министерство) при осуществлении лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных и цветных металлов на территории Пензенской области.

2. Программа определяет порядок проведения Министерством профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений лицензионных требований, соблюдение которых оценивается Министерством при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных и цветных металлов на территории Пензенской области.

Раздел 2. Вид осуществляемого государственного контроля (надзора)

3. Министерство в рамках возложенных полномочий осуществляет федеральный государственный лицензионный контроль за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных и цветных металлов на территории Пензенской области (далее – лицензионный контроль).

4. Лицензионный контроль представляет собой деятельность Министерства, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями лицензионных требований.

Раздел 3. Описание текущего состояния подконтрольной среды

3.1. Подконтрольные субъекты

5. Подконтрольными субъектами при проведении лицензионного контроля являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов при наличии соответствующей лицензии на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

3.2. Лицензионные требования, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля

6. Предметом проверок при осуществлении лицензионного контроля является соблюдение лицензионных требований, установленных законодательством, при осуществлении подконтрольными субъектами заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов, за исключением деятельности по реализации лома черных и цветных металлов, образовавшегося у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в процессе собственного производства, лицензионных требований.

При осуществлении лицензионного контроля Министерство осуществляет контроль за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных и цветных металлов, и юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, представившими заявление о выдаче лицензии, лицензионных требований к заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

7. Нормативные правовые акты и их отдельные части, содержащие лицензионные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении лицензионного контроля, размещены на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - Сайт).

3.3. Данные о количестве подконтрольных субъектов проведенных мероприятиях по лицензионному контролю, мероприятиях по профилактике нарушений и их результаты

8. Количество подконтрольных субъектов по состоянию на 1 декабря 2024 года составляло 246 единиц.

9. Количество действующих лицензий на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных и цветных металлов и данные о проведенных мероприятиях по лицензионному контролю представлены в таблице.

Таблица 1

Количество действующих лицензий на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных и цветных металлов и данные о проведенных мероприятиях по лицензионному контролю
(за 11 месяцев 2024 года)

№ п/п	Наименование показателя	2024
1	Количество действующих лицензий по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов (далее – лицензии)	124
2	Количество рассмотренных заявлений о предоставлении лицензии	8
3	Количество решений об отказе в предоставлении лицензии	1
4	Количество заявлений о переоформлении лицензий	9
5	Количество решений об отказе в переоформлении лицензий	0
6	Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	19
	1) плановых	0
	2) на основании заявления о выдаче, переоформлении лицензии (предлицензионных выездных, документарных)	19
	3) внеплановых, согласованных с прокуратурой	0
	4) внеплановых, проведенных по выполнению предписания	0
7	Составлено протоколов об административных правонарушениях	0
8	Вынесено постановлений о привлечении к административной ответственности, в том числе судом	0

10. Министерством в целях предупреждения нарушений подконтрольными

субъектами лицензионных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям лицензионных требований, в 2024 году проведены мероприятия по профилактике нарушений, в том числе:

- обеспечено размещение Сайте нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих лицензионные требования, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля;
- проведен ежемесячный мониторинг изменений нормативных правовых актов, актуализированные нормативные-правовые акты размещены на Сайте;
- на постоянной основе осуществляется консультирование подконтрольных субъектов об установленных лицензионных требованиях посредством телефонной связи во время проведения выездных контрольных мероприятий;
- проведены семинары по вопросам соблюдения лицензионных требований;
- проведен анализ правоприменительной практики при осуществлении лицензионного контроля за 2024 год.
- проведены публичные обсуждения результатов правоприменительной практики при осуществлении лицензионного контроля;
- проведено обобщение правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства и результаты размещены на Сайте;
- предостережения о недопустимости нарушений лицензионных требований (далее - предостережение) с предложением принять меры по обеспечению их соблюдения не выдавались.

3.4. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

11. Наиболее распространенные виды нарушений, исходя из анализа деятельности субъектов в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов:

- отсутствие у соискателя лицензии или лицензиата права собственности или иного законного основания на земельные участки, здания, строения, сооружения, помещения, где осуществляется лицензируемый вид деятельности;
- отсутствие права собственности или иного законного основания на технические средства, оборудование, необходимого для осуществления лицензируемого вида деятельности;
- отсутствие технической документации, соответствующей установленным требованиям на технические средства, оборудование;
- нарушение установленных правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов.
- отсутствие документов, подтверждающих квалификацию работников, с которыми заключены трудовые договоры.

Указанная Программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений лицензионных требований, соблюдение которых оценивается Министерством при осуществлении лицензионного контроля.

3.5. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и причиненного ущерба

12. Государственное регулирование в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов обусловлено необходимостью защиты как жизни и здоровья граждан, так и экономических интересов Пензенской области.

Ключевыми наиболее значимыми рисками нарушения лицензионных требований являются:

- 1) наступление событий, влекущих причинение ущерба жизни и здоровью человека;
- 2) снижение и потери поступления доходов в бюджетную систему;
- 3) ограничение конкуренции и свободы экономической деятельности.

13. Анализ причин и условий, способствующих совершению нарушений, показывает, что подконтрольные субъекты в большом числе случаев не в состоянии обеспечить соблюдение лицензионных требований в силу недостаточных знаний норм законодательства и трудностей в понимании существа лицензионных требований, что препятствует их эффективному исполнению с грамотным распределением материальных, финансовых и трудовых затрат.

14. Возможные варианты предупреждения риска причинения вреда охраняемым законом ценностям:

- 1) проведение мероприятий по профилактике нарушений лицензионных требований, установленных законодательством, при осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов;
- 2) проведение контрольных мероприятий (плановых и внеплановых проверок, административных расследований).

15. В случае получения в ходе проведения мероприятий по контролю без взаимодействия специалистами управления рынка продовольствия и лицензирования Министерства сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушения лицензионных требований, Министерство направляет субъекту контроля предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

Раздел 4. Реализация Программы

4.1. Основные цели и задачи Программы

16. Основными целями Программы являются:

- 1) предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями лицензионных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- 2) мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;
- 3) снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

- 4) снижение числа нарушений лицензионных требований;
- 5) повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

17. Задачами настоящей Программы являются:

- 1) укрепление системы профилактики нарушений лицензионных требований;
- 2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям лицензионных требований путем активизации профилактической деятельности;
- 3) повышение правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов;
- 4) предупреждение нарушений лицензионных требований;
- 5) предотвращение угрозы причинения либо причинения вреда жизни, здоровью граждан вследствие нарушений лицензионных требований;
- 6) обеспечение доступности информации о лицензионных требованиях.

18. Профилактические мероприятия Министерства планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих базовых принципов:

- 1) принцип понятности - представление информации о лицензионных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме;
- 2) принцип информационной открытости - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий;
- 3) принцип полноты охвата - вовлечение в проведение профилактических мероприятий максимального числа подконтрольных субъектов;
- 4) принцип периодичности - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

4.2. Ресурсное обеспечение Программы

19. Реализация Программы в течение всего срока осуществляется Министерством за счет средств областного бюджета Пензенской области, выделяемых на обеспечение его деятельности.

Привлечение иных кадровых, материальных и финансовых ресурсов для реализации Программы не требуется.

4.3. Механизм реализации Программы

20. Цели и задачи настоящей Программы могут быть достигнуты только при условии создания действенных механизмов ее реализации.

Программа утверждается приказом Министерства;

Полномочия по реализации профилактических мероприятий, проведению мониторинга реализации Программы, подготовке предложений по уточнению плана мероприятий по профилактике нарушений на 2025 год, сбору и систематизации статистической информации о реализации профилактических мероприятий, подготовке доклада об итогах реализации Программы по итогам отчетного года с целью оценки эффективности и результативности проведенных

профилактических мероприятий возложены на управление рынка продовольствия и лицензирования Министерства;

Организацию и координирование деятельности по реализации Программы осуществляет Заместитель Министра - начальник управления рынка продовольствия и лицензирования Министерства;

Программа реализуется Министерством согласно Плану мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере федерального государственного лицензионного контроля за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализацией лома черных и металлов на территории Пензенской области на 2025 год, указанному в Приложении № 1 к настоящей Программе;

Полномочия по выдаче предостережений возложены на Министерство; Доклад об итогах реализации Программы за 2024 год подлежит подготовке и опубликованию на Сайте в сроки, установленные планом мероприятий по профилактике нарушений на 2025 год.

Раздел 5. Показатели эффективности и оценка эффективности Программы

21. Для оценки мероприятий Программы используются отчетные показатели по итогам 2024 года в соответствии с Таблицей 2.

Таблица 2

№ п/п	Наименование показателя	Отчетный год	Значение показателя
1	Доля подконтрольных субъектов, охваченных профилактическими мероприятиями, от общего количества подконтрольных субъектов, %	2024	30
2	Доля подконтрольных субъектов, допустивших повторные нарушения лицензионных (обязательных) требований, от общего количества подконтрольных субъектов, %	2024	Не более 8
3	Проведение семинаров, круглых столов, разъяснительной работы в средствах массовой информации, иных мероприятий по вопросам соблюдения лицензионных (обязательных) требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля	2024	не менее 1 в полугодие

4	Доля подконтрольных субъектов, которым выданы предостережения о недопустимости нарушения лицензионных (обязательных) требований	2024	не более 10%
---	---	------	--------------

22. Оценка эффективности Программы.

Оценка выполнения Плана мероприятий и эффективности Программы осуществляется управлением рынка продовольствия и лицензирования Министерства по итогам календарного года.

Выполнение Плана мероприятий по профилактике нарушений лицензионных требований позволит обеспечить достижение следующих эффектов:

1) экономический эффект, включающий в себя минимизацию ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления;

2) социальный эффект, включающий в себя:

а) формирование у подконтрольных субъектов заинтересованности в соблюдении лицензионных требований;

б) повышение прозрачности деятельности Министерства в области лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов;

в) повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к деятельности Министерства.

III. План

мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере федерального государственного лицензионного контроля за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализацией лома черных металлов, цветных металлов на территории Пензенской области на 2025 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Адресаты мероприятия	Ответственный исполнитель	Ожидаемые результаты
1.	Проведение мониторинга нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих лицензионные требования, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля	постоянно	Подконтрольные субъекты	управление рынка продовольствия и лицензирования Министерства сельского хозяйства Пензенской области	Своевременное информирование подконтрольных субъектов об изменении лицензионных требований
2.	Поддержание в актуальном состоянии нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих лицензионные требования, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля, размещенных на Сайте	по мере необходимости	Подконтрольные субъекты	управление рынка продовольствия и лицензирования Министерства сельского хозяйства Пензенской области	Своевременное информирование подконтрольных субъектов об изменении лицензионных требований
3.	Рассмотрение обращений, поступивших в Министерство, связанных с содержанием, ведением и применением нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих лицензионные требования, оценка соблюдения которых является	по мере поступления обращений	Подконтрольные субъекты	управление рынка продовольствия и лицензирования Министерства сельского хозяйства Пензенской области	Своевременное информирование подконтрольных субъектов об изменении лицензионных требований

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Адресаты мероприятия	Ответственный исполнитель	Ожидаемые результаты
	предметом лицензионного контроля				
4.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения лицензионных требований, в том числе посредством:				Обеспечение информированности подконтрольных субъектов о лицензионных требованиях, а также о порядке проведения проверок, правах подконтрольных субъектов при проведении проверок. Понятность и однозначное толкование подконтрольными субъектами лицензионных требований
	- консультирования по телефону	постоянно	Подконтрольные субъекты	управление рынка продовольствия и лицензирования Министерства сельского хозяйства Пензенской области	
	- участия в проведении семинаров и конференций	по мере необходимости	Подконтрольные субъекты	управление рынка продовольствия и лицензирования Министерства сельского хозяйства Пензенской области	

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Адресаты мероприятия	Ответственный исполнитель	Ожидаемые результаты
	- разъяснительной работы во время проведения выездных контрольных мероприятий	постоянно	Подконтрольные субъекты	управление рынка продовольствия и лицензирования Министерства сельского хозяйства Пензенской области	
	- проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации	по мере необходимости	Подконтрольные субъекты	управление рынка продовольствия и лицензирования Министерства сельского хозяйства Пензенской области	
5.	Подготовка и распространение на Сайте комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих лицензионные требования, и внесенных изменений в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения лицензионных требований	по мере внесения изменений в правовые акты	Подконтрольные субъекты	управление рынка продовольствия и лицензирования Министерства сельского хозяйства Пензенской области	Обеспечение информированности подконтрольных субъектов о лицензионных требованиях. Понятность и однозначное толкование подконтрольными субъектами лицензионных требований

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Адресаты мероприятия	Ответственный исполнитель	Ожидаемые результаты
6.	Проведение публичных мероприятий (семинаров, конференций, публичных обсуждений и т.д.), в том числе по результатам обзора правоприменительной практики	1 раз в полугодие	Подконтрольные субъекты	управление рынка продовольствия и лицензирования Министерства сельского хозяйства Пензенской области	Обеспечение информированности подконтрольных субъектов о лицензионных требованиях, а также о порядке проведения проверок, правах подконтрольных субъектов при проведении проверок. Понятность и однозначное толкование подконтрольными субъектами лицензионных требований
7.	Подготовка проекта Обзора практики осуществления лицензионного контроля, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений лицензионных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений (далее - Обзор)	до 1 апреля 2025 года по итогам работы за 2024 год	Подконтрольные субъекты	управление рынка продовольствия и лицензирования Министерства сельского хозяйства Пензенской области	Понятность и однозначное толкование подконтрольными субъектами лицензионных требований
8.	Размещение на Сайте обобщенной практики осуществления лицензионного контроля, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений лицензионных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	до 10 апреля 2025 года по итогам работы за 2024 год	Подконтрольные субъекты	управление рынка продовольствия и лицензирования Министерства сельского хозяйства Пензенской области	Понятность и однозначное толкование подконтрольными субъектами лицензионных требований. Удовлетворенность доступностью на Сайте Обзора для подконтрольных субъектов

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Адресаты мероприятия	Ответственный исполнитель	Ожидаемые результаты
9.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения лицензионных требований при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений лицензионных требований в случаях, предусмотренных законодательством, с предложением принять меры по обеспечению соблюдения лицензионных требований	по мере необходимости	Подконтрольные субъекты	Министерство сельского хозяйства Пензенской области	Предотвращение нарушений лицензионных требований
10.	Подготовка и размещение на Сайте доклада об итогах реализации Программы по итогам 2024 отчетного года	до 15 апреля 2025 года	Подконтрольные субъекты	управление рынка продовольствия и лицензирования Министерства сельского хозяйства	Оценка эффективности и результативности проведенных профилактических мероприятий, в том числе выполнения плана мероприятий по профилактике нарушения. Доведение необходимой информации до подконтрольных субъектов. Удовлетворенность доступностью на Сайте для подконтрольных субъектов информации о результатах контрольно- надзорной деятельности