

Акт № 3

по результатам проведения плановой документарной проверки
государственного бюджетного учреждения Пензенской области «Малосердобинская районная
станция по борьбе с болезнями животных»

«19» 03 2024 г.

г.Пенза

Проверка проведена в соответствии с Планом мероприятий ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с последующими изменениями) на 2024 год, утвержденным приказом Министерства сельского хозяйства Пензенской области от 18.03.2024 № 17 - О «О проведении плановой документарной проверки».

Предмет проверки: соблюдение Заказчиком (в том числе его контрактной службой, контрактным управляющим, комиссией по осуществлению закупок, уполномоченными органами и уполномоченными учреждениями) законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Вид мероприятия ведомственного контроля: документарная.

Дата начала и дата окончания проведения мероприятия ведомственного контроля: с 25.03.2024 по 08.04.2024.

Период времени, за который проверяется деятельность субъекта проверки: с 01.01.2023 по 25.03.2024.

Субъект проверки: государственное бюджетное учреждение Пензенской области «Малосердобинская районная станция по борьбе с болезнями животных» (далее – Заказчик, Учреждение).

Адрес места нахождения: 442800, Пензенская обл, Малосердобинский р-н, село Малая Сердоба, ул Неустроева, д 4.

ИНН/КПП: 5822002803/582201001

Руководитель субъекта проверки: Власова Л.А., главный ветеринарный врач.

Состав комиссии и перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление мероприятия ведомственного контроля:

Ажерин Сергей Владимирович - начальник отдела противоэпизоотической и лечебной работы управления ветеринарии Министерства сельского хозяйства Пензенской области,

Малышева Виктория Александровна - консультант отдела финансового контроля и государственных закупок Министерства сельского хозяйства Пензенской области,

Авязова Венера Рафиковна - ведущий специалист-эксперт отдела финансового контроля и государственных закупок Министерства сельского хозяйства Пензенской области.

В ходе проверки субъектом проверки представлены следующие документы:

- документы (копии), регламентирующие трудовые функции контрактного управляющего (приказ о назначении контрактного управляющего, должностные обязанности, документ об обучении в сфере государственных закупок),

- документацию (оригиналы) по проведенным закупкам *(от стадии подготовки заявки с соответствующим обоснованием до исполнения контракта)*,

- документы, подтверждающие объем финансового обеспечения в разрезе кодов бюджетной классификации,

- план-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2023 и 2024 годы (все версии),

- реестр закупок за проверяемый период,

- контракты (оригиналы), заключенные у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и их исполнение *(товарные накладные, акты оказанных услуг, выполненных работ, платежные поручения)*,

- документы, подтверждающие использование поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Проверкой установлено:

Нормативные документы, регламентирующие работу Заказчика в сфере закупок

Во исполнение требований статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с последующими изменениями) (далее – Закон № 44-ФЗ) обязанности **контрактного управляющего в проверяемый период были возложены:**

- с 09.01.2023 по 04.12.2023 на Рыбакову К.А. (приказ Учреждения от 09.01.2023 № 1 «О назначении контрактного управляющего».

- с 09.01.2024 по настоящее время на Загребину Е.А. (приказ Учреждения от 09.01.2024 № 2 «О назначении контрактного управляющего».

На основании части 6 статьи 38 Закон № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Документы, подтверждающие наличие необходимого образования в сфере закупок либо в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд у контрактного управляющего Загребиной Е.А. отсутствуют, таким образом, субъектом проверки нарушена часть 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ.

Несоблюдение требований законодательства в сфере закупок в данном случае не содержит признаки административного правонарушения.

Планирование закупок

Планирование закупок в соответствии со статьей 16 Закона № 44-ФЗ осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В соответствии с пунктом 12 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (с последующими изменениями) план-график утверждается в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

План финансово-хозяйственной деятельности субъекта проверки на 2023 год утвержден заместителем Председателя правительства – Министром сельского хозяйства Пензенской области 09.01.2023 г., план-график на 2023 год субъектом проверки утвержден 20.01.2023 г., размещен в ЕИС 20.01.2023 г. Внесенные изменения в течение 2023 года утверждены и размещены без нарушений сроков (5 версий).

План финансово-хозяйственной деятельности субъекта проверки на 2024 год утвержден заместителем Председателя правительства - Министром сельского хозяйства Пензенской области 11.01.2024 г., план-график на 2024 год Заказчиком утвержден 16.01.2024г., размещен на ЕИС 17.01.2024 г.

Внесенные изменения на дату начала проверки – 25.03.2024 г., утверждены и размещены без нарушений сроков (4 версии).

Таким образом, планы-графики на 2023 год и 2024 год были размещены субъектом проверки в установленный срок. В данной части нарушений не выявлено.

Договоры, заключенные с единственным Поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ Заказчики могут осуществлять закупки товаров, работ или услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 600 тыс. руб. При этом годовой объем закупок, который Заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать 2 млн.руб., или не должен превышать 10% совокупного годового объема закупок Заказчика (далее – СГОЗ) и не должен составлять более чем 50 млн. руб.

В проверяемом периоде СГОЗ субъекта проверки составил:

- в 2023 году – 6 976 115,20 руб.
- в 2024 году (на начало проверки – 25.03.2024 года) – 877 993,00 руб.

По пункту 4 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ субъекта проверки заключено:

- в 2023 году – 690 239,46 руб.
- в 2024 году (на начало проверки – 25.03.2024 года) – 314 683,14 руб.

Таким образом, закупки на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ осуществлены субъектом проверки с соблюдением установленного годового объема, не превышающего 2 млн. руб. В данной части нарушений не выявлено.

При проверке выборочным методом контрактов, заключенных в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (единственным поставщиком) на соответствие требованиям Гражданского Кодекса и Закона № 44-ФЗ выявлено следующее:

- Контракт от 31.01.2023 г. с ИП Макеев В.А. на сумму 99 000,00 руб. на поставку ГСМ.

В соответствии с п.3.3. контракта оплата за поставленный товар осуществляется по факту поставки в течение 7 рабочих дней после подписания заказчиком документа о приеме.

В ходе проверки установлено, что товар поставлялся в срок с 01.01.2023 по 16.11.2023 в соответствии с подписанными сторонами товарными накладными. По товарным накладным от 30.04.2023 (подписано заказчиком 15.05.2023), от 30.06.2023 оплата за поставленный товар произведена платежными поручениями соответственно от 05.06.2023, 14.07.2023, т.е. с нарушением установленного контрактом срока оплаты.

Аналогичные нарушения выявлены в следующих контрактах:

- контракт от 31.01.2023 с ИП Журлова Е.Н. на сумму 28 000,00 руб. на поставку молока;
- контракт от 26.06.2023 с ООО «Сердобский Лесопункт» на сумму 34 132,00 руб. на поставку пиломатериалов;
- контракт от 10.08.2023 с ООО «Чернобылец Плюс» на сумму 5 700,00 руб. на поверку дымоходов.

Таким образом, в нарушение части 13.1 статьи 34, пункта 2 части 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком был нарушен срок исполнения обязательств по оплате товаров, работ, услуг по вышеперечисленным контрактам.

Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа в размере **от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.**

Не указан порядок приемки товара (услуг, работ) в следующих контрактах:

- контракт от 25.01.2023 г. с ООО «Компания Тензор» на сумму 5 600,00 руб. на право использования «СБИС ЭО Базовый Бюджет»;
- контракт от 30.01.2023 с ООО «НПО Криста» на сумму 52 800,00 руб. на сопровождение АС «Смета»;
- контракт от 31.01.2023 с ИП Макеев В.А. на сумму 99 000,00 руб. на поставку ГСМ;
- контракт от 09.08.2023 с ООО «Региональный компьютерный центр» на сумму 2 200,00 руб. на ремонт системного блока.
- контракт от 27.03.2023 с ООО «Принт-Мастер» на сумму 2 355,00 руб. на поставку канцелярских товаров.

Не указаны сроки поставки товара (оказания услуг, выполнения работ) в следующих контрактах:

- контракт от 25.01.2023 с ООО «Компания Тензор» на сумму 5 600,00 руб. на право использования «СБИС ЭО Базовый Бюджет»;
- контракт от 30.01.2023 с ООО «НПО Криста» на сумму 52 800,00 руб. на сопровождение АС «Смета»;

Не указано место поставки товара (оказания услуг, выполнения работ) в следующих контрактах:

- контракт от 25.01.2023 с ООО «Компания Тензор» на сумму 5 600,00 руб. на право использования «СБИС ЭО Базовый Бюджет»;
- контракт от 30.01.2023 с ООО «НПО Криста» на сумму 52 800,00 руб. на сопровождение АС «Смета»;
- контракт от 31.01.2023 с ИП Макеев В.А. на сумму 99 000,00 руб. на поставку ГСМ;
- контракт от 09.08.2023 с ООО «Региональный компьютерный центр» на сумму 2 200,00 руб. на ремонт системного блока.
- контракт от 27.03.2023 с ООО «Принт-Мастер» на сумму 2 355,00 руб. на поставку канцелярских товаров.
- контракт от 27.03.2023 с ООО «Тензор» на сумму 10 200,00 руб. на приобретение фискального накопителя.

Не указаны Единые требования к участникам закупок в соответствии с частью 1, статьи 31 Закона № 44-ФЗ во всех проверенных контрактах.

Субъектом проверки не представлены документы по обоснованию и определению НМЦК в отношении проверенных контрактов.

В нарушение требований статьи 22 Закона № 44-ФЗ, а также Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 субъект проверки не проводит обоснование начальной (максимальной) цены заключаемых контрактов.

Отчеты в соответствии с Законом № 44-ФЗ

Согласно части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства (далее - СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО) в объеме не менее чем 25% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

В 2023 году субъект проверки осуществил закупки у СМП и СОНКО на сумму 6 107 119,20 руб., что составляет 100 % от совокупного годового объема закупок Заказчика, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

В 2024 году субъект проверки также на дату начала проверки не осуществил закупки у СМП и СОНКО.

В данной части нарушений не выявлено.

Отчеты об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2022, 2023 годы субъектом проверки размещены и опубликованы на ЕИС в срок, установленный частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ (до 1 апреля года, следующего за отчетным годом):

- за 2022 год – 31.03.2023 г.
- за 2023 год - 14.03.2024 г. (с изменениями от 27.03.2024)

Срок размещения субъектом проверки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2024 год (до 1 апреля 2025 года) на момент проверки не наступил.

В данной части нарушений не выявлено.

В соответствии с частью 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ по итогам года Заказчик до 1 апреля года, предшествующего за отчетным годом составляет и размещает в ЕИС отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниякупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниякупаемых услуг, при осуществлении которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств (далее – **отчет об объеме закупок российских товаров**).

Отчет об объеме закупок российских товаров субъектом проверки составлен и размещен в ЕИС:

- за 2022 год – 31.03.2023 г.

- за 2023 год - 14.03.2024 г.

Срок размещения субъектом проверки отчета об объеме закупок российских товаров за 2024 год (до 1 апреля 2025 года) на момент проверки не наступил.

В данной части нарушений не выявлено.

Осуществление закупок

Согласно информации из ЕИС и представленной субъектом проверки информации за проверяемый период было размещено 1 (Одно) извещение о проведении электронного аукциона для субъектов малого и среднего предпринимательства:

- **«Оказание услуг по разработке проекта санитарно-защитной зоны скотомогильника» с начальной (максимальной) ценой контракта 9 451 494,00 руб. (контракт от 20.11.2023 № ЭА2023/1 на сумму 6 107 119,20 руб. с ООО «Кадастр.Недвижимость»)**

- В части соответствия извещений, протоколов, документации о закупках требованиям Закона № 44-ФЗ нарушений не выявлено.

- В части проведения приемки, экспертизы товаров, работ, услуг и оплаты нарушений не выявлено.

- В части внесения информации и документов в Реестр контрактов выявлено следующее:

Частью 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ установлен перечень документов и состав информации, которые должны быть включены в реестр контрактов, заключенных Заказчиками.

Срок направления Заказчиками такой информации и документов предусмотрен частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, согласно которой информация и документы об исполнении (оплате) контрактов должны быть направлены в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральный орган исполнительной власти) в течение пяти рабочих дней со дня заключения контракта, оплаты контракта.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ субъектом проверки по вышеуказанному контракту информация и документы об исполнении (оплате) контракта не направлены в Федеральный орган исполнительной власти, а именно: заявка на выплату средств № 419 от 26.12.2023 на сумму 3 318 483,32 руб.

Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31. КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

Реестр закупок

Реестр закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов за 2023-2024 годы, Заказчик ведет в соответствии с пунктом 2 статьи 73 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Исходя из изложенного, представленной субъектом проверки информации, а также информации, полученной при проведении проверки, Комиссия, руководствуясь статьей 100 Закона № 44-ФЗ,

РЕШИЛА:

1. В целях исключения нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок, рекомендовать субъекту проверки при осуществлении закупок товаров, работ, услуг строго руководствоваться положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с последующими изменениями).

2. Субъекту проверки привлечь должностных лиц, допустивших нарушения норм Закона № 44-ФЗ, к дисциплинарной ответственности. О принятых мерах сообщить в отдел финансового контроля и государственных закупок Министерства сельского хозяйства Пензенской области до 19.04.2024 (каб. 702).

3. Направить копию акта проверки в Министерство финансов Пензенской области для решения вопроса о возбуждении административного производства.

4. Направить копию акта проверки субъекту проверки в срок не позднее 10 рабочих дней со дня его подписания.

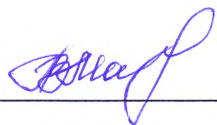
5. Опубликовать настоящий акт проверки не позднее 10 рабочих дней со дня его подписания на официальном сайте Министерства сельского хозяйства Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Члены Комиссии:

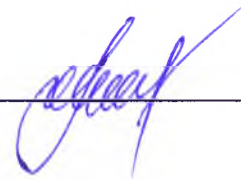
Начальник отдела противоэпизоотической и лечебной работы управления ветеринарии Министерства сельского хозяйства Пензенской области


С.В. Ажерин

Консультант отдела финансового контроля и государственных закупок Министерства сельского хозяйства Пензенской области,


В.А. Малышева

Ведущий специалист-эксперт отдела финансового контроля и государственных закупок Министерства сельского хозяйства Пензенской области


В.Р. Авязова